



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414014, г. Астрахань, пр. Губернатора Анатолия Гужвина, д. 6  
Тел/факс (8512) 48-23-23, E-mail: [astrahan.info@arbitr.ru](mailto:astrahan.info@arbitr.ru)  
<http://astrahan.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

### РЕШЕНИЕ

г. Астрахань  
22 марта 2019 года

Дело №А06-10643/2018

**Резолютивная часть решения объявлена 19 марта 2019 года**

**Полный текст решения изготовлен 22 марта 2019 года**

Арбитражный суд Астраханской области в составе судьи Колмаковой Н.Н.  
при ведении протокола судебного заседания секретарем с/з Щадневым А.В.  
рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению ООО "ЭкоЦентр"

к Прокуратуре Икрянинского района Астраханской области о признании недействительным представления от 18.09.2018 № 7-49-2018:

третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора: Администрация Муниципального образования "Икрянинский район"; Администрация МО "Рабочий Поселок Красные Баррикады", Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

**при участии:**

от заявителя: Китидов Т.А., доверенность от 12.10.2018, Андросова В.Н., доверенность от 29.12.2018 № 182

от заинтересованного лица: Ульянов А.В., доверенность от 14.11.2018

от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области: Ковач М.А., доверенность от 14.12.2018

от иных третьих лиц: не явились, извещены

ООО "ЭкоЦентр" обратилось в арбитражный суд с заявлением к Прокуратуре Икрянинского района Астраханской области о признании недействительным представления от 18.09.2018 № 7-49-2018.

Представитель заявителя в судебном заседании заявленные требования поддержал по основаниям, изложенным в заявлении и пояснениях в судебном заседании.

Представитель заинтересованного лица просил суд отказать в удовлетворении заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве и пояснениях суду.

Представитель третьего лица в судебном заседании поддержал заявленные требования.

Иные третьи лица явку представителей в судебное заседание не обеспечили, извещены надлежащим образом.

Дело рассматривается в соответствии со ст. 156 АПК РФ в отсутствие третьих лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом.

Выслушав представителей сторон, третьего лица, исследовав материалы дела, суд

### **УСТАНОВИЛ:**

Из материалов дела следует, что 04.09.2018 в ходе проверки прокуратурой района соблюдения законодательства об отходах производства и потребления, об охране окружающей среды, с привлечением должностных лиц администрации МО «Рабочий поселок Красные Баррикады», Территориального отделения Управления Роспотребнадзора в Икрянинском и Лиманском районах, представителя ООО «ЭкоЦентр» возле площадок для мусорных контейнеров по улицам Шаумяна, д. 14; Шаумяна, д. 26, 50 лет Октября, д.2; 50 лет Октября, д. 1/Баррикадная, д. 13; Рабочая, д. 6 в Рабочем поселке Красные Баррикады Икрянинского района Астраханской области выявлены факты образования мест складирования твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 куб. метр, состоящих из бытовых отходов, крупногабаритного и строительного мусора, сухой растительности.

По результатам проверки ООО "ЭкоЦентр" (далее – Обществу) выдано представление от 18.09.2018 № 7-49-2018 об устранении нарушения законодательства об отходах производства и потребления, об охране окружающей среды, согласно которому на Общество возлагалась обязанность:

1. безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района;

2. незамедлительно принять меры к устранению нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих:

- путем вывоза и ликвидации мест складирования твердых бытовых отходов, крупногабаритного мусора, строительного мусора и сухой растительности возле площадок для мусорных контейнеров по улицам Шаумяна, д. 14, Шаумяна, д. 26, 50 лет Октября, д.2; 50 лет Октября, д. 1/Баррикадная, д. 13; рабочая, д. 6 в р.п. Красные Баррикады Икрянинского района Астраханской области;

- путем определения мест сбора и накопления ТКО, а также расположения контейнерных площадок по согласованию с администрацией МО «Рабочий поселок Красные Баррикады»;

- путем определения в соответствии со схемой обращения с отходами мест расположения площадок для крупногабаритных отходов в МО «Рабочий поселок Красные Баррикады»;

- путем обеспечения вывоза крупногабаритных отходов;

3. рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности;

4. о результатах рассмотрения представления и принятых в связи с этим мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок.

Общество, не согласившись с указанным представлением, оспорило его в арбитражный суд.

На основании части 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия,

должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В соответствии с [пунктом 1 статьи 13](#) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон № 89-ФЗ) территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

В соответствии с [п. 1 статьи 51](#) Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – Закон № 7-ФЗ), отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Согласно [части 1 статьи 24.6](#) Закона N 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с [частью 4 статьи 24.6](#) Закона N 89-ФЗ юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно [пункту 4](#) Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 (далее - Правила N 1156), обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами (далее - схема обращения с отходами) на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

Потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание

услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии со схемой обращения с отходами (пункт 9 Правил N 1156).

На основании пункта 12 Правил N 1156 вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии с законодательством Российской Федерации региональным оператором, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки крупногабаритных отходов на площадку для их складирования. Места расположения таких площадок определяются в соответствии со схемами обращения с отходами и указываются в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 13 Правил N 1156 региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов. При этом бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме.

В соответствии с п. 16 Правил N 1156 в случае обнаружения региональным оператором места складирования твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении (далее - место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов), региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней:

а) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов;

б) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в течение 30 дней после получения уведомления и направить ему проект договора на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

В соответствии с [пунктом 17](#) Правил N 1156, если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов.

Постановлением министерства ЖКХ Астраханской области от 23.09.2016 N 42-п "Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области" утверждена территориальная [схема](#) обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области.

В соответствии с протоколом конкурсного отбора 07.02.2017 между министерством ЖКХ Астраханской области и ООО «ЭкоЦентр», являющимся региональным оператором по

обращению с твердыми коммунальными отходами, заключено Соглашение об организации деятельности последнего.

На основании данного Соглашения региональный оператор обязуется в течение 365 календарных дней с даты подписания соглашения:

- провести инвентаризацию имеющихся в зоне его деятельности источников образования твердых коммунальных отходов (ТКО) в целях актуализации данных и обеспечить обращение с ТКО ранее размещенными в зоне его деятельности, в местах не предназначенных для этих целей за счет собственных средств собственника земельного участка;

- привести места сбора и накопления ТКО в муниципальных образованиях, входящих в его зону деятельности в соответствии с нормами действующего законодательства (п.2.1.1).

В течение срока действия настоящего соглашения осуществлять деятельность по сбору, транспортированию ТКО в соответствии с территориальной схемой ТКО, в том числе:

- устанавливать места сбора и накопления ТКО, в том числе осуществлять монтаж, ремонт контейнерной площадки и контейнеров по согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области;

- устанавливать график сбора ТКО;

- определять целесообразность использования контейнерного или бесконтейнерного способа сбора ТКО на территории зоны деятельности регионального оператора по согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области;

- обеспечивать уборку мест сбора и накопления ТКО;

- заключать с собственниками ТКО – потребителями (гражданами и юридическими лицами) договоры на оказание услуг по сбору, транспортированию ТКО;

- обеспечить обращение с ТКО, оставленными без возможности определения их собственника в местах временного накопления отходов за счет средств собственника земельного участка;

- обеспечить соблюдение требований действующего законодательства и иных нормативных правовых актов при организации деятельности в сфере обращения с ТКО (п. 2.1.2).

Постановлением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 05.04.2017 № 10 утвержден Порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе из раздельного сбора) на территории Астраханской области (далее - Порядок).

Согласно п. 2.1. Порядка сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются с учетом экологического законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Осуществление сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО должно быть безопасным для населения и окружающей среды.

В соответствии с п. 2.2. Порядка обращение с ТКО на территории Астраханской области обеспечивается региональными операторами по обращению с ТКО на территории Астраханской области (далее - региональный оператор) в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, и территориальной схемой, на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных с потребителями.

Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО.

На основании п. 2.3. Порядка территории населенных пунктов Астраханской области подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с территориальной схемой и требованиями экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации.

Согласно п. 3.2. Порядка места сбора и накопления ТКО определяются региональным оператором в соответствии с территориальной схемой по согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области (далее - ОМС).

В соответствии с п. 5.2., 5.8 Порядка транспортирование КГО осуществляется по заявкам их потребителя, направляемых региональному оператору, в установленном порядке, но не реже двух раз в месяц. Дата транспортирования КГО определяется региональным оператором, осуществляющим сбор и транспортирование ТКО, но не может превышать 5 рабочих дней с момента поступления заявки.

Требования к площадкам для сбора КГО устанавливаются региональным оператором.

Согласно п. 14.1. Порядка расположение контейнерных площадок определяется региональным оператором по согласованию с ОМС.

В соответствии с п. 16.3. Порядка, в случае обнаружения региональным оператором места складирования ТКО, объем которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении, региональный оператор обязан осуществить действия предусмотренные [пунктом 16](#) Правил обращения с ТКО, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641".

Отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются Федеральным [законом](#) от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Закон N 52-ФЗ).

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду осуществляется, в том числе посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности; федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, включающего в себя организацию и проведение проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор ([ст. 2, 44](#) Закона N 52-ФЗ).

В соответствии со [ст. 1](#) Закона N 52-ФЗ государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы - это нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии

безопасности и(или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

На основании [п. 1 ст. 39](#) Закона N 52-ФЗ на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц ([п. 3 ст. 39](#) Закона N 52-ФЗ).

[Частью 1 статьи 22](#) Закона N 52-ФЗ установлено, что отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно [п. 1.2](#) "СанПиН 42-128-4690-88 санитарные правила содержания территорий населенных мест" (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 N 4690-88) установлено, что система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест должна предусматривать рациональный сбор, быстрое удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов (хозяйственно-бытовых, в том числе пищевых отходов из жилых и общественных зданий, предприятий торговли, общественного питания и культурно-бытового назначения; жидких из неканализованных зданий; уличного мусора и смета и других бытовых отходов, скапливающихся на территории населенного пункта) в соответствии с Генеральной схемой очистки населенного пункта, утвержденной решением исполкома местного Совета народных депутатов.

Согласно [п. 2.2.1](#) СанПиН 42-128-4690-88 при временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения.

Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре -5 град, и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре - свыше +5 град.) не более одних суток (ежедневный вывоз).

При этом, как указано в [СанПиН 42-128-4690-88](#), в каждом населенном пункте периодичность удаления твердых бытовых отходов согласовывается с местными учреждениями санитарно-эпидемиологической службы.

[Пунктом 2.1.1](#) СанПин 42-128-4690-88 предусмотрено, что объектами очистки являются: территория домовладений, уличные и микрорайонные проезды, объекты культурно - бытового назначения, территории различных предприятий, учреждений и организаций, парки, скверы, площади, места общественного пользования, места отдыха.

Судом установлено и подтверждено материалами дела, что ООО «ЭкоЦентр» в нарушение вышеуказанных норм меры, направленные на вывоз и ликвидацию мест складирования твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 куб. м. в р.п. Красные Баррикады Икрянинского района Астраханской области по улицам Шаумяна, д. 14, Шаумяна, д. 26, 50 лет Октября, д.2; 50 лет Октября, д. 1/Баррикадная, д. 13; Рабочая, д. 6 на момент проведения проверки и вынесения оспариваемого представления не были приняты; места сбора и накопления ТКО, а также расположения контейнерных площадок с органом

местного самоуправления не согласованы; не определены места расположения крупногабаритных отходов в МО «Рабочий поселок Красные Баррикады» в соответствии со схемой обращения с отходами; не обеспечен вывоз крупногабаритных отходов.

Доказательств обратного заявителем в материалы дела представлено не было.

Представитель прокуратуры в судебном заседании пояснил, что оспариваемым представлением ООО «ЭкоЦентр» указано принять меры к устранению нарушений, установленных нормативными правовыми актами, в том числе осуществить действия, предусмотренные **пунктом 16** Правил обращения с ТКО, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641".

Представитель заявителя пояснил суду, что вывоз мусора из контейнеров, рядом с которыми образовались несанкционированные свалки ТКО и КГО, осуществлялся ООО «ЭкоЦентр» в установленном порядке, однако в полномочия лиц, осуществляющих вывоз, и руководителя обособленного подразделения по Икрянинскому району Астраханского филиала ООО «ЭкоЦентр» Тухель Е.Н. не входит выявление и фиксация мест размещения ТКО, превышающих 1 куб. метр.

Суд, исследовав объяснения руководителя обособленного подразделения по Икрянинскому району Астраханского филиала ООО «ЭкоЦентр» Тухель Е.Н. от 11.09.2018, письма Администрации МО «Рабочий поселок Красные Баррикады» от 27.06.2018 № 569, от 27.06.2018 № 570, от 27.06.2018 № 571, от 28.06.2018 № 580, от 28.06.2018 № 581, от 11.07.2018 № 644, фотоматериалы, акт проверки от 04.09.2018, иные материалы дела и пояснения сторон в судебном заседании пришел к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения заявленных требований.

Довод заявителя об отсутствии у регионального оператора обязанности выполнять требования прокурора, изложенные в оспариваемом представлении, суд считает несостоятельным по вышеуказанным обстоятельствам. Администрацией МО «Рабочий поселок Красные Баррикады», как собственником земельных участков, на которых обнаружены несанкционированные свалки ТКО и КГО, предприняты меры по информированию регионального оператора о необходимости зачистки территории, необходимости согласовать места расположения контейнерных площадок.

Процессуальных нарушений, влекущих незаконность оспариваемого представления, судом не установлено.

При таких обстоятельствах, заявитель не представил суду совокупность необходимых условий, предусмотренных **частью 1 статьи 198** и **частью 4 статьи 200** АПК РФ, для удовлетворения заявленных требований.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### **Р Е Ш И Л :**

Отказать ООО «ЭкоЦентр» в удовлетворении заявленных требований.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия, через Арбитражный суд Астраханской области.

Информация о движении дела может быть получена на официальном интернет – сайте Арбитражного суда Астраханской области: <http://astrahan.arbitr.ru>

Судья

**Н.Н. Колмакова**