



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

14.05.2019 № *08-25-53/11320*
на № _____ от _____

Федеральные органы
исполнительной власти
(по списку рассылки)

О проекте федерального закона

В рамках исполнения пункта 2 раздела II протокола Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 5 марта 2019 г. № 4, а также в соответствии с пунктом 2.2.1 плана мероприятий по реализации федерального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» (утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3) Минприроды России разработало и направляет на согласование проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

Просим согласовать указанный проект федерального закона в возможно короткий срок.

Приложение: на 30 л. в 6 экз.

В.Г. Логинов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, ст. 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 31, ст. 4317; 2013, № 30, ст. 4059; № 43, ст. 5448; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4220, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 11, ст. 38; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4350; 2016, № 1, ст. 12, ст. 24; № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4187; 2017, № 1, ст. 27; № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 87; № 31, ст. 4861; № 53, ст. 8409) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) абзацы тридцать четвертый и тридцать пятый признать утратившим силу;

б) абзац тридцать восьмой изложить в следующей редакции:

«установление порядка разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами и федеральной схемы обращения с отходами, а также требований к составу и содержанию таких схем;»;

в) дополнить абзацами следующего содержания:

«установление порядка выдачи заключений публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – публично-правовая компания «РЭО»);

установление порядка рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и публично-правовой компанией «РЭО» или между субъектами Российской Федерации при разработке и корректировке территориальных схем обращения с отходами;

установление порядка направления и рассмотрения рекомендаций публично-правовой компанией «РЭО» субъектам Российской Федерации при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или

корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

установление порядка создания, модернизации и эксплуатации единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов, состава, порядка, способов, сроков и периодичности размещения в системе информации ее поставщиками, порядка доступа к такой информации и обмена информацией с использованием системы;

установление единых требований к объектам обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, объектам размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений с приоритетом использования отечественных технологий и оборудования.»;

2) абзац девятнадцатый статьи 6 изложить в следующей редакции:

«разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами;»;

3) статью 10 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Единые требования к объектам обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, объектам размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений с приоритетом использования отечественных технологий и оборудования, устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

4) пункт 9 статьи 12 признать утратившим силу;

5) в статье 13³:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 13³. Требования к федеральной схеме обращения с отходами и территориальным схемам обращения с отходами»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. В целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов утверждаются территориальные и федеральная схемы обращения с отходами.»;

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Территориальная схема обращения с отходами разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования.»;

г) пункты 4 и 5 изложить в следующей редакции:

«4. Федеральная схема обращения с отходами разрабатывается, утверждается и корректируется публично-правовой компанией «РЭО».

5. Порядок разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами и федеральной схемы обращения с отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Проект территориальной схемы обращения с отходами может быть направлен на общественное обсуждение при условии наличия заключения публично-

правовой компании «РЭО», в котором содержатся выводы о соответствии проекта территориальной схемы требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, принимаемым в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также об экономической обоснованности решений о планируемом строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, обезвреживания, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов и схеме потоков отходов, о достоверности информации, содержащейся в проекте территориальной схемы обращения с отходами. Рассмотрение разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и публично-правовой компанией «РЭО» или между субъектами Российской Федерации при разработке и корректировке территориальных схем обращения с отходами, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

д) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Федеральная схема обращения с отходами должна быть опубликована в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте публично-правовой компании «РЭО» для всеобщего и бесплатного доступа.»;

б) дополнить статьей 13⁵ следующего содержания:

«Статья 13⁵. Единая государственная информационная система учета твердых коммунальных отходов.

1. В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также планирования и контроля в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации создается единая государственная информационная система учета твердых коммунальных отходов, содержащая информацию об обращении с твердыми коммунальными отходами и иными видами отходов, определенными Правительством Российской Федерации.

2. Оператором единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов является публично-правовая компания «РЭО».

3. Порядок создания, модернизации и эксплуатации единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов, состав, порядок, способы, сроки и периодичность размещения в системе информации ее поставщиками, порядок доступа к такой информации и обмена информацией с использованием системы устанавливается Правительством Российской Федерации. Указанный порядок, в том числе, определяет порядок информационного обмена, обеспечивающего интеграцию единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов с единой государственной информационной системой учета отходов от использования товаров и другими информационными системами.

4. Единая государственная информационная система учета твердых коммунальных отходов должна содержать, в том числе, следующую информацию:

сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов;

сведения о местах накопления твердых коммунальных отходов;

сведения об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов;

сведения о балансах количественных характеристик образования, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов на территориях субъектов Российской Федерации;

сведения о схеме потоков твердых коммунальных отходов;

сведения о договорах, заключенных в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

сведения о тарифах в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

сведения о нормативах накопления твердых коммунальных отходов;

сведения об измерениях количества твердых коммунальных отходов и данные других измерительных (контрольных) систем;

сведения о финансовых результатах деятельности операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе о дебиторской задолженности по оплате услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

5. В порядке, предусмотренном пунктом 3 настоящей статьи, также определяются следующие требования к единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов:

функциональные требования к единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов;

формы и форматы электронных документов, размещаемых в единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов;

порядок хранения, обработки и предоставления информации, содержащейся в единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов;

порядок ведения соответствующих реестров в единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов;

сроки регистрации в единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов поставщиков информации и пользователей информации;

требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования единой государственной информационной системой учета твердых коммунальных отходов, в том числе требования к ее архитектуре;

порядок взаимодействия единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, порядок взаимодействия иных информационных систем с единой государственной информационной системой

учета твердых коммунальных отходов, а также единые форматы для информационного взаимодействия иных информационных систем с единой государственной информационной системой учета твердых коммунальных отходов;

адрес официального сайта единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Субъектами, размещающими информацию в единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

7. Информация, содержащаяся в единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также законодательством Российской Федерации о коммерческой тайне и об иной охраняемой законом тайне.

8. Информация и документы, составляющие государственную тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной

тайне, не подлежат размещению в единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов.»;

7) в статье 24²:

а) дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹. Производители товаров, импортеры товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации имеют право на основании соответствующих договоров поручить публично-правовой компании «РЭО» обеспечивать выполнение нормативов утилизации, а также представлять от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации.»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. В случае неисполнения или частичного исполнения ассоциацией, публично-правовой компанией «РЭО» обязательств по утилизации отходов от использования товаров, которые переданы им производителем, импортером товаров в соответствии с заключенным договором, обязательства производителя, импортера товаров признаются не переданными в объеме не исполненных ассоциацией, публично-правовой компанией «РЭО» обязательств.»;

в) в пункте 9.1 слова «пунктами 4 и 5» заменить словами «пунктами 4, 5 и 5¹», после слов «(за исключением твердых коммунальных отходов),» дополнить словами «публично-правовой компанией»;

8) дополнить статьей 24¹⁴ следующего содержания:

«Статья 24¹⁴. Публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами

1. Публично-правовая компания «РЭО» осуществляет деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации и своим уставом.

2. В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, публично-правовая компания «РЭО»:

выдает заключения о соответствии проекта территориальной схемы обращения с отходами требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, принимаемым в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также об экономической обоснованности решений о планируемом строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, обезвреживания, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов и схеме потоков отходов, о достоверности информации, содержащейся в проекте территориальной схемы обращения с отходами.;

разрабатывает, утверждает и корректирует федеральную схему обращения с отходами;

направляет субъектам Российской Федерации рекомендации при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или

корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. Публично-правовая компания «РЭО» на основании соответствующих соглашений (договоров) вправе:

участвовать в концессионных соглашениях (на стороне концессионера или концедента) и соглашениях о государственно-частном и (или) о муниципально-частном партнерстве (на стороне публичного партнера или частного партнера);

обеспечивать выполнение производителями, импортерами товаров нормативов утилизации, а также представлять от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации;

в случаях, определенных пунктом 6 статьи 29.1 настоящего Федерального закона, осуществлять функции регионального оператора.

4. Передача государственного и муниципального имущества публично-правовой компании «РЭО» в качестве имущественного взноса учредителя, на основании концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, осуществляется без проведения оценки.»;

9) в пункте 6 статьи 29.1 слова «а при отказе соответствующего юридического лица от заключения соглашения – с государственным или муниципальным унитарным предприятием либо государственным или муниципальным учреждением, имеющими лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» заменить словами «либо с публично-

правовой компанией «РЭО» (в случае создания публично-правовой компанией «РЭО» дочернего хозяйственного общества, осуществляющего деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами в качестве основного вида деятельности, – с указанным обществом).».

Статья 2

Внести в часть 1 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; 2007, № 50, ст. 6245; 2008, № 27, ст. 3126; 2009, № 29, ст. 3582; 2009, № 29, ст. 3601; 2010, № 27, ст. 3436; 2011, № 30, ст. 4594; 2011, № 49, ст. 7015; 2011, № 50, ст. 7359; 2012, № 18, ст. 2130; 2013, № 19, ст. 2330; 2013, № 52, ст. 7003; 2014, № 26, ст. 3386; 2014, № 30, ст. 4266; 2015, № 45, ст. 6208; 2015, № 48, ст. 6724; 2016, № 1, ст. 11; 2016, № 1, ст. 80; 2016, № 27, ст. 4208; 2017, № 30, ст. 4457; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 1, ст. 87; 2018, № 15, ст. 2034; 2018, № 27, ст. 3956; 2018, № 31, ст. 4850; 2018, № 32, ст. 5105) следующие изменения:

а) пункт 1 дополнить словами «, а также публично-правовые компании в случаях, предусмотренных федеральными законами»;

б) пункт 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Полномочия концессионера также вправе осуществлять публично-правовая компания в случаях, предусмотренных федеральными законами.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в

Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 11; 2016, № 27, ст. 4293; 2016, № 27, ст. 4294; 2018, № 27, ст. 3948; 2018, № 27, ст. 3956; 2018, № 31, ст. 4850) следующие изменения:

а) пункт 4 статьи 3 дополнить предложением следующего содержания:

«Публичным партнером может выступать публично-правовая компания в случаях, предусмотренных федеральными законами.»;

б) пункт 5 статьи 3 дополнить словами «, а также публично-правовая компания в случаях, предусмотренных федеральными законами»;

3) пункт 3 части 2 статьи 5 признать утратившим силу.

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2002, № 12, ст. 1093; 2002, № 46, ст. 4537; 2003, № 2, ст. 167; 2003, № 9, ст. 805; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 2, ст. 172; 2006, № 31, ст. 3456; 2007, № 7, ст. 834; 2007, № 29, ст. 3482; 2007, № 31, ст. 4016; 2008, № 27, ст. 3126; 2009, № 19, ст. 2281; 2009, № 29, ст. 3582; 2009, № 52, ст. 6419; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 43; 2011, № 27, ст. 3880; 2011, № 29, ст. 4291; 2011, № 48, ст. 6728; 2011, № 49, ст. 7024; 2011, № 49, ст. 7061; 2013, № 23, ст. 2871; 2013, № 27, ст. 3477; 2013, № 30, ст. 4082; 2014, № 11, ст. 1098; 2014, № 23, ст. 2928; 2014, № 26, ст. 3377; 2014, № 30, ст. 4226; 2015, № 1, ст. 52; 2015, № 10, ст. 1418; 2015, № 24, ст.

3372; 2015, № 29, ст. 4342; 2015, № 29, ст. 4350; 2016, № 1, ст. 11; 2016, № 18, ст. 2487; 2016, № 23, ст. 3296; 2016, № 26, ст. 3890; 2016, № 27, ст. 4293; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4823; 2018, № 32, ст. 5105) изменения, изложив часть 3 статьи 8 в следующей редакции:

«3. В отношении государственного или муниципального имущества, передаваемого по концессионному соглашению концедентом концессионеру или по соглашению о государственно-частном партнерстве, соглашению о муниципально-частном партнерстве публичным партнером частному партнеру, в качестве имущественного вноса учредителя или по иным основаниям, в том числе в случае передачи государственного и муниципального имущества публично-правовой компании, установление рыночной стоимости такого имущества не является обязательным, если иное не установлено федеральным законом.».

Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. До принятия нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусмотренного абзацем десятым пункта 5 статьи 1 настоящего Федерального закона, территориальные схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденные субъектами Российской Федерации до вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются, корректируются в порядке, определенном до вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. С 15 января 2021 года субъекты, размещающие информацию в единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов, осуществляют предоставление в единую государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов информации, предусмотренной настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами, принятыми во исполнение настоящего Федерального закона.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления» и иные
законодательные акты Российской Федерации»

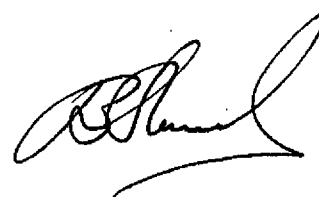
Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации 11 апреля 2019 г. № Пр-760 от 30 апреля 2019 г., в том числе с целью совершенствования правовых основ по обращению с отходами, а именно для обеспечения:

- эффективного планирования развития системы обращения с отходами, планирования структуры мощностей по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, хранению, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов за счет разработки и утверждения федеральной схемы обращения с отходами;

- обеспечения функционирования публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, созданной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 8 «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – публично-правовая компания «РЭО»);

- создания и эксплуатации единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов;

- осуществления инвестиционных проектов на основе концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве с участием публично-правовой компании «РЭО».



Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон).

Законопроект предусматривает разработку, утверждение и корректировку федеральной схемы обращения с отходами. Федеральная схема обращения с отходами разрабатывается, утверждается и корректируется публично-правовой компанией «РЭО» в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Законопроектом уточняется порядок разработки и утверждения территориальных схем в области обращения с отходами. Так, до прохождения общественного обсуждения проект территориальной схемы обращения с отходами должен получить положительное заключение публично-правовой компании «РЭО» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В таком заключении публично-правовой компании «РЭО» должны содержаться выводы о соответствии проекта территориальной схемы требованиям, установленным Федеральным законом, принимаемым в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также об экономической обоснованности решений о планируемом строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, обезвреживания, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов и схеме потоков отходов, о достоверности информации, содержащейся в проекте территориальной схемы обращения с отходами.

Рассмотрение разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и публично-правовой компанией «РЭО» или между субъектами Российской Федерации при разработке и корректировке территориальных схем обращения с отходами, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Введение указанной процедуры обеспечит на федеральном уровне контроль за обращением с отходами и эффективное планирование развития системы обращения с отходами по всей цепочке от источника образования отходов до объекта утилизации или размещения отходов, а также позволит обеспечить эффективное взаимодействие между субъектами Российской Федерации.

Федеральный закон также дополняется новой статьей 13⁵, устанавливающей требования по созданию Единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов (далее – система), которая будет содержать информацию об обращении с твердыми коммунальными отходами и иными видами отходов, определенными Правительством Российской Федерации.

В системе должна содержаться следующая информация:

сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов;

сведения о местах накопления твердых коммунальных отходов;

сведения об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов;

сведения о балансах количественных характеристик образования, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов на территориях субъектов Российской Федерации;

сведения о схеме потоков твердых коммунальных отходов;

сведения о договорах, заключенных в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

сведения о тарифах в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

сведения о нормативах накопления твердых коммунальных отходов;

сведения об измерениях количества твердых коммунальных отходов и данные других измерительных (контрольных) систем;

сведения о финансовых результатах деятельности операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе о дебиторской

задолженности по оплате услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Законопроектом установлено, что Правительство Российской Федерации установит следующие требования к единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов:

функциональные требования к единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов;

формы и форматы электронных документов, размещаемых в единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов;

порядок хранения, обработки и предоставления информации, содержащейся в единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов;

порядок ведения соответствующих реестров в единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов;

сроки регистрации в единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов поставщиков информации и пользователей информации;

требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования единой государственной информационной системой учета твердых коммунальных отходов, в том числе требования к ее архитектуре;

порядок взаимодействия единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, порядок взаимодействия иных информационных систем с единой государственной информационной системой учета твердых коммунальных отходов, а также единые форматы для информационного взаимодействия иных информационных систем с единой

государственной информационной системой учета твердых коммунальных отходов;

адрес официального сайта единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С 15 января 2021 г. вводится обязанность поставщиков информации предоставлять в систему информацию, предусмотренную настоящим Федеральным законом и иными нормативно правовыми актами.

Федеральный закон дополняется новой статьей 24¹⁴, раскрывающей функции публично-правовой компании «РЭО». В частности, устанавливаются полномочия публично-правовой компании по разработке, корректировке и утверждению федеральной схемы обращения с отходами.

Также публично-правовая компания наделяется полномочиями по предоставлению субъектам Российской Федерации рекомендаций при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В целях ускорения процедуры проведения конкурсов на заключение концессионных соглашений по строительству объектов обращения с отходами предусмотрена возможность передачи государственного и муниципального имущества публично-правовой компании «Российский экологический оператор» в качестве имущественного взноса учредителя, на основании концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве без проведения оценки

Кроме этого, Федеральным законом предусмотрено, что в случае признания конкурсного отбора несостоявшимся или досрочного прекращения деятельности регионального оператора, в том числе в случае его отказа от осуществления деятельности, орган исполнительной власти субъекта

Российской Федерации вправе на срок, не превышающий одного года, присвоить статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора публично-правовой компании «Российский экологический оператор» или ее дочернему обществу и заключить соответствующее соглашение.

Федеральным законом Правительство Российской Федерации или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти наделяются следующими полномочиями:

установление порядка разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами и федеральной схемы обращения с отходами, а также требований к составу и содержанию таких схем;

установление порядка выдачи заключений публично-правовой компании «РЭО»;

установление порядка рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и публично-правовой компанией «РЭО» или между субъектами Российской Федерации при разработке и корректировке территориальных схем обращения с отходами;

установление порядка направления и рассмотрения рекомендаций публично-правовой компанией «РЭО» субъектам Российской Федерации при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;


установление порядка создания, модернизации и эксплуатации единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов, состава, порядка, способов, сроков и периодичности размещения в системе информации ее поставщиками, порядка доступа к такой информации и обмена информацией с использованием системы;

установление единых требований к объектам обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, объектам размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений с приоритетом использования отечественных технологий и оборудования.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», предусматривающие право публично-правовой компании «РЭО» осуществлять в случаях, предусмотренных федеральными законами, полномочия концессионера.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие право выступать публично-правовой компанией «РЭО» в случаях, предусмотренных федеральными законами, публичным партнером.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, located in the bottom right corner of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»
и иные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации» и реализация его положений потребует осуществления расходов федерального бюджета, связанных с обеспечением функционирования публично-правовой компании «Российский экологический оператор» и осуществления ею функций по разработке федеральной схемы обращения с отходами, единой государственной информационной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, рассмотрению территориальных схем обращения с отходами, осуществлению функций регионального оператора (в предусмотренных Федеральным законом случаях) и других функций.

В соответствии с паспортом федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в составе национального проекта «Экология», общий объем бюджетных ассигнований направленных на обеспечение функционирования публично-правовой компании и исполнение ею функций, предусмотренных Федеральным законом, составляет на 2019 год 240 млн. руб., на 2020 год 7 090 млн. руб., на 2021 год 8 090 млн. руб.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации» и реализация его положений не потребует осуществления иных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

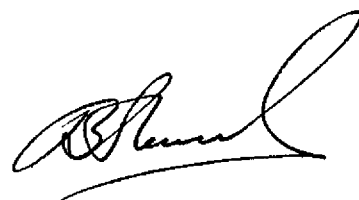
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, кроме тех изменений, которые содержатся в самом указанном Федеральном законе:

– Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (включение публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – компания) в круг лиц, которые могут быть стороной концессионного соглашения);

– Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (включение компании в круг лиц, которые могут быть публичным или частным партнером);

– Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (исключение необходимости проведения оценки имущества, находящегося в публичной собственности, передаваемого компании).



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации»

1. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) не потребует приостановления, изменения, дополнения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

2. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

Принятие Федерального закона потребует изменения, дополнения или принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

2.1. Потребуют изменений и (или) дополнений:

- постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем».

Обоснование необходимости подготовки изменений (дополнений): подпункт «б» и «в» пункта 1, пункт 5 и пункт 8 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - 6 месяцев с даты принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минприроды России.

Соисполнители – Минэкономразвития России, Минстрой России.

Краткое описание изменений (дополнений):

установление порядка разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с отходами;

2.2. Потребуют принятия:

- постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающее порядок создания, модернизации и эксплуатации единой государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов, состава, порядка, способов, сроков и периодичности размещения в системе информации ее поставщиками, порядка доступа к такой информации и обмена информацией с использованием системы.

Обоснование необходимости подготовки изменений (дополнений): подпункт «в» пункта 1, пункт 6 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - 6 месяцев с даты принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России.

Соисполнители - Минкомсвязи России, Минстрой России.

Краткое описание нормативного правового акта:

установление требований к единой государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов;

установление требований к порядку представления информации в данную систему;

установление иных видов отходов, сведения о которых включаются в единую государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов;

установление состава информации, обязательное размещение которой предусмотрено настоящим Федеральным законом и иными нормативно-правовыми актами, утверждаемыми во исполнении настоящего Федерального закона, порядок, способы, сроки и периодичность ее размещения поставщиками информации.

- постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающее порядок выдачи заключений публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор».

Обоснование необходимости подготовки изменений (дополнений): подпункт «в» пункта 1, пункт 8 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - 6 месяцев с даты принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России.

Соисполнители – Минстрой России, Минэкономразвития России.

Краткое описание нормативного правового акта:

установление порядка выдачи заключения о соответствии проекта территориальной схемы обращения с отходами требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, принимаемым в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также об экономической обоснованности решений о планируемом строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, обезвреживания, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов и схеме потоков отходов, о достоверности информации, содержащейся в проекте территориальной схемы обращения с отходами.

- постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающее единые требования к объектам обработки и утилизации твердых коммунальных

отходов, объектам размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений с приоритетом использования отечественных технологий и оборудования.

Обоснование необходимости подготовки изменений (дополнений): подпункт «в» пункта 1, пункт 3 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - 6 месяцев с даты принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России.

Соисполнители – Минпромторг России.

Краткое описание нормативного правового акта:

установление единых требований к объектам обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, объектам размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений с приоритетом использования отечественных технологий и оборудования.

- постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающее порядок направления и рассмотрения рекомендаций публично-правовой компанией «Российский экологический оператор» субъектам Российской Федерации при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Обоснование необходимости подготовки изменений (дополнений): подпункт «в» пункта 1, пункт 8 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - 6 месяцев с даты принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России.

Соисполнители – Минстрой России, Минэкономразвития России.

Краткое описание нормативного правового акта:

Устанавливается порядок, на основании которого публично-правовая компания «Российский экологический оператор» осуществляет следующие функции:

выдает субъектам Российской Федерации рекомендации при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

устанавливает порядок рассмотрения субъектами Российской Федерации рекомендаций публично-правовой компании «Российский экологический оператор».

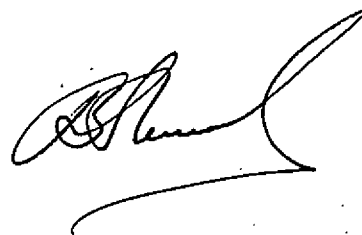
- постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающее порядок рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и публично-правовой компанией «РЭО» или между субъектами Российской Федерации при разработке и корректировке территориальных схем обращения с отходами.

Обоснование необходимости подготовки изменений (дополнений): подпункт «в» пункта 1 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - 6 месяцев с даты принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минприроды России.

Краткое описание нормативного правового акта: устанавливается порядок рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и публично-правовой компанией «РЭО» или между субъектами Российской Федерации при разработке и корректировке территориальных схем обращения с отходами.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации».

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Логинова Владимира Григорьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

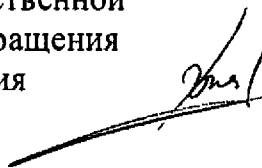
Д. Медведев



Список рассылки
к письму от 14.05.2019 № 08-25-53/11320

1. г. Москва, ул. Садовая – Самотечная, д. 10, стр. 1 (Минстрой России)
2. г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7 (Минпромторг России)
3. г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д.1/3с2 (Минэкономразвития России)
4. г. Москва, ул. Ильинка, д. 9 (Минфин России)
5. г. Москва, ул. Тверская, д. 7 (Минкомсвязи России)
6. г. Москва, ул. Большая Грузинская, д. 4/6 (Росприроднадзор)

И.о. директора Департамента государственной
политики и регулирования в сфере обращения
с отходами производства и потребления



В.С. Ландсберг