



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПОВОЛЖСКОГО ОКРУГА

420066, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Красносельская, д. 20, тел. (843) 291-04-15
<http://faspo.arbitr.ru> e-mail: info@faspo.arbitr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ арбитражного суда кассационной инстанции Ф06-5036/2021

г. Казань

Дело № А57-6156/2020

27 июля 2021 года

Арбитражный суд Поволжского округа в составе:
председательствующего судьи Махмутовой Г.Н.,
судей Арукаевой И.В., Филимонова С.А.,
при участии представителя:
ответчика – Разуваева А.В., доверенность от 20.05.2021 № 124,
в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, извещенных
надлежащим образом,
рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу
администрации Вольского муниципального района Саратовской области
на решение Арбитражного суда Саратовской области от 11.12.2020 и
постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда
от 26.02.2021
по делу № А57-6156/2020
по исковому заявлению администрации Вольского муниципального района
Саратовской области, г. Вольск (ОГРН 1026401677807 ИНН 6441007410) к
акционерному обществу «Управление отходами» (переименовано в

акционерное общество «Ситиматик»), г. Саратов (ОГРН 1117746488232 ИНН 7725727149) о признании незаконным бездействия по не установке контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, при участии в деле третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора: общества с ограниченной ответственностью «Ситиматик», г. Смоленск, Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области, г. Саратов,

УСТАНОВИЛ:

администрация Вольского муниципального района Саратовской области (далее – администрация) обратилась в Арбитражный суд Саратовской области с исковым заявлением, уточненным в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ), к акционерному обществу «Управление отходами» (далее – АО «Управление отходами»), в настоящее время переименовано в акционерное общество «Ситиматик» (далее – АО «Ситиматик», ответчик) о признании незаконным бездействия по не установке контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) в соответствии с реестром мест (площадок) накопления ТКО, расположенных на территории муниципального образования (МО) город Вольск, утвержденным постановлением администрации Вольского муниципального района от 23.10.2019 № 2441; обязанности установить контейнеры для накопления ТКО в соответствии с реестром мест (площадок) накопления ТКО, расположенных на территории МО город Вольск.

Решением Арбитражного суда Саратовской области от 11.12.2020, оставленным без изменения постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.02.2021, в удовлетворении исковых требований отказано.

Не согласившись с принятыми судебными актами, администрация обратилась в Арбитражный суд Поволжского округа с кассационной

жалобой, в которой просит их отменить, признать незаконным бездействие ответчика по не установке контейнеров для накопления ТКО; обязать ответчика установить контейнеры для накопления ТКО в соответствии с реестром мест (площадок) накопления ТКО, ссылаясь на обращение граждан о недостаточности количества контейнеров для ТКО. Считает наличие у регионального оператора обязанности дополнительно приобретать и устанавливать контейнеры для накопления ТКО с учетом реестра истца.

Определением Арбитражного суда Поволжского округа от 13.07.2021 рассмотрение жалобы отложено на 11 часов 20 минут 27.07.2021.

Для рассмотрения кассационной жалобы был сформирован судебный состав: председательствующий судья Махмутова Г.Н., судьи Арукаева И.В., Сибгатуллин Э.Т.

Определением Арбитражного суда Поволжского округа от 22.07.2021 ввиду нахождения судьи Сибгатуллина Э.Т. на дату рассмотрения кассационной жалобы в отпуске, произведена его замена на судью Филимонова С.А.

Проверив законность обжалуемых судебных актов в соответствии со статьей 286 АПК РФ, изучив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, заслушав представителя ответчика в судебном заседании, судебная коллегия считает жалобу не подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

Как установлено судами первой и апелляционной инстанций и подтверждается материалами дела, исковые требования администрации основаны на том, что в ее адрес поступили обращения граждан с просьбой обратиться в суд в связи с некачественным и несвоевременным вывозом ТКО.

На территории Вольского муниципального района Саратовской области сбор, транспортирование, обработку, утилизацию,

обезвреживание, захоронение ТКО обеспечивает региональный оператор Саратовской области в лице филиала АО «Управление отходами» (в настоящее время АО «Ситиматик») с 01.01.2019.

Считая, что обязанность по установке контейнеров для накопления ТКО лежит на ответчике, администрация обратилась в суд с настоящим исковым заявлением.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции правомерно исходил из следующего.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 13.4 Закона № 89-ФЗ органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО.

Как предусмотрено пунктом 1 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), в силу пункта 13(1) которых региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления ТКО, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункеры.

В соответствии с пунктом 17 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (далее – Правила № 1039), информация о размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема формируется на основании информации, предоставляемой региональным оператором по обращению с ТКО, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления ТКО.

В данном случае судами установлено, что в целях обеспечения обращения с отходами на территории Саратовской области, Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области на основании протокола о результатах проведения конкурсного отбора регионального оператора от 25.12.2017 заключено соглашение с АО «Управление отходами» (переименовано в АО «Ситиматик») об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Саратовской области (далее – Соглашение № 1).

Доводы администрации о том, что именно на регионального оператора возложена обязанность дополнительно приобретать и устанавливать контейнеры для накопления ТКО отклонены судами, как основанные на неверном толковании правовых норм.

Согласно части 8 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в регионах Российской Федерации с 01.01.2019 действует новая схема по обращению с ТКО: вывоз мусора становится коммунальной услугой, которую исполняет региональный оператор по утвержденным тарифам.

Именно региональный оператор с этого времени отвечает за сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение ТКО, правила, которых закреплены в постановлении Правительства Российской Федерации № 1156.

Пунктом 13 Правил № 1156 и пунктом 148(12) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, установлено, что за содержание контейнерной площадки в соответствии с пунктом 13 Правил № 1156 несет ответственность собственник земельного участка, на котором она расположена, так как ответственность регионального оператора наступает с момента погрузки отходов в мусоровоз.

При этом погрузка ТКО включает в себя уборку мест погрузки ТКО, под которой согласно пункту 2 Правил № 1156 понимаются действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз.

Необходимая валовая выручка (НВВ) регионального оператора, в числе прочего, включает расходы на уборку мест погрузки ТКО (действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз) в соответствии с пунктом 90 Основ

ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы ценообразования).

Согласно пункту 6 Основ ценообразования регулированию подлежат следующие виды тарифов: а) единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО; б) тариф на обработку ТКО; в) тариф на обезвреживание ТКО; г) тариф на захоронение ТКО.

Утверждение предельных тарифов в области обращения с ТКО отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации (статья 6 Закона № 89-ФЗ).

Особенности формирования единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО определены главой VI Методических указаний, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, и предназначенных для использования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими государственное регулирование тарифов.

Включение расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления ТКО и на их содержание в НВВ регионального оператора предусмотрено пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 15.12.2018 № 1572 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Согласно разъяснениям Минприроды России от 07.03.2019 № 08-25-53/5268 «О приобретении контейнеров» региональный оператор вправе приобрести контейнеры и бункеры в случае, если при тарифном регулировании в НВВ регионального оператора учтены данные расходы.

Вместе с тем следует иметь в виду, что Основы ценообразования определяют систему, принципы и методы регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, критерии их применения и не могут устанавливать обязательные требования для регионального

оператора в части обязанности приобретения контейнеров и бункеров для ТКО.

Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1% НВВ регионального оператора на очередной период регулирования, что также не позволяет сделать вывод о том, что именно на регионального оператора возложена такая обязанность, экономически данный вывод истцом не обоснован.

Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области за запрос суда пояснил (письмо от 27.10.2020 № 04-09-1263), что затраты на приобретение, ремонт, замену контейнеров, а также организацию и оборудование новых контейнерных площадок при тарифном регулировании не учитывались.

Таким образом, в НВВ регионального оператора – ответчика по делу не учтены расходы на дополнительное приобретение контейнеров и бункеров, для накопления ТКО и их содержание, что свидетельствует об отсутствии, у ответчика в настоящее время обязанности по их установке и содержанию.

Аналогичный правовой подход изложен в определении Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2021 № 309-ЭС21-9999.

Доводы истца о необходимости установки дополнительных контейнеров в соответствии с муниципальной схемой также обоснованно отклонены судами.

Законодательством Российской Федерации прямо не поименованы лица, которые обязаны приобретать дополнительные контейнеры и бункеры для их установки в местах накопления ТКО.

Основы ценообразования, на пункте 90 которых истец основывает свои требования, определяют систему, принципы и методы регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, критерии их применения и не устанавливают обязательные для регионального

оператора требования в части необходимости приобретения дополнительно контейнеров и бункеров для ТКО.

Контейнеры могут приобретаться, в частности, также собственниками земельных участков, на которых расположены места накопления ТКО, органами местного самоуправления, создавшими места накопления ТКО в соответствии с действующим законодательством, организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, потребителями, а региональным оператором в случае включения соответствующих расходов при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора (письмо Минприроды России от 18.01.2019 № 12-47/928).

Ответчик в качестве правового обоснования наличия обязанности регионального оператора по согласованию с органом местного самоуправления обеспечивать за свой счет монтаж, демонтаж, техническое и санитарное состояние контейнерных площадок, специализированных площадок для складирования ТКО, контейнеров, бункеров, других специально предназначенных для сбора ТКО емкостей, ссылаясь на положения пункта 19.4 Соглашения № 1 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами от 23.01.2018.

Однако, давая оценку представленному ответчиком дополнительному соглашению № 1 в действующей редакции от 11.03.2019, заключенному между Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области и АО «Управление отходами», к соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО от 23.01.2018 на территории Саратовской области, судом апелляционной инстанции установлено, что с 11.03.2019 соглашение от 23.01.2018 № 1 указанных истцом положений не содержит.

Истец ошибочно полагает, что обязанность обеспечивать приобретение и установку дополнительных мусоросборников и бункеров

по согласованию с органом местного самоуправления и в соответствии с муниципальным реестром возложена на ответчика.

В силу пункта 3 статьи 13.3 Закона № 89-ФЗ территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя, в том числе данные о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации

Согласно Правилам № 1039 реестры мест (площадок) накопления ТКО должны содержать данные о нахождении мест (площадок) накопления ТКО; данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления ТКО; данные о собственниках мест (площадок) накопления ТКО; данные об источниках образования ТКО, которые складировются в местах (на площадках) накопления ТКО.

Однако представленный истцом реестр не содержит данных об источниках образования ТКО, которые складировются в местах (на площадках) накопления ТКО, что прямо противоречит пункту 15 вышеуказанных Правил № 1039.

В свою очередь, как установлено судом апелляционной инстанции, из акта от 26.08.2020 № 1 следует, что количество контейнеров, установленных на местах (площадках) накопления на территории Вольского муниципального района Саратовской области, соответствует или даже превышает количество, установленное территориальной схемой обращения с отходами на территории Саратовской области, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 22.09.2016 № 707.

Таким образом, суд первой инстанции пришел к правильному выводу об отсутствии правовых оснований для использования реестра истца в целях установления ответчиком дополнительного количества контейнеров, бункеров на местах (площадках) накопления ТКО, отличного от выше указанной утвержденной территориальной схемы обращения с

отходами на территории Саратовской области, в связи с чем правомерно отказал в удовлетворении исковых требований.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции.

Приведенные в кассационной жалобе доводы правильность выводов судов первой и апелляционной инстанций, основанных на нормах права и материалах дела, не опровергают.

При таких обстоятельствах судебная коллегия не усматривает правовых оснований для отмены обжалуемых судебных актов и удовлетворения кассационной жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 287, статьями 286, 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Поволжского округа

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Саратовской области от 11.12.2020 и постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.02.2021 по делу № А57-6156/2020 оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в порядке и сроки, установленные статьями 291.1, 291.2 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий судья

Г.Н. Махмутова

Судьи

И.В. Арукаева

С.А. Филимонов