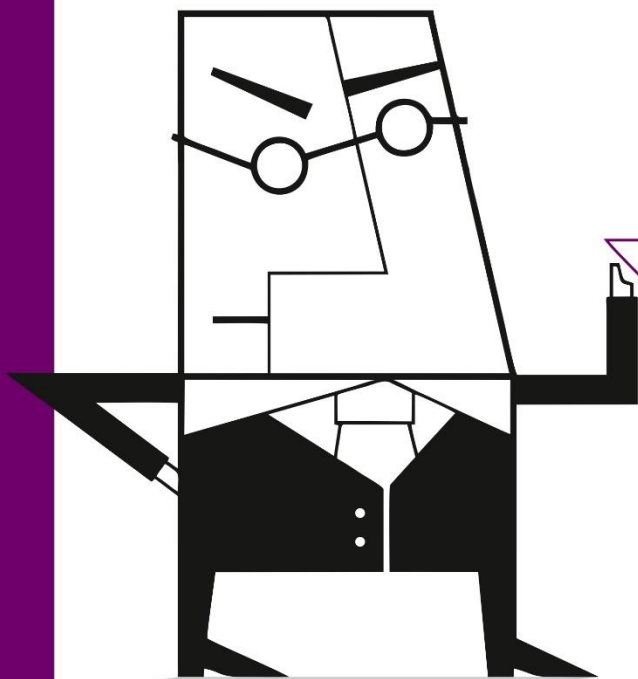




Утилизация отходов: проблемные вопросы

Юлия Юрченко
Старший юрист

www.pgplaw.ru



Содержание

01	Понятие утилизации и разграничение с другими видами обращения с отходами	3
02	Правовое регулирования использования отходов как вторсырья	4
03	Проблемы правоприменения	9

Утилизация – использование отходов для производства товаров (работ, услуг), включая:

- повторное применение отходов, в т.ч. по прямому назначению (рециклинг);
- их возврат в производство после подготовки (регенерация);
- извлечение полезных компонентов (рекуперация);
- сжигание ТКО в качестве возобновляемого источника энергии (энергетическая утилизация).

Цель: возврат отходов в производственный цикл в качестве дополнительных источников сырья (ресурсосбережение).

Требования к использованию отходов в качестве вторсырья

В законодательстве о Техническом регулировании и об отходах не устанавливается граница между продукцией и отходами. Согласно положениям Закона "Об отходах производства и потребления" понятие "отход", ... носит относительный характер и зависит от наличия или отсутствия заинтересованного в нем лица...*

* Постановление АС МО от 21.08.2017 по делу № А40-206749/2016

ГОСТ 30772-2001:

Вторичные материальные

ресурсы: отходы производства и потребления, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки

ГОСТ 54098-2010:

Критерии ВМР:

- 1) документальное подтверждение возможности хозяйственного использования;
- 2) решение собственника

Требования к использованию отходов в качестве вторсырья

- Требования к продукции, процессам производства устанавливаются документами технического регулирования. *(ст. 2 Закона № 184-ФЗ)*

технические регламенты

стандарты (вкл. стандарты организаций, в т.ч. ТУ*
(ст. 14 Закона № 162-ФЗ))

- Способ подтверждения соответствия: добровольная или обязательная сертификация** *(ст. 20 Закона № 184-ФЗ)*
- Для новых веществ, технологий – государственная экологическая экспертиза *(п. 5 ст. 11 Закона № 174-ФЗ)*

* Требования к содержанию ТУ - ГОСТ 2.114-2016; технологических регламентов - Приказом Ростехнадзора от 31.12.2014 № 631.

** Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации утв. Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 N 982

Требования к использованию отходов в качестве вторсырья

Требования к организациям, осуществляющим утилизацию отходов:*

- наличие в уставной документации ВЭД по производству соответствующей продукции;
- наличие документов технического регулирования, позволяющих подтвердить отнесение произведенных веществ и материалов, к продукции;
- наличие документов, подтверждающих соответствие произведенных веществ, материалов требованиям документов техрегулирования;
- отражение в документах первичного учета операций с указанными веществами и материалами в качестве операций с продукцией

* *письмо Минприроды от 23.10.2017 N 12-47/27366*

Требования к использованию отходов в качестве вторсырья

- Отнесение веществ (материалов), образующихся в производстве, к отходам осуществляется на основании уставной, проектной, технологической документацией.
- Эти вещества (материалы), могут быть реализованы в качестве продукции при наличии ТУ, технологического регламента, с учетом:
 - 1) отраслевых государственных стандартов;
 - 2) санитарно-гигиенических нормативов;
 - 3) природоохранных требований;
 - 4) норм законодательства о техническом регулировании.

* *письмо Минприроды от 05.05.2016 № 04-12-27/9376*

Требования к использованию отходов в качестве вторсырья

Лицензирование деятельности по утилизации отходов (ст. 9 Закона № 89-ФЗ)

Образование	Утилизация	Лицензия
+	+	+
+	-	-
-	+	+

! «Побочный продукт»* - дополнительная продукция, не являющаяся целью данного производства, но пригодная как сырье в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции, **не является отходом.**

* ГОСТ 30772-2001 и ГОСТ Р 53691-2009

- Использование органических веществ и материалов, образующихся в животноводстве, в качестве продукции **для собственных нужд** не требует лицензии*.

* Письмо Минприроды от 05.05.2016 № 04-12-27/9376; письмо Минсельхоза от 11.08.2016 N ВА-14-27/8782; Определение ВС РФ от 18.09.2019 N 307-ЭС19-15203 по делу N А44-3794/2018; Постановление АС УО от 04.02.2019 по делу N А07-21119/2018

- Обществом представлены: **1)** договор купли-продажи побочных продуктов сталеплавильного производства по ТУ; **2)** Проект производства работ по переработке продукции на участке шлаковых отвалов и **3)** сертификаты соответствия на продукцию: щебень шлаковый, различных фракций; щебеночно-песчаная смесь марки Сб. Суды указали, что Общество извлекает прибыль от утилизации отходов IV класса опасности в отсутствие лицензии.

** Постановление АС ВВО от 06.09.2019 по делу N А43-50507/2018

- Общество представило проектную документацию и сертификат соответствия на продукцию "Сера газовая комовая техническая" используемую для производства серной кислоты, сероуглерода, красителей и др., суд пришел к выводу, что сера комовая техническая является **побочным продуктом**, а не отходом*

* *Постановление АС ПО от 05.10.2018 по делу N А12-47336/2017*

- Суды пришли к выводу, что Общество отразило в ПНООЛР **не все отходы, в т.ч. побочные продукты**, которые оказывают НВОС; довод Общества, что в Проекте не отражены побочные продукты, являющиеся готовой продукцией по ТУ, судами отклонен, т.к. согласно ГОСТ 30772-2001, для целей определения отходов к ним также относятся и побочные продукты**

** *Постановление АС СКО от 16.09.2019 по делу N А61-6614/2018*

- Суд обязал предприятие, осуществляющее переработку шлаков по ГОСТ 3344-83 для дорожного строительства, получить положительное заключение ГЭЭ на ТУ, как на техническую документацию на новое вещество*, которое может попадать в природу**

* Новое вещество – впервые применяемое на территории РФ (письмо Росприроднадзора от 22.07.2019 № АА-10-02-32/19273)

** Постановление АС УО от 03.07.2018 по делу № А60-54393/2017 (отказное Определение ВС РФ от 29.10.2018 N 309-КГ18-17017)

- Т.к. в дело не представлено доказательств того, что производимое на основании ТУ и заключения о соответствии санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормативам топливо из твердых отходов является новой технологией, как и доказательств того, что RDF топливо отличается от используемого на территории Российской Федерации топлива из твердых отходов, требование о прохождении ГЭЭ признано судом необоснованным***

*** Постановление АС УО от 22.06.2018 по делу № А76-8688/2017

- Обществом представлены:

1) ТУ на органическое удобрение как продукт из сырья - обезвреженных естественным образом осадков сточных вод (с этапом мезофильного сбраживания), подсушенных на иловых картах, в течение двух или более лет;

2) Технологический регламент, разработанный в соответствии с СП 1.2.1170-02, ГОСТ Р 17.4.3.07-2011, СанПиН 2.1.7.573-96;

3) Свидетельство о госрегистрации пестицида или агрохимиката на органическое удобрение на основе осадков сточных вод марки: "Биост-1", "Биост-2" для сельхоз производства, которое дает разрешение на допуск Обществу к его обороту на территории РФ и подтверждает, что осадок сточных вод выступает сырьем для производства органических удобрений.

Вывод суда: получение илового осадка является стадией производственного процесса предприятия, а конечным результатом этого процесса является производство удобрений и их реализация*

* Постановление АС СКО от 23.03.2020 по делу № А32-18859/2019