

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 09 2021 г.

№ _____


Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" в части установления запрета на уничтожение либо захоронение пригодных для употребления и переработки пищевых продуктов, материалов и изделий, а также уточнения порядка использования и переработки некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 3 листах в 1 экземпляре;
2. Пояснительная записка на 2 листах в 1 экземпляре;
3. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 листе в 1 экземпляре;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 листе в 1 экземпляре;
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе в 1 экземпляре;
6. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.



Нилов О.А.



Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Ниловым О.А.

Проект 1246347-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об отходах производства и потребления" в части установления
запрета на уничтожение либо захоронение пригодных для
употребления и переработки пищевых продуктов, материалов и
изделий, а также уточнения порядка использования и переработки
некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых
продуктов, материалов и изделий**

Статья 1

Внести Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2012, № 31, ст. 4317; 2013, № 43, ст. 5448; 2016, № 1, ст. 12; 2017, № 50, ст. 7564) изменение, дополнив его статьей 13.6 следующего содержания:

«Статья 13.6. Запрет уничтожения либо захоронения пищевых продуктов, материалов и изделий, пригодных для употребления в пищу. Порядок утилизации некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий

На территории Российской Федерации запрещается уничтожение, захоронение, утилизация пригодных для употребления пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий.

Хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность, вправе осуществлять безвозмездную передачу пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий с истекающим сроком годности, то есть таких пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий, до истечения срока годности которых остается 3 (три) или менее дня.

Владелец некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечивает их временное хранение и транспортировку в целях утилизации для дальнейшего использования в качестве сырья для переработки или корма для животных. Порядок утилизации для дальнейшего использования, переработки в качестве сырья или корма для животных некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 2

Дополнить часть 2 статьи 146 Налогового Кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 28, ст. 2886; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2005, № 30, ст. 3101, 3128, 3129, 3130; № 52, ст. 5581; 2006, № 10, ст. 1065; № 31, ст. 3436; 2007, № 23, ст. 2691; № 45, ст. 5417, 5432; 2008, № 26, ст. 3022; № 48, ст. 5519; 2009, № 48, ст. 5731; № 51, ст. 6155; № 52, ст. 6444; 2010, № 31, ст. 4198; № 45, ст. 5750; № 48, ст. 6250; 2011, № 30, ст. 4593; № 45, ст. 6335; № 48, ст. 6731; 2013, № 40, ст. 5038; 2014, № 23, ст. 2936; № 48, ст. 6660, 6663; 2015, № 48, ст. 6689; 2016, № 22, ст. 3098; № 49, ст. 6844; 2017, № 49, ст. 7307, 7313, 7322, 7325; 2018, № 27, ст. 3942; № 32, ст. 5095, 5096; № 47, ст. 7126; № 53, ст. 8419; 2019, № 23, ст. 2906; № 39, ст. 5372, 5374, 5375; 2020, № 29, ст. 4505; 2021, № 1, ст. 9) пунктом 22 следующего содержания:

«21) передача на безвозмездной основе пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий с истекающим сроком годности, то есть

таких пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий, до истечения срока годности которых остается 3 (три) или менее дня. Порядок соответствующей передачи на безвозмездной основе пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий с истекающим сроком годности устанавливается Правительством Российской Федерации.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" в части установления запрета на уничтожение либо захоронение пригодных для употребления и переработки пищевых продуктов, материалов и изделий, а также уточнения порядка использования и переработки некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий»

Законопроект ориентирован на установление императивно-правового запрета на уничтожение, захоронение, утилизацию на территории Российской Федерации пригодных для употребления пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий. Немыслимо в стране, где в памяти миллионов граждан голод войны, блокада Ленинграда, карточная система, пустые полки «90-ых», где и сегодня миллионы людей живут в бедности и нищете уничтожение пригодных для употребления пищевых продуктов. Вместе с тем в России лишь за пять лет уничтожено свыше 36 тыс. тонн так называемых «санкционных продуктов». Эксперты также указывают, что ежегодно в России выбрасывается более 4 миллионов тонн просроченных продуктов.

Законопроектом одновременно предусматривается положение, в соответствии с которым хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность, вправе осуществлять безвозмездную передачу пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий с истекающим сроком годности, то есть таких пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий, до истечения срока годности которых остается 3 (три) или менее дня. Налоговая база при безвозмездной передаче определяется как стоимость товаров, исчисленная исходя из рыночных цен (письмо Минфина России от 30.11.2016 № 03-07-11/70848). Предлагается дополнить часть 2 статьи 146 Налогового Кодекса Российской Федерации пунктом 22 следующего содержания: «21) передача на безвозмездной основе пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий с истекающим сроком годности, то есть таких пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий, до истечения срока годности которых остается 3 (три) или менее дня. Порядок соответствующей передачи на безвозмездной основе пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий с истекающим сроком годности устанавливается Правительством Российской Федерации.». Проект федерального закона направлен на исключение из списка объектов налогообложения пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий с истекающим сроком годности, что позволит освободить их от уплаты налогов

в случае их безвозмездной передачи гражданам. Такой порядок позволит стимулировать торговые сети не утилизировать просроченные пищевые продукты, а до истечения срока годности передавать на безвозмездной основе продукты нуждающимся в поддержке гражданам. В случае принятия законопроекта, порядок безвозмездной передачи пищевых продуктов с истекающим сроком годности будет установлен Правительством Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека также в предложениях, подготовленных по запросу Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, указывает, что считает целесообразным обеспечить разработку нормативно-правовых актов о запрете на захоронение и уничтожение продуктов питания, пригодных для употребления в пищу.

Законопроектом предусматривается положение о том, что владелец некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечивает их временное хранение и транспортировку в целях переработки для дальнейшего использования в качестве сырья для переработки или корма для животных. Порядок дальнейшей переработки, использования, утилизации в качестве сырья или корма для животных некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, пищевых материалов и изделий определяется Правительством Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных средств из федерального, региональных и муниципальных бюджетов.

На рассмотрении палат Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты (федеральные законы) аналогичного содержания не находятся.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" в части установления запрета на уничтожение либо захоронение пригодных для употребления и переработки пищевых продуктов, материалов и изделий, а также уточнения порядка использования и переработки некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий»


Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" в части установления запрета на уничтожение либо захоронение пригодных для употребления и переработки пищевых продуктов, материалов и изделий, а также уточнения порядка использования и переработки некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" в части установления запрета на уничтожение либо захоронение пригодных для употребления и переработки пищевых продуктов, материалов и изделий, а также уточнения порядка использования и переработки некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" в части установления запрета на уничтожение либо захоронение пригодных для употребления и переработки пищевых продуктов, материалов и изделий, а также уточнения порядка использования и переработки некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" в части установления запрета на уничтожение либо захоронение пригодных для употребления и переработки пищевых продуктов, материалов и изделий, а также уточнения порядка использования и переработки некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" в части установления запрета на уничтожение либо захоронение пригодных для употребления и переработки пищевых продуктов, материалов и изделий, а также уточнения порядка использования и переработки некачественных и (или) с истекшим сроком годности пищевых продуктов, материалов и изделий» не потребуют расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the author or official responsible for the document.