

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 11 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Приложение: на 8 л.

1. текст законопроекта – 3 л.;
2. пояснительная записка – 3 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат



И.И. Гильмутдинов



Вносится депутатами
Государственной Думы
И.И. Гильмутдиновым

Проект

№ 11901-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; N 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 17; № 19, ст. 2283; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4591, 4594; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2866; № 52, ст. 6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11, 72; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4347; 2016, № 1, ст. 28; 2017, № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 6) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 11 дополнить абзацами следующего содержания:

«В настоящем Федеральном законе:

– под новой техникой понимается техника, впервые изготовленная на территории Российской Федерации или впервые ввозимая на территорию Российской Федерации, отличающаяся от выпускаемой улучшенными свойствами или характеристиками и получающая новое обозначение. К новой технике также относится модернизированная и модифицированная техника, которая ранее была произведена на территории Российской Федерации;

– под новыми технологиями понимаются технологии, впервые предлагаемые к использованию на территории Российской Федерации или технологии, в отношении которых проводятся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы или осуществляется их опытно-промышленное внедрение.

Технологии, определенные в качестве наилучших доступных технологий в соответствии с законодательством об охране окружающей среды и включенные в информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям, не являются новыми.»;

2) статью 14 дополнить частью 1.2 следующего содержания:

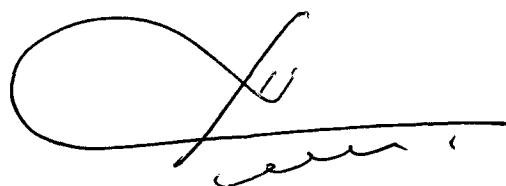
«1.2. Заказчиком документации, необходимой для получения государственной экологической экспертизы на новую технику, является производитель или импортёр этой техники.

Заказчиком документации, необходимой для получения государственной экологической экспертизы на новые технологии, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, внедряющие в хозяйственную деятельность эти технологии.».

Статья 2

Положения настоящего Федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие после его вступления в силу.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 14
Федерального закона «Об экологической экспертизе»

В соответствии с пунктом «г» статьи 3 «Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290, лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются в том числе: наличие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы (в случаях, определенных Федеральным законом «Об экологической экспертизе»), а также использование лицензиатом объекта утилизации отходов I - IV классов опасности в соответствии с документацией, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Согласно пункту 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» государственной экологической экспертизе подлежит проект технической документации на новую технику, технологию использование которой может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.

Согласно подпункту 6 части 1 статьи 30 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы признается нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

Согласно письму Минприроды России от 14.02.2018 г. № 05-12-44/4582, под новой техникой, технологией, веществами понимаются впервые

предлагаемые к использованию на территории Российской Федерации и прошедшие апробацию техника, технология, вещества.

Однако в соответствии с требованием Росприроднадзора, на всю проектную документацию любой установки, используемой при утилизации отходов I - IV классов опасности, должно быть получено заключение государственной экологической экспертизы, даже если технология утилизации осуществляемой при эксплуатации установки не является новой и входит в справочник наилучших доступных технологий, разработанный в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

Возникающие в этой связи противоречия и отсутствие чётких определений, какая техника и технология является объектом получения государственной экологической экспертизы, создают угрозу для отзыва ранее выданных лицензий и выдаче новых. Данная ситуация может привести к срыву задач, закреплённых в пункте «г» статьи 20 «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Стратегия), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176.

В соответствии со статьёй 26 Стратегии, решение основных задач в области обеспечения экологической безопасности должно осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

а) совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, а также институциональной системы обеспечения экологической безопасности;

б) внедрение инновационных и экологически чистых технологий, развитие экологически безопасных производств;

в) развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, создание индустрии утилизации, в том числе повторного применения, таких отходов.

Помимо этого, задачи по уменьшению объёмов отходов, их максимальной переработки и утилизации содержатся в государственной

программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды», которая утверждена Постановлением правительства РФ от 15.04.2014 №326, Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, а также Федеральном Законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и других нормативных актах в области охраны окружающей среды.

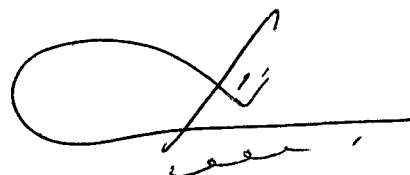
В соответствии со ст. 7. Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

– содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом;

– обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними;

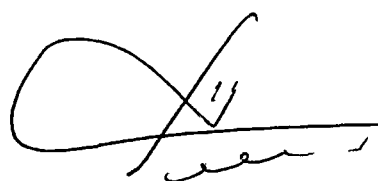
– обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

В целях обеспечения правовой определенности, законопроектом вносятся изменения в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе», согласно которым вводятся определения новой техники и новой технологии, а также устанавливаются лица, ответственные за получение государственной экологической экспертизы на новую технику и использование новой технологии.



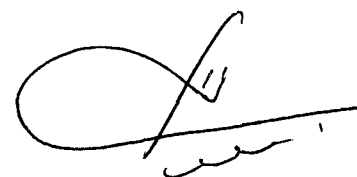
ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и
14 Федерального закона «Об экологической экспертизе»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a horizontal line and some smaller, less distinct characters below it.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11
и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a horizontal line and a small flourish at the end.