<Письмо> Минприроды России от 26.10.2021 N 25-50/14900-ОГ "О рассмотрении обращения по вопросу использования отработанных автомобильных шин"

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 26 октября 2021 г. N 25-50/14900-ОГ

О РАССМОТРЕНИИ

ОБРАЩЕНИЯ ПО ВОПРОСУ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТРАБОТАННЫХ

АВТОМОБИЛЬНЫХ ШИН

Минприроды России рассмотрело обращение по вопросу использования отработанных автомобильных шин и сообщает.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определены Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389614/) от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления (далее - Закон N 89-ФЗ).

В соответствии со [статьей 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389614/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/#dst100011) Закона N 89-ФЗ под отходами производства и потребления понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с данным Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389614/).

Перечень образующихся в Российской Федерации отходов содержится в Федеральном классификационном [каталоге](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400556/3d063ec1103c03931fe1e4c4f3eb9382b9fd7db4/#dst100019) отходов, утвержденном приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. N 242 (далее - ФККО).

ФККО включает в себя, в том числе: "шины пневматические автомобильные отработанные" [(код 9 21 110 01 50 4)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400556/a8a416d14b4e3a3c341f7fcb3ef4b55acc5465e2/#dst106555), "шины резиновые сплошные или полупневматические отработанные с металлическим кордом" [(код 9 21 112 11 52 4)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400556/a8a416d14b4e3a3c341f7fcb3ef4b55acc5465e2/#dst106556), "камеры пневматических шин автомобильных отработанные" [(код 9 21 120 01 50 4)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400556/a8a416d14b4e3a3c341f7fcb3ef4b55acc5465e2/#dst106558), "покрышки пневматических шин с металлическим кордом отработанные" [(код 9 21 130 02 50 4)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400556/a8a416d14b4e3a3c341f7fcb3ef4b55acc5465e2/#dst106561), "покрышки пневматических шин с тканевым кордом отработанные" [(код 9 21 130 01 50 4)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400556/a8a416d14b4e3a3c341f7fcb3ef4b55acc5465e2/#dst106560).

Указанные виды отходов относятся к IV классу опасности.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 51](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389504/7bce8ea0853b22138d715fc6bd443a35830c1bff/#dst100377) Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон N 7-ФЗ) запрещается размещение отходов I - IV классов опасности на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека.

Также положение [статьи 13](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402774/56937c3e71a16317d6be39b0d52decf85830768a/#dst1551) Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) обязывает собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия, защите земель от захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель, ликвидации последствий загрязнения земель.

В соответствии с [подпунктом 30 пункта 1 статьи 12](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402596/6a4a5b5468ba8b99831699f7d048d2a5d7710610/#dst35) Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Согласно [пункту 8 статьи 12](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389614/5074d915c513f487167b8dd8402cad9c30d22e16/#dst347) Закона N 89-ФЗ захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается.

[Перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221683/54049862e0c7310a57e51f72af73bde4870b2ef6/#dst100009) видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. N 1589-р (далее - Перечень).

В [Перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221683/54049862e0c7310a57e51f72af73bde4870b2ef6/#dst100009) в первую очередь включены: лом черных и цветных металлов, бумага, картон, полимеры, стекло, текстиль, резина. Всего в [Перечне](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221683/54049862e0c7310a57e51f72af73bde4870b2ef6/#dst100009) 182 пункта. С 2019 года запрещено захоронение черных и цветных металлов, отходов, содержащих ртуть. С 2019 года - отходов бумаги, картона и бумажной упаковки, шин и покрышек, полиэтилена и полиэтиленовой упаковки, стекла и стеклянной тары, с 2021 года - компьютерной и оргтехники, аккумуляторов и бытовых приборов.

На основании [пунктов 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404183/9bc79ae09d078798e7a4ee4647ac9ea495da9fa0/#dst101126) и [2 статьи 209](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404183/9bc79ae09d078798e7a4ee4647ac9ea495da9fa0/#dst101127) Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Таким образом, использование отработанных автомобильных шин в качестве временных ограждений, защитных конструкций, временных сооружений возможно в части, не противоречащей [Закону](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389504/) N 7-ФЗ, Земельному [кодексу](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402774/), [Закону](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389614/) N 89-ФЗ, [Перечню](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221683/54049862e0c7310a57e51f72af73bde4870b2ef6/#dst100009).

Кроме того, в целях вовлечения во вторичный оборот отходов Правительством Российской Федерации 28 декабря 2020 г. N 12888п-П11 принята [Концепция](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390626/) совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (далее - Концепция), определяющая основные подходы к трансформации государственного регулирования в целях создания эффективной модели расширенной ответственности производителей (далее - РОП), 31 марта 2021 г. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко утверждена Дорожная карта по реализации Концепции (N 2915п-П11), в рамках исполнения которой будет обеспечено установление требований к сбору и утилизации отходов, "экологичности" упаковки, использованию вторичного сырья при производстве товаров, а также подготовлен каталог технологий утилизации отходов и производства товаров с использованием вторичного сырья.

Также Минприроды России начало работу с бизнес-ассоциациями для формирования объективных представлений о текущей ситуации в Российской Федерации, выделения проблемных вопросов, наиболее актуальных направлений развития отрасли обращения с отходами и формирования рынка вторичного сырья в Российской Федерации (в том числе по направлению шины и резинотехнические изделия).

Заместитель директора

Департамента государственной политики

и регулирования в сфере обращения

с отходами производства и потребления

Б.В.ФРАНЦУЗОВ