ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации

«О внесении изменений в форму типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности»

Проект постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в форму типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности» (далее – проект постановления) разработан в целях совершенствования формы типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2019 № 1363.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14.4 Федерального закона
от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно или передают данные отходы федеральному оператору по обращению с отходами I и II классов опасности (далее – Федеральный оператор) в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

Согласно Положению о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 1346 (далее – Положение о ФГИС ОПВК), информация об отходах I и II классов опасности и деятельности в данной сфере хозяйствования должна собираться, обрабатываться, анализироваться и храниться посредством использования функционала специально создаваемой в этих целях федеральной государственной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (далее – ФГИС ОПВК).

Таким образом, индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности (далее – отходообразователи), будут являться поставщиками информации во ФГИС ОПВК, в том числе в части информации о договорах на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности (подпункт «г» пункта 3 и подпункт «л» пункта 8 Положения о ФГИС ОПВК).

В связи с этим проектом постановления форма типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности
дополняется возможностью заключения соответствующего договора между Федеральным оператором и отходообразователем не только путем обмена документами на бумажном носителе, но и посредством оформления электронного документа с использованием функционала ФГИС ОПВК (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) соглашением сторон, а также при отсутствии по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, возможности использования ФГИС ОПВК).

Проектом постановления также уточняются полномочия Федерального оператора в части отказа в приеме отходов I и II классов опасности в случаях выявления нарушений со стороны отходообразователя: Федеральный оператор сможет вернуть отход заказчику в случае выявления несоответствия фактически переданного отхода заявке (например, если после фактической транспортировки отхода к месту обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения (далее – целевой объект) было обнаружено, что данный отход относится к III или IV классу опасности). При этом, например, если отход при приеме на целевом объекте оказался I класса опасности вместо заявленного II класса, Федеральный оператор будет иметь возможность изменить целевой объект и принять отход, не обременяя отходообразователя затратами на возврат отхода.

Проектом постановления уточняется обязанность отходообразователя подготавливать к транспортировке отходы не только в надлежащей упаковке, но и при необходимости в соответствующей таре.

Проектом постановления предполагается закрепить по общему правилу (если иное не предусмотрено соглашением сторон) право собственности на продукты переработки, образовавшиеся в результате оказания услуг по соответствующему договору, за Федеральным оператором.

В целях безопасного и оперативного оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности форму заявки предлагается дополнить информацией об отнесении соответствующих передаваемых отходов I и II классов опасности к опасным грузам.

Проект постановления соответствует положениям Договора
о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Правоприменительная практика по предмету проекта постановления отсутствует.

Принятие проекта постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые проектом постановления решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления направлен на обеспечение реализации мероприятий федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности», входящего в состав национального проекта «Экология» (далее – Федеральный проект). Принятие проекта постановления позволит Госкорпорации «Росатом» обеспечить возможность с 1 марта 2022 г. начать в полном объеме деятельность всех участников отношений в сфере обращения с отходами I и II классов опасности путем заключения и исполнения договоров на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности по определенной Правительством Российской Федерации форме, обеспечивающей в полной мере урегулирование всех значимых для участников рассматриваемых отношений вопросов с учетом в том числе предлагаемой проектом постановления возможности сокращения бумажного документооборота и трудозатрат за счет эффективного использования в целях заключения и исполнения соответствующего договора функционала ФГИС ОПВК.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В соответствии с абзацем девятым подпункта «б» пункта 2 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах
их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851, и абзацем пятым пункта 2
Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, проект постановления не подлежит общественному обсуждению или проведению в отношении него процедур оценки регулирующего воздействия, поскольку подготовлен в рамках реализации Федерального проекта.

В соответствии с пунктом 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 26.02.2010 № 96, проект постановления размещался на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на период с 15 февраля 2022 г. по 22 февраля 2022 г. для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

По итогам независимой антикоррупционной экспертизы замечания, предложения и заключения по проекту постановления не поступали.