

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«1» марта 2021 г.

№ 56-02.78/СМ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

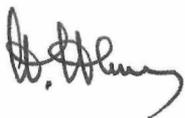
1. проект федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 7 л. в 1 экз.;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 4 л. в 1 экз.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.;



4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
5. материалы на CD-диске в 1 экз.

Сенаторы Российской Федерации

А.Д.Артамонов



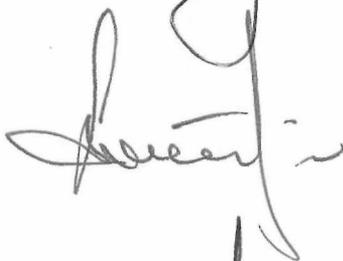
А.П.Майоров



С.Г.Митин



М.А.Афанасов



В.Ф.Новожилов



Депутаты Государственной
Думы

Гордеев А.В.



Кашин В.И.



Вносится
Сенаторами Российской Федерации
Артамоновым А.Д. Майоровым А.П.
Митиным С.Г. Афанасовым М.А.
Новожиловым В.Ф.
Депутатами Государственной Думы
Гордеевым А.В.
Кашиным В.И.

№ 79874-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы обращения побочных продуктов животноводства в целях обеспечения их эффективного вовлечения в хозяйственный оборот в сельскохозяйственном производстве, в том числе как источника повышения плодородия почвы.

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при хранении, транспортировке, переработке (обработке), реализации, использовании побочных продуктов животноводства в сельскохозяйственном производстве, в том числе как источника повышения плодородия почвы.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

сельскохозяйственные животные - домашние животные, разведение которых осуществляется с целью получения продуктов питания (мясо, молоко, яйца, жир), сырья производства (шерсть, мех, пух, щетина, кожа, кости, перья), а также выполнения транспортных и рабочих функций (тяговых, вьючных);

побочные продукты животноводства - используемые в сельскохозяйственном производстве, в том числе как источник повышения плодородия почвы и/или в качестве сырья для производства другого продукта, экскременты сельскохозяйственных животных, в том числе навоз и помет с

влагопоглощающими материалами на растительной основе или без них, а также складуемые (образующиеся) на специализированных площадках (лагуны, навозохранилища, помехохранилища, иловые карты) иловые осадки сточных вод, донные отложения, содержащие экскременты сельскохозяйственных животных;

специализированные площадки (лагуны, навозохранилища, помехохранилища, иловые карты) – объекты, предназначенные для обработки (переработки) и/или хранения побочных продуктов животноводства;

технические условия на побочные продукты животноводства – нормативный документ, разработанный и утвержденный собственником побочных продуктов животноводства, определяющий требования к побочным продуктам животноводства, их обработке (переработке) и использованию на основании обязательных требований, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса;

технологический регламент на обработку (переработку) и использование побочных продуктов животноводства - нормативный документ, разработанный собственником побочных продуктов животноводства, который устанавливает условия, порядок, а также методы осуществления технологического процесса, обработки (переработки) побочных продуктов животноводства и их использования;

использование побочных продуктов животноводства как источника повышения плодородия почвы – процесс внесения побочных продуктов животноводства в почву как источника повышения плодородия почвы, в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом;

обработка (переработка) побочных продуктов животноводства – процесс подготовки побочных продуктов животноводства на специализированных площадках (лагуны, навозохранилища, помехохранилища, иловые карты) к их использованию или реализации в порядке, предусмотренном требованиями технических условий и технологического регламента;

транспортировка побочных продуктов животноводства – процесс перемещения побочных продуктов животноводства за пределы границ земельного участка, используемого для осуществления сельскохозяйственного производства, на иной объект сельскохозяйственного производства для

обработки (переработки) побочных продуктов животноводства и (или) для их использования как источника повышения плодородия почвы;

хранение побочных продуктов животноводства – складирование побочных продуктов животноводства на специализированных площадках;

реализация побочных продуктов животноводства – передача права собственности на побочные продукты животноводства их собственником на основании договора купли-продажи, дарения, мены или иной сделки об отчуждении в соответствии с гражданским законодательством;

обращение побочных продуктов животноводства – деятельность по хранению, транспортировке, обработке (переработке), реализации, использованию побочных продуктов животноводства как источника повышения плодородия почвы.

Все остальные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе, используются в значениях, указанных в соответствующих Федеральных законах.

Статья 3. Правовое регулирование отношений в области обращения побочных продуктов животноводства

1. Правовое регулирование отношений в области обращения с побочными продуктами животноводства осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Законодательство Российской Федерации о побочных продуктах животноводства регулирует отношения, возникающие при обращении побочных продуктов животноводства: хранении, транспортировке, обработке, реализации, использовании побочных продуктов животноводства как источника повышения плодородия почвы.

3. Отношения в области обращения побочных продуктов животноводства не регулируются законодательством Российской Федерации об отходах производства и потребления, о безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами.

Статья 4. Участники отношений в области обращения побочных продуктов животноводства

1. Участниками отношений в области обращения побочных продуктов животноводства являются Российская Федерация, а также

сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

2. От имени Российской Федерации в отношении в области обращения побочных продуктов животноводства участвуют федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации в пределах своей компетенции, установленной нормативными правовыми актами, определяющими статус этих органов.

3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся участниками правоотношений в области обращения побочных продуктов животноводства, должны быть зарегистрированы в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Статья 5. Побочные продукты животноводства как объект права собственности

1. Право собственности на побочные продукты животноводства, возникает в соответствии с гражданским законодательством.

Статья 6. Обращение побочных продуктов животноводства

1. Обращение побочных продуктов животноводства осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

2. Порядок обращения побочных продуктов животноводства и требования к ним устанавливаются в технических условиях и технологических регламентах, разрабатываемых и утверждаемых собственником побочных продуктов животноводства в соответствии с ветеринарными нормами и правилами, государственными отраслевыми стандартами, санитарно-гигиеническими нормативами и правилами, природоохранными требованиями и законодательством о техническом регулировании.

3. Обязательные требования к техническим условиям и технологическим регламентам, требования к специализированным площадкам (лагуны, навозохранилища, помехохранилища, иловые карты), определяются

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Технические условия и технологические регламенты подлежат обязательному исполнению и должны содержать полный комплекс требований к обращению побочных продуктов животноводства, их изготовлению, контролю и приемке:

характеристики производственного объекта, исходного сырья;

требования к хранению, переработке, транспортировке, реализации и использованию;

условия, порядок, а также методы осуществления технологического процесса;

методы контроля;

требования к безопасности, в том числе санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, охране окружающей среды;

требования к маркировке.

4. Побочные продукты животноводства могут использоваться в сельскохозяйственном производстве и/или реализовываться, в том числе в качестве сырья для производства сельскохозяйственной продукции, предназначенной для повышения плодородия почвы, в порядке, определенном техническими условиями и технологическими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и о стандартизации.

5. Побочные продукты животноводства не являются отходами производства и потребления, а также агрохимикатами.

Статья 7. Федеральный государственный контроль и надзор в области обращения побочных продуктов животноводства

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения побочных продуктов животноводства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения побочных продуктов животноводства осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере ветеринарии и сфере государственного земельного надзора в отношении

земель сельскохозяйственного назначения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области обращения побочных продуктов животноводства является соблюдение обязательных требований в области обращения побочных продуктов животноводства и к побочным продуктам животноводства, в том числе:

- а) требования к обработке (переработке), хранению, транспортировке, реализации, использованию побочных продуктов животноводства;
- б) требования к побочным продуктам животноводства.

Статья 8. О внесении изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Часть 2 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1, ст. 11; 2015, № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; 2019, № 52, ст. 7768) изложить в следующей редакции:

«Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с побочными продуктами животноводства, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации».

Статья 9. О внесении изменения в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

Абзац третий статьи 1 Федерального закона от 19 июля 1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3510; 2003, № 2, ст. 153, 167; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 43, ст. 4412; 2008, № 26, ст. 3022; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 41, ст. 5189; 2017, № 17, ст. 2452; 2020, № 31, ст. 5067; 2021, № 1, ст. 61) после слов «отходы животноводства и растениеводства» дополнить словами «побочные продукты животноводства».

Статья 10. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования за исключением части 1 статьи 4, части 3 статьи 6, части 2 статьи 7 настоящего Федерального закона.

2. Часть 1 статьи 4, часть 3 статьи 6, часть 2 статьи 7 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 сентября 2022 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект, проект федерального закона) разработан в целях создания специального регулирования обращения побочных продуктов животноводства, направлен на устранение правовой неопределенности толкования норм Федерального закона «Об отходах производства и потребления», Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» применительно к указанной сфере.

Проект федерального закона разработан как отдельный отраслевой документ, устанавливающий и регламентирующий всю цепочку обращения побочных продуктов животноводства, а именно деятельность по их хранению, транспортировке, обработке (переработке), реализации, использованию.

Исключая из сферы регулирования законодательства об отходах производства и потребления, законодательства об обращении с пестицидами и ядохимикатами побочные продукты животноводства, Законопроект устанавливает отдельное регулирование обращения этого объекта.

Согласно Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, в Российской Федерации числится 14 628 животноводческих сельскохозяйственных организаций (СХО). В том числе 8 990 СХО специализирующихся на содержании крупного рогатого скота, 1 460 СХО в свиноводстве, 2 925 СХО по содержанию овец и коз, 893 СХО в птицеводстве. Животноводческих крестьянских (фермерских) хозяйств 52 563 и личных подсобных хозяйств 7,2 млн.

С 2015 г.¹ сельхозтоваропроизводители России сталкиваются с проблемой неоднозначного толкования законодательства об отходах производства и потребления применительно к побочным продуктам животноводства (навоза и помета), а также с проблемой реализации и использования побочных продуктов животноводства, как отдельного объекта хозяйственного оборота.

¹ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ (ред. от 03.04.2018) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 26.12.2020N9 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»

В соответствии с официальными разъяснениями Минсельхоза России от 11 августа 2016 г. N ВА-14-27/8782², Минприроды России от 5 мая 2016 г. N 04-12-27/9376³, Минприроды России от 19.06.2020 г.⁴ в случае отнесения навоза, помета и других органических веществ и материалов, образуемых в животноводстве, к продукции и (или) их использования в качестве промежуточных (побочных) продуктов, требования природоохранного законодательства распространяться не будут. Требования к получению лицензий (на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности), оформлению паспортов, разработке проектов нормативов образования и лимитов на их размещение, расчету и внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления на побочные продукты животноводства (навоз и помет), органические вещества и материалы так же не распространяются.

Согласно определению Верховного суда РФ от 31.07.2017 № 309-АД17-9334 сельскохозяйственные товаропроизводители не являются специализированными организациями, для которых деятельность по сбору, транспортированию, утилизации, обезвреживанию и размещению навоза является основной деятельностью, осуществляемой с целью получения прибыли и, следовательно, на них не должны распространяться требования о необходимости иметь лицензию на данные виды деятельности. Такая же позиция закреплена в десятках судебных актов судов разных инстанций. Справка по судебной практике прилагается.

Согласно пункту 3 статьи 14 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Росприроднадзор обязан руководствоваться разъяснениями Минприроды России.

Однако на практике этого не происходит. Разъяснения уполномоченных органов, устанавливающих нормативное правовое регулирование (Минприроды России и Минсельхоза России) не принимаются во внимание органом правоприменителем – Росприроднадзором.

Росприроднадзор не учитывает тот факт, что согласно федеральному закону⁵ отходами производства и потребления являются вещества или предметы, которые в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, удаляются или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом №89-ФЗ. Навоз и помет не удаляются и не оказывают

2 http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216801/96c60c11ee5b73882df84a7de3c4fb18f1a01961/

3 http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216801/1323399c1dda10c5523e36c993cc01cf21b3417c/#dst100014

4 https://www.mnr.gov.ru/open_ministry/answers_to_collective_appeal/pozitsiya_minprirody_rossii_po_voprosu_litse nizirovaniya_v_oblasti_obrashcheniya_s_otkhodami_zhivotno/

⁵ Статья 1 Федерального закона №89-ФЗ

негативного воздействия на окружающую среду, что свойственно отходам, так как является сырьем для производства органических удобрений. Например, 74% свиного навоза перерабатывается непосредственно на объектах свиноводства, 24% - передается на переработку в удобрения в другие организации, 2% - остается на балансе для дальнейшей переработки. Полученный продукт (органические удобрения) используется в сельскохозяйственной деятельности.

В международной практике, например, в Европейском Союзе, обращение с навозом и пометом исключено из сферы законодательства об отходах, если навоз и помет используются сельскохозяйственными организациями как побочные продукты животноводства.

По экспертным оценкам, в России в сельскохозяйственных организациях ежегодно образуется около 180 млн тонн побочных продуктов животноводства.

Данные отчетов более 60% предприятий отраслей свиноводства и птицеводства по форме № 2-ТП (отходы), полученные в 2019 2020 годах, свидетельствуют, что побочные продукты животноводства полностью перерабатываются в органические удобрения. Следовательно, такие продукты не являются отходом, не размещаются в качестве отхода и не оказывают негативного воздействия на окружающую среду.

Сельскохозяйственные товаропроизводители не являются специализированными организациями, для которых деятельность по сбору, транспортированию, утилизации, обезвреживанию и размещению экскрементов сельскохозяйственных животных является основной деятельностью, осуществляемой с целью получения прибыли и, следовательно, на них не должны распространяться требования о необходимости иметь лицензию на данные виды деятельности, установлено в определении Верховного суда РФ от 31.07.2017 № 309-АД17-9334.

Законопроектом предусмотрено: введение понятия «побочные продукты животноводства», понятий, связанных с процессами обращения побочных продуктов животноводства и их использования в сельскохозяйственном производстве, в том числе для повышения плодородия почвы.

Законопроектом предусмотрено наделение федерального органа по нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса полномочиями по нормативному правовому регулированию в области обращения побочных продуктов животноводства, с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Законопроект предусматривает закрепление права собственности на побочные продукты животноводства. Отсутствие прямо закрепленного в законодательстве права собственности на такие продукты не позволяет отражать в бухгалтерском и налоговом учете этот объект, что существенно усложняет

сельскохозяйственную деятельность, создает риски и практически делает невозможным оборот таких продуктов.

Принятие законопроекта позволит создать самостоятельную отрасль обращения органических удобрений, экспортировать эту продукцию, а так же использовать побочные продукты животноводства в качестве сырья в сельскохозяйственном производстве.

Вносимые Законопроектом изменения не потребуют дополнительных расходов бюджета Российской Федерации.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

С. Козлов -

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

Вашин

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

Александр

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует разработки и принятия следующих нормативных правовых актов.

1. Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию.

Основание: часть 1 статьи 4 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: Правительство Российской Федерации.

2. Порядок установления обязательных требований к техническим условиям и технологическим регламентам, специализированным площадкам, используемым в области обращения побочных продуктов животноводства.

Основание: часть 3 статьи 6 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

3. Порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии в области обращения побочных продуктов животноводства.

Основание: часть 2 статьи 7 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: Правительство Российской Федерации.

4. Порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

Основание: часть 2 статьи 7 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: Правительство Российской Федерации.

А. Герасимов

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

А. Курч

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

Васильев

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

Александр