

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.05.2022 14:59
№123296-8; 1.1

13 мая 2022 г.

№ 84-АСФ-2/43

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Перечень актов, актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

С.Ф. Лисовский

Вносится депутатом Государственной Думы

С.Ф. Лисовским

Проект № 123296-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2015, № 1, ст. 11; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127) изменение, заменив в пункте 18 статьи 1 слова «или в район, не находящийся» словами «либо в район (или через район), не находящийся».

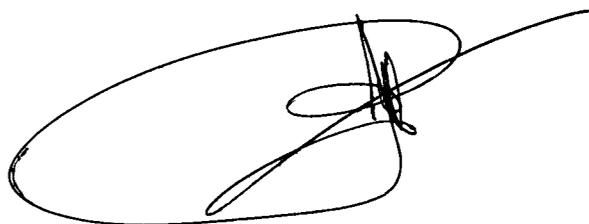
Статья 2

Внести в статью 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» № 323-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2018, № 30, ст. 4543) изменение, заменив в пункте 1 части 2 слово «бытовым» словом «коммунальным».

Статья 3

Внести в статью 2.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года «О ветеринарии» № 4979-І (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2711; 2015, № 29, ст. 4339, 4359, 4369), заменив после слов «(трупов животных)» слово «и» заменить словами «в том числе».

Президент Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping oval shape on the left and a series of smaller, overlapping loops and lines extending to the right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления»

Проект федерального закона направлен на уточнение отдельных положений законодательства о регулировании отходов производства и потребления в части трансграничного перемещения отходов, а также уточнения терминологии по вопросам обращения с медицинскими и биологическими отходами

1. В соответствии с п.11 статьи 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» трансграничное перемещение отходов - перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, **на территорию (через территорию)**, находящуюся под юрисдикцией другого государства, или **в район**, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств.

Между тем, согласно ч.3 ст.2 Базельской конвенции «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением», ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом от 25 ноября 1994 г. № 49-ФЗ (далее - Базельская конвенция) «трансграничная перевозка» означает любое перемещение опасных или других отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, **в район или через район**, находящийся под национальной юрисдикцией другого государства, либо **в район или через район**, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такая перевозка затрагивает по крайней мере два государства.

Таким образом, определением пункта 11 ст.1 закона № 89-ФЗ не учитывается, что трансграничным перемещением является перемещение, которое имеет конечным пунктом район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства, но и транзит **через такой район**, который имеет пунктом назначения иное место (например, открытое море-ст.87 Конвенции ООН

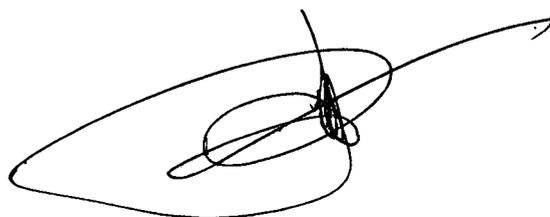
по морскому праву, Антарктика-п. «а» ч.1 ст. IV Договора об Антарктике (в которой также запрещается удаление радиоактивных материалов-ч. 1 ст. V Договора об Антарктике).

В связи с изложенным, представляется целесообразным приведение п.11 ст.1 закона № 89-ФЗ в точное соответствие с ч.3 ст.2 Базельской конвенции в части перемещения отходов **через район**, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства. Изменение также необходимо для противодействия сбросу отходов, в частности, ТКО, с транзитных судов, проходящих через районы, не находящиеся под национальной юрисдикцией Российской Федерации, если морскими течениями отходы, сброшенные в открытом море, впоследствии переносятся в территориальные воды или на прибрежные территории России, что влечет дополнительные издержки по их утилизации для прибрежных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2.Статья 2 содержит уточнение юридико-технического характера, направленное на приведение в соответствие терминологии законов № 89-ФЗ и № 323-ФЗ в части терминов «твердые коммунальные отходы» и «твердые бытовые отходы». Комплексной стратегией обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами соответствующие отходы именуются «твердые коммунальные (бытовые) отходы», т.е. твердые коммунальные и твердые бытовые отходы отождествляются. В Федеральном законе №89-ФЗ имеется определение твердых коммунальных отходов и отсутствует определение твердых бытовых отходов. Также 28 января 2021 утверждены СанПиН 2.1.3684-21 Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, которые также используют термин «ТКО» - «твердые коммунальные отходы» (например, пп.157,158, 171, 200 пп. «к», 203,240,243 и др.). В связи с изложенным,

представляется целесообразным заменить термин «твердые бытовые отходы» на термин «твердые коммунальные отходы» и в п.1 ч.2 ст. 49 закона № 323-ФЗ.

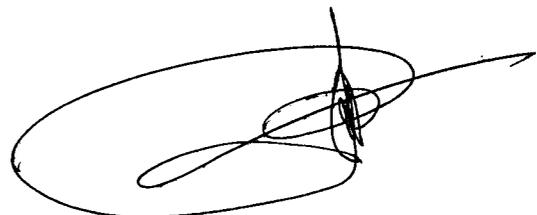
3.В ст.2.1 Закона «О ветеринарии» перечисление животных и птиц через союз «и» не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию», принятому в соответствии с Федеральным законом «Об ответственном обращении с животными» согласно которому птицы являются животными наряду с другими классами животных. Поскольку только птицы выделены из животных и перечислены с ними через союз «и», это создает также неопределенность в порядке утилизации трупов других видов животных, которые прямо не перечислены в ст. 2.1 закона РФ «О ветеринарии» (земноводных, пресмыкающихся и пр.), поэтому соответствующим постановлению № 795 представляется употребление оборота «трупы животных, в том числе, птиц».

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления».

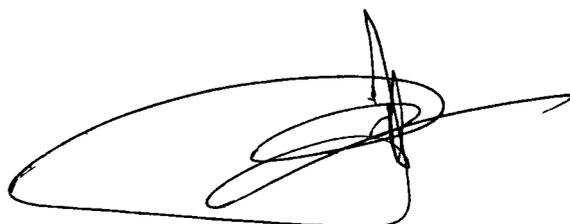
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления» не потребует внесения изменений в действующие федеральные законы, признания актов федерального законодательства утратившими силу или приостановления, принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature or mark consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.