

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.05.2022 14:59  
№123296-8; 1.1

13 мая 2022 г.

№ 84-АСФ-2/43

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Перечень актов, актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

С.Ф. Лисовский

Вносится депутатом Государственной Думы

С.Ф. Лисовским

Проект № 123296-Р

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2015, № 1, ст. 11; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127) изменение, заменив в пункте 18 статьи 1 слова «или в район, не находящийся» словами «либо в район (или через район), не находящийся».

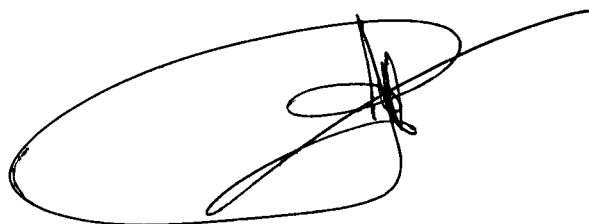
#### **Статья 2**

Внести в статью 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» № 323-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2018, № 30, ст. 4543) изменение, заменив в пункте 1 части 2 слово «бытовым» словом «коммунальным».

### **Статья 3**

Внести в статью 2.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года «О ветеринарии» № 4979-І (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2711; 2015, № 29, ст. 4339, 4359, 4369), заменив после слов «(трупов животных)» слово «и» заменить словами «в том числе».

**Президент Российской Федерации**

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping oval shape with a vertical line through it and a horizontal line at the bottom, followed by a long, thin horizontal stroke extending to the right.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления»

Проект федерального закона направлен на уточнение отдельных положений законодательства о регулировании отходов производства и потребления в части трансграничного перемещения отходов, а также уточнения терминологии по вопросам обращения с медицинскими и биологическими отходами

1. В соответствии с п.11 статьи 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» трансграничное перемещение отходов - перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, **на территорию (через территорию)**, находящуюся под юрисдикцией другого государства, или **в район**, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств.

Между тем, согласно ч.3 ст.2 Базельской конвенции «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением», ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом от 25 ноября 1994 г. № 49-ФЗ (далее - Базельская конвенция) «трансграничная перевозка» означает любое перемещение опасных или других отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, **в район или через район**, находящийся под национальной юрисдикцией другого государства, либо **в район или через район**, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такая перевозка затрагивает по крайней мере два государства.

Таким образом, определением пункта 11 ст.1 закона № 89-ФЗ не учитывается, что трансграничным перемещением является перемещение, которое имеет конечным пунктом район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства, но и транзит **через такой район**, который имеет пунктом назначения иное место (например, открытое море-ст.87 Конвенции ООН

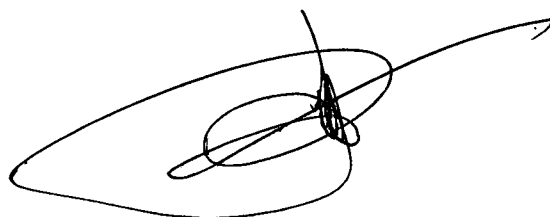
по морскому праву, Антарктика-п. «а» ч.1 ст. IV Договора об Антарктике (в которой также запрещается удаление радиоактивных материалов-ч. 1 ст. V Договора об Антарктике).

В связи с изложенным, представляется целесообразным приведение п.11 ст.1 закона № 89-ФЗ в точное соответствие с ч.3 ст.2 Базельской конвенции в части перемещения отходов **через район**, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства. Изменение также необходимо для противодействия сбросу отходов, в частности, ТКО, с транзитных судов, проходящих через районы, не находящиеся под национальной юрисдикцией Российской Федерации, если морскими течениями отходы, сброшенные в открытом море, впоследствии переносятся в территориальные воды или на прибрежные территории России, что влечет дополнительные издержки по их утилизации для прибрежных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2.Статья 2 содержит уточнение юридико-технического характера, направленное на приведение в соответствие терминологии законов № 89-ФЗ и № 323-ФЗ в части терминов «твердые коммунальные отходы» и «твердые бытовые отходы». Комплексной стратегией обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами соответствующие отходы именуются «твердые коммунальные (бытовые) отходы», т.е. твердые коммунальные и твердые бытовые отходы отождествляются. В Федеральном законе №89-ФЗ имеется определение твердых коммунальных отходов и отсутствует определение твердых бытовых отходов. Также 28 января 2021 утверждены СанПиН 2.1.3684-21 Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, которые также используют термин «ТКО» - «твердые коммунальные отходы» (например, пп.157,158, 171, 200 пп. «к», 203,240,243 и др.). В связи с изложенным,

представляется целесообразным заменить термин «твердые бытовые отходы» на термин «твердые коммунальные отходы» и в п.1 ч.2 ст. 49 закона № 323-ФЗ.

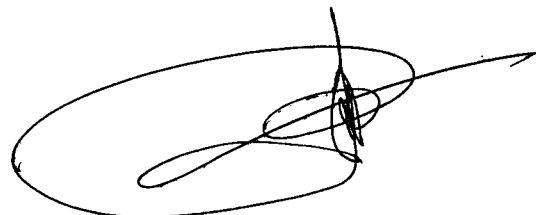
3.В ст.2.1 Закона «О ветеринарии» перечисление животных и птиц через союз «и» не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию», принятому в соответствии с Федеральным законом «Об ответственном обращении с животными» согласно которому птицы являются животными наряду с другими классами животных. Поскольку только птицы выделены из животных и перечислены с ними через союз «и», это создает также неопределенность в порядке утилизации трупов других видов животных, которые прямо не перечислены в ст. 2.1 закона РФ «О ветеринарии» (земноводных, пресмыкающихся и пр.), поэтому соответствующим постановлению № 795 представляется употребление оборота «трупы животных, в том числе, птиц».

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления».**

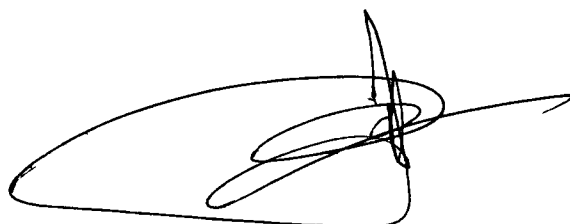
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления» не потребует внесения изменений в действующие федеральные законы, признания актов федерального законодательства утратившими силу или приостановления, принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature or mark consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.