

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «О внесении изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов, утверждение приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399»

Проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «О внесении изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399» (далее – проект приказа) разработан в целях совершенствования законодательства в области обращения с группами однородных отходов I - V классов опасности.

Проектом приказа предусматривается установление минимальных единых требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации отходов, в том числе к объектам и мобильным установкам, используемым для утилизации отходов.

Проектом приказа конкретизированы требования к процессам обработки и утилизации отходов компьютерного, электронного и офисного оборудования, а также иной электронной техники, утратившей потребительские свойства.

В частности, определены методы обработки, которые могут быть применены при подготовке отходов электронного оборудования к дальнейшей утилизации, а также определены результаты процесса переработки отходов, которые могут быть признаны утилизацией отходов.

Кроме того, требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399, предлагается распространить также на обращение с отходами электрической техники, включающей в себя электрическую бытовую и промышленную технику, утратившую потребительские свойства.

Предлагаемые изменения обусловлены, в первую очередь, содержанием в электронном оборудовании, утратившем потребительские свойства, компонентов, являющихся опасным источником загрязнения окружающей среды, например, элементы питания, ртутные лампы, фреон и иные вещества, разрушающие озоновый слой, и т.п. В этой связи приоритетной задачей является установление четкого алгоритма обращения с такими отходами на каждой стадии их переработки.

Кроме того, отходы электронного и электрического оборудования, обладают высокой ресурсной ценностью, поскольку являются в большинстве своем многокомпонентными отходами и содержат большое количество фракций,

которые возможно вернуть в экономический оборот и использовать повторно, например, различные полимерные материалы, стекло, а также черные, цветные и драгоценные металлы.

Драгоценные металлы содержатся в комплектующих любой компьютерной техники (в материнских платах, процессорах, блоках питания, проводах). Драгоценные металлы для повторного использования извлекаются преимущественно из лома печатных плат.

Согласно информационно-техническому справочнику по наилучшим доступным технологиям ИТС 1515-2021 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов)» общее содержание драгоценных металлов в печатных платах составляет от 25 граммов на тонну. Среднее содержание драгоценных металлов в печатных платах:

- золото - от 25 до 1000 граммов на тонну;
- серебро - от 250 до 5000 граммов на тонну;
- платина - от 5 до 40 граммов на тонну;
- палладий - от 5 до 100 граммов на тонну.

Учитывая изложенное, целесообразно предусмотреть сортировку отходов электронного и электрического оборудования, на этапе подготовки к утилизации, в том числе с целью выявления исправного оборудования, элементов оборудования, пригодных для восстановления и повторного использования.

Проектом приказа регламентируется процесс утилизации отходов холодильного оборудования. Так, в качестве итога утилизации холодильного оборудования определены рекуперация холодильного агента при утилизации холодильного оборудования для его последующего вовлечения во вторичный оборот, дегазация утеплителя холодильного оборудования с целью сбора вспенивающих агентов с целью вовлечения во вторичный оборот, получение вторичного полимерного сырья и разделение его по видам материалов с обязательной передачей для последующего гранулирования, измельчение металлосодержащих элементов отходов электронного и электрического оборудования в целях дальнейшей распайки и глубокой обработки электротехнических плат с получением вторичных ресурсов.

Соответствующее требование позволит снизить потенциальный вред, наносимый окружающей среде от попадания фреонов и иных веществ, разрушающих озоновый слой в окружающую среду, а также повысит вовлечение таких веществ во вторичных оборот.

Утилизация отходов электронного и электрического оборудования, содержащих озоноразрушающие вещества, входит в число обязательств, принятых Российской Федерации при подтверждении своего участия в Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой. Кроме того, вовлечение в повторное использование хладогенов может служить дополнительным механизмом преодоления дефицита такой продукции в связи с вводимыми мерами

по квотированию ее ввоза и производства.

Принятие проекта приказа не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и не приведет к сокращению доходной части соответствующих бюджетов и к негативным социально-экономическим и финансовым последствиям.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект приказа направлен на достижение целей Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 в части необходимости создания устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижения объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

О внесении изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399

В целях совершенствования законодательства в области обращения с группами однородных отходов I - V классов опасности, п р и к а з ы в а ю:

1. Внести изменения в Требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 ноября 2021 г., регистрационный № 66097), согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2022 года и действует до 1 марта 2028 года.

Министр

А.А. Козлов

Утверждены
приказом Минприроды России
от _____ № _____

Изменения, вносимые в Требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399

1. Дополнить пунктами 2¹–2³ следующего содержания:

«2¹. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по утилизации отходов, отнесенных к конкретным группам однородных отходов I - V классов опасности, обязаны:

1) осуществлять деятельность по утилизации отходов в качестве вида деятельности юридического лица по кодам, включенным в группировки 38.2 «Обработка и утилизация отходов» и 38.32 «Утилизация отсортированных материалов» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (ОКВЭД 2);

2) обладать лицензией на осуществление деятельности в области обращения с отходами I - IV классов опасности, в случае осуществления деятельности по утилизации отходов I - IV классов опасности;

3) вести учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц отходов, в порядке, установленном приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 декабря 2020 г. № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»;

4) обладать на праве собственности или ином законном основании оборудованием и (или) специализированными установками (в том числе мобильными), используемыми для осуществления деятельности утилизации отходов, отнесенных к конкретным группам однородных отходов I - V классов опасности, и соответствующими требованиями к обращению с конкретными группами однородных отходов I - V классов опасности, установленным настоящими Требованиями.

2². При выборе технологий утилизации отходов приоритетными являются технологии, обеспечивающие производство товаров (продукции), выполнение работ, оказания услуг с повторным (вторичным) применением отходов, основанные

на принципах снижения себестоимости, повышения технико-эксплуатационных характеристик, безопасности, качества и экологичности производимых в результате утилизации товаров (продукции).

2³. На объектах обращения с отходами, отнесенными к конкретным группам однородных отходов I - V классов опасности, должны осуществляться меры по защите от свободного доступа посторонних лиц, обеспечению контроля доступа на территорию и к техническим средствам объектов.

Объекты обращения с отходами, отнесенными к конкретным группам однородных отходов I - V классов опасности, должны быть оборудованы системой весового контроля массы поступающих на объект отходов, массы образуемых на объектах отходов, массы получаемой из отходов продукции. Система весового контроля должна обеспечивать фото- и (или) видеофиксацию весового контроля.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами, отнесенными к конкретным группам однородных отходов I - V классов опасности, обеспечивают хранение в электронном виде результатов фото- и (или) видеофиксации системы весового контроля в течение не менее шести месяцев.»;

2. В наименовании раздела V после слова «свойства» дополнить словами «и группой однородных отходов «Оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства».

3. Пункт 53 изложить в следующей редакции:

«53. К группам однородных отходов «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» и «Оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства» (далее - отходы электронного и электрического оборудования) относятся виды отходов, включенные в подтипы видов отходов с кодами ФККО 4 81 000 00 00 0 «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства», 4 82 000 00 00 0 «Оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства», за исключением групп видов отходов с кодами 4 82 200 00 00 0, 4 82 410 00 00 0.» , а также код 4 84 521 11 52 4 «Бензопила, утратившая потребительские свойства» и 4 84 553 11 52 4 «Инструмент электромонтажный, утративший потребительские свойства».

4. В пунктах 54 – 66 слова «отходы электронного оборудования» заменить словами «отходы электронного и электрического оборудования» в соответствующем падеже.

5. В пункте 60 предложение второе исключить.

6. Пункт 61 после слова «при» дополнить словом «сборе, ».

7. Пункт 63 изложить в следующей редакции:

«63. Утилизация отходов электронного и электрического оборудования осуществляется с применением совокупности следующих технологических процессов:

- выявление исправного оборудования, элементов оборудования, пригодных для восстановления и повторного использования;
- разделение техники по типам;
- разделение по элементам;
- извлечения из оборудования элементов оборудования, содержащих опасные вещества, удаление опасных фракций (элементы питания, ртутные лампы и т.п.);
- удаление внешних кабелей и проводов;
- первичное измельчение (дробление);
- доведение полимерных и иных металлических и неметаллических компонентов до требуемых размеров с применением дробильного оборудования различных типов;
- механическое воздействие на отход для уменьшения насыпной плотности, в том числе прессование;
- извлечение холодильного агента - смеси масла и хладагента (применяется для холодильного оборудования);
- рекуперацию люминофора при утилизации мониторов и телевизоров с электронно-лучевой трубкой с последующей передачей люминофора с учетом особенностей, предусмотренных статьей 144 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- дегазацию утеплителя холодильного оборудования (измельчение в закрытой установке в атмосфере азота при небольшом разрежении для контролируемого отфильтровывания находящихся в пеноматериале вспенивающих агентов);
- получение вторичного полимерного сырья и разделение его по видам материалов с обязательной передачей для последующего гранулирования;
- получение вторичного неметаллического сырья, вторичного сырья, содержащего металлы и разделение его по видам материалов.».

8. Дополнить пунктами 63¹ и 63² следующего содержания:

«63¹. При утилизации отходов электронного и электрического оборудования доля общей массы отходов, поступивших на утилизацию, фактически использованная для получения продукции, должна составлять не менее 85%.

63². Отсепарированная фракция, с потенциальным содержанием драгоценных металлов, в том числе печатные платы, подлежат обязательной передаче специализированным лицензированным организациями для последующей переработки и аффинажа.».

9. Пункт 66 изложить в следующей редакции:

«66. Выбор технологии утилизации отходов электронного и электрического оборудования осуществляется с соблюдением норм законодательства Российской Федерации и в соответствии с ИТС 15-2021, утвержденным приказом Росстандарта от 22.12.2021 № 2964, а также с соблюдением технологии утилизации отходов в соответствии с пунктом 25 Порядка ведения государственного кадастра отходов, утвержденного приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2011, регистрационный № 22313).».