



Государственная Дума ФС РФ

Дата 04.08.2022 16:30

№176882-8; 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » августа 20 22 г.

№ 9095п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 4 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

5795120 (1.3)



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 3 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 146882-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; № 44, ст. 4538; 2007, № 27, ст. 3213; № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2527; № 31, ст. 4155; 2011, № 15, ст. 2018, 2025; № 30, ст. 4570, 4590; № 49, ст. 7042; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52,



ст. 6961, 6973; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4262; № 48, ст. 6647; 2015, № 1, ст. 11, 12, 52; № 27, ст. 3996; № 29, ст. 4350; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737, 4766; № 40, ст. 5750; 2018, № 23, ст. 3229; 2019, № 31, ст. 4431; № 44, ст. 6176; № 49, ст. 6955; № 52, ст. 7823; 2020, № 24, ст. 3753; № 48, ст. 7636; № 50, ст. 8074; 2021, № 18, ст. 3067; № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) пункт 22 части первой статьи 3 дополнить словами ", порядка размещения в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод";

2) пункт 3 части первой статьи 6 дополнить словами ", размещения в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод";

3) в статье 19¹:

а) наименование дополнить словами ", а также подземных вод после извлечения из них полезных компонентов";

б) дополнить новой частью пятой следующего содержания:



"Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод, в границах предоставленных им в соответствии с настоящим Законом участков недр имеют право на основании утвержденного технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых размещать в пластах горных пород в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр, подземные воды после извлечения из них полезных компонентов.";

в) часть пятую считать частью шестой;

4) в статье 22:

а) в пункте 6¹ части первой слова "третьей - пятой" заменить словами "третьей - шестой";

б) пункт 12 части второй после слов "технологических нужд," дополнить словами "подземных вод после извлечения из них полезных компонентов,".

Статья 2

Пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004,



№ 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 1, ст. 17; 2013, № 30, ст. 4059; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4262; 2019, № 31, ст. 4431) после слов "углеводородного сырья," дополнить словами "подземных вод после извлечения из них полезных компонентов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод,".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" предлагается предоставить пользователям недр, осуществляющим разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод в границах предоставленных им участков недр, право в соответствии с утвержденным техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых размещать в пластах горных пород подземные воды после извлечения из них полезных компонентов.

В настоящее время пользователями недр по лицензиям на разведку и добычу подземных вод или на геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод осуществляется добыча из таких подземных вод полезных компонентов, в частности, йода, брома, окиси бора, магния, калия, лития и иных перспективных с технологической и экономической точек зрения компонентов.

При этом положениями Закона Российской Федерации "О недрах" не предусмотрена возможность размещения в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов аналогично положениям части третьей статьи 19¹ Закона Российской Федерации "О недрах".

Размещение в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов позволит использовать созданную инфраструктуру месторождений оптимальным образом. Кроме того, размещение отработанных промышленных вод в подземные горизонты позволит сохранить данные компоненты для последующей их добычи по мере развития технологий и достижения рентабельности.

Подземные воды с полезными компонентами имеют высокую концентрацию с содержанием от 200 до 500 кг/куб. метр с преимущественным содержанием хлоридных компонентов. Содержание в подземных водах полезных компонентов, таких как, например, литий и бром, составляет соответственно сотые и десятые доли процента от общего содержания подземных вод. При этом для промышленного



и рентабельного производства лития, брома, бора, йода и других микрокомпонентов потребуется ежегодная добыча от 0,5 до 10 млн. куб. метров подземных вод с одного месторождения. Подземные воды после извлечения из них полезных компонентов сохраняют солесодержание по макрокомпонентам на первоначальном уровне с основным содержанием хлоридов магния, кальция и натрия, потребность в которых на рынке незначительная, а извлечение в полном объеме нерентабельно.

Технологическим процессом извлечения полезных компонентов предусматривается переработка подземных вод по извлечению полезных компонентов в замкнутом технологическом цикле с последующей закачкой в подземные горизонты для обеспечения возможности последующей их добычи остальных компонентов подземных вод по мере развития технологий и достижения рентабельности.

Размещение в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов в соответствии с техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых, утвержденным в установленном порядке, позволит избежать загрязнения земель солями, содержащимися в подземных водах. Предлагаемые законопроектом изменения окажут положительный эффект на проекты, реализуемые в целях добычи солей лития из подземных вод. Литий имеет важное значение для мировой и российской энергетики как ключевой элемент создания современных накопителей энергии, что предусмотрено Концепцией по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 2290-р.

Законопроектом не устанавливаются дополнительные обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также дополнительные обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.



Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана - 29 мая 2014 г.), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Включение в законопроект положения о вступлении его положений в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования обусловлено необходимостью подготовки подзаконного нормативного правового регулирования в реализацию законопроекта.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2
Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует дополнительных расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Полномочия, связанные с реализацией законопроекта, будут осуществляться в пределах установленных Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управления в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской
Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона
"Об отходах производства и потребления"**

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует принятия актов Президента Российской Федерации.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" потребует принятия следующих актов Правительства Российской Федерации:

1) постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219".

Обоснование необходимости подготовки: внесение изменений в статьи 3, 19¹ Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - наделение Минприроды России полномочиями на издание порядка размещения в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных ископаемых.

Срок подготовки: 180 дней после дня официального опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители: Минприроды России, Роснедра.

2) постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила охраны подземных водных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 г. № 94".

Обоснование необходимости подготовки, изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - дополнение подпункта "д" пункта 3 Правил охраны подземных водных объектов словами ", подземных вод после



извлечения из них полезных компонентов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод."

Срок подготовки: 180 дней после дня официального опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители: Минприроды России, Роснедра.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона потребует принятия следующих ведомственных нормативных правовых актов:

1) приказа Минприроды России "Об утверждении Положения о порядке размещения в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов пользователями недр, осуществляющих разведку и добычу подземных вод или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод, в границах предоставленных им участков недр на основании утвержденного технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых".

Обоснование необходимости подготовки: внесение изменений в часть третью статьи 19¹ Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - регламентация порядка размещения в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных ископаемых.

Срок подготовки: 180 дней после дня официального опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители: Минприроды России, Роснедра.

2) приказа Минприроды России "О внесении изменений в требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 октября 2010 г. № 463".

Обоснование необходимости подготовки: внесение изменений в часть третью статьи 19¹ Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - дополнение пункта 4 требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод после слов "Проектная документация на добычу подземных вод для собственных производственных и технологических нужд при осуществлении пользователями недр разведки и добычи иных видов полезных ископаемых или



по совмещенной лицензии для геологического изучения, разведки и добычи иных видов полезных ископаемых" словами дополнить словами ", а также подземных вод после извлечения из них полезных компонентов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод."

Сроки подготовки: 180 дней после дня официального опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители: Минприроды России, Роснедра.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

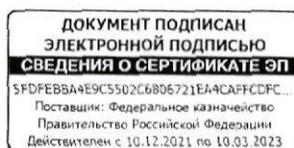
от 4 августа 2022 г. № 2142-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Тетенькина Дмитрия Дмитриевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

