**СВОДКА**

**предложений по итогам размещения** **текста проекта о подготовке нормативного правового акта**

«Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению»

ID проекта: **02/07/08-22/00130290**

Ссылка на проект: [**http://regulation.gov.ru/p/130290**](http://regulation.gov.ru/p/130290)

Дата проведения публичного обсуждения: **05.08.2022 – 01.09.2022**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **18**

Отчет сгенерирован: **02.09.2022 в 20:03**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Статус рассмотрения** | **Комментарии разработчика** |
| 1 | Общество с ограниченной ответственностью «Юридический центр промышленной экологии» (promecolog@promecolog.ru) | С уважением, Юридический центр промышленной экологии | Учтено | Позиция 9 скорректирована. Столбец 2 изложен в редакции «Бумага и картон и/или изделия из них с использованием вторичного сырья». |
| 2 | Торгово-промышленная палата Российской Федерации (timofeeva@tpprf.ru) | Торгово-промышленная палата Российской Федерации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия рассмотрела проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению» (далее – проект).
Проект проработан с профессиональным и экспертным сообществом, замечания которого прилагаем.
 | Частично учтено | Может быть учтено при наличии и предоставлении соответствующих документов стандартизации, подтверждающих возможность использования вторичного сырья для производства предложенных товаров и выполнения работ. |
| 3 | Москалюк Евгения Анатольевна (moskalyuk.evgenia@appm.ru) | Согласно позиции 9 приложения 1 к проекту постановления Правительства РФ «Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении ‎которых осуществляется стимулирование деятельности ‎по их производству, выполнению» предусматривается соответствующее регулирование относительно «бумаги и картона из вторичного волокна». Данное наименование продукции (товаров) существенно ограничивает число производителей и потенциально концентрируется на случаях производства бумаги и картона, когда композиция представляет собой 100% вторичного волокна. Однако, процент в композиции вторичного волокна при производстве бумаги или картона может быть различным.
Проект не учитывает действующие термины и определения, установленные ГОСТ Р 53636-2009. «Национальный стандарт Российской Федерации. Целлюлоза, бумага, картон. Термины и определения», в области производства целлюлозно-бумажной продукции. На основании указанного ГОСТ (например, п. 3.3.30, 3.3.31, 3.3.149, 3.3.150 и др.) предлагается п. 9 столбец 2 изложить в редакции «бумага или картон, полученные частично или полностью из вторичного волокна».
Соответствующий проект критерия позиции 9 «требует разработки» считаемым недопустимым т.к. по своей сути данная формулировка не является критерием.
Критерий «соответствие ГОСТ 10700-97» предлагаем изложить в редакции «соответствие вида сырья ГОСТ 10700-97» т.к. соответствие продукции (товаров) критерию на отход (см. п. 3.3.170 ГОСТ Р 53636-2009) представляется не корректным.
 | Учтено | Позиция 9 скорректирована. Столбец 2 изложен в редакции «Бумага и картон и/или изделия из них с использованием вторичного сырья». |
| 4 | Чурмеева Надежда Александровна (info@tma-rf.ru) | Направляю комментарии и предложения Ассоциации производителей шин.  | Частично учтено | Перечень скорректирован. |
| 5 | grivtsovaem@sibur.ru (grivtsovaem@sibur.ru) | ПАО «СИБУР Холдинг» рассмотрело указанный Проект и сообщает
Пункт 10 приложения №1 Проекта необходимо изложить в следующей редакции:
Наименование продукции (товаров) - Упаковка из полиэтилентерефталата
Критерий - Соответствие ГОСТ 32686-202 «Бутылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей»
На территории Российской Федерации существуют мощности по производству полиэтилентерефталата (далее – ПЭТФ) с содержанием вторичного ПЭТФ, из которого возможно производить упаковку. Внесение указанных изменений в Проект позволит стимулировать развитие производств по выпуску упаковки из ПЭТФ с содержанием вторичного ПЭТФ.
Также в Российской федерации завершена разработка ГОСТ 32686-202 «Бутылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей» в рамках которого, в том числе:
- дано определение вторичного (рециклированного) ПЭТФ, включая требования, позволяющие обеспечить безопасность для жизни и здоровья населения в случае его применения при производстве упаковки;
- определены технические требования к самой упаковке, параметры ее безопасности и охраны окружающей среды.
Также указанная инициатива будет направлена на выполнение поручения Президента Российской Федерации от 16 января 2020 г. № Пр-46 в рамках которого Правительству Российской Федерации, в том числе, дано поручение к 2030 году разработать комплекс налогового и иных мер стимулирующего характера, направленных на обеспечение производства готовых изделий из ПЭТФ с обязательным использованием вторичного сырья из полимерных отходов и (или) материалов, содержащих такое сырье.
 | Учтено | Перечень скорректирован. |
| 6 | Варнавский Максим Александрович (maksimav@eurosib.ru) | Направляем предложения Группы ЭН+ в проект ППРФ «Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению». | Частично учтено | Перечень скорректирован. |
| 7 | Сорокина Людмила (sorokina\_la@interrao.ru) | Замечания и предложения к проекту Постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению» во вложении.
 | Частично учтено | Перечень скорректирован. |
| 8 | Гладкова Светлана Александровна (gladkova.sa@gazprom-neft.ru) | В приложенном файле направляем свод замечаний и предложений РГ в сфере экологии и природопользования | Учтено | Перечень скорректирован. |
| 9 | Адамцев Евгений Игоревич (donadomac@gmail.com) | Предлагаю Приложение 1 к проекту постановления Правительства дополнить:
1. Производство гипсовых вяжущих типа с использованием фосфогипса. Критерий - ГОСТ 125-2018 Вяжущие гипсовые. Технические условия.
2. Производство цемента с использованием фосфогипса. Критерий - Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям «Производство цемента» ИТС 6-2015.
Приложение 2 к проекту постановления Правительства дополнить:
1. Строительство оснований и покрытий облегченного типа с использованием фосфогипса. Критерий - соответствие СП 488.1325800.2020 Аэродромы и посадочные площадки с покрытиями облегченного типа. Правила проектирования.
Реализация предложения обеспечит увеличение количества фософгипса, вовлекаемого в хозяйственную деятельность, сокращение образования отходов производства.
 | Учтено | Перечень скорректирован. |
| 10 | ПАО РусГидро (PopovaMNi@rushydro.ru) | Замечания и предложения ПАО «РусГидро» к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению» прилагаются.
 | Частично учтено | Перечень скорректирован. |
| 11 | Сердюков Виталий Александрович (isav2008@yandex.ru) | В предлагаемом виде перечень не будет выполнять функцию основания для применения предполагаемых налоговых льгот из-за неопределенности и недостаточности сведений, содержащихся в нем. Для назначения налоговых льгот их потенциальный получатель должен иметь возможность документально подтвердить соответствие установленным критериям. Возможность такого подтверждения в предлагаемом варианте сомнительна.
Например, в п.1 Перечня 1 в качестве критерия указано соответствие бетона ГОСТ 5578-2019 «Щеб и песок из шлаков черной и цветной металлургии для бетонов. Технические условия». Однако бетоны не могут соответствовать ГОСТ 5578-2019, в котором установлены требования к щебню и песку, которые могут использоваться в качестве вторичного сырья для приготовления бетона. Кроме того, исходя из п.3 ст.24 № 89-ФЗ перечнем должны быть установлены доли вторичного сырья в составе продукции, при превышении которых стимулы могут применяться. Однако в ГОСТ 5578-2019 не указана рецептура бетонов и возможные доли вторичного сырья в их составе.
В общем случае устанавливать соответствие ГОСТам в качестве критериев представляется необоснованным. В соответствии с №7-ФЗ вторичное сырье – это продукция, полученная из вторичных ресурсов (т.е. их отходов) непосредственно (без обработки) или способами, предусмотренными документами в области стандартизации РФ. В соответствии с ФЗ «О стандартизации в РФ» к таким документам относятся, кроме прочего: ГОСТ, ПНСТ, ИТС, стандарты организаций, ТУ, технические спецификации, своды правил. Поэтому требование соответствия продукции ГОСТам является необоснованным ограничением для применения мер стимулирования и утилизации отходов.
В перечне должны быть указаны названия и коды продукции, работ, услуг (их групп) в соответствии с «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст). Для каждого вида продукции, работ, услуг (их групп) необходимо указать виды отходов, использованных для производства вторичного сырья, и их минимальные доли в массе сырья, использованного для производства единицы продукции, работы, услуги (их групп).

Предлагаем включить в Перечень:
Продукция, работа, услуга (или их группы) Код по ОКПД Вид (группа) отходов и их доля в массе продукции, сырья или материалов, использованных при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг
Смеси шлака и аналогичных промышленных отходов без добавления или с добавлением гальки, гравия, щебня и кремневой гальки для строительных целей 08.12.13 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 50% массы продукции
Масла нефтяные смазочные 19.20.29.100 Отходы минеральных масел, не содержащих галогены (4 06 100 00 00 0) или Смеси масел минеральных отработанных (4 06 320 00 00 0) – не менее 30% сырья
Изделия огнеупорные 23.2 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 10% массы продукции
Материалы керамические строительные 23.3 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 10% массы продукции
Цемент 23.51 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 10% массы сырья для производства цемента
Изделия из бетона, цемента и гипса 23.6 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 10% массы продукции
Материалы и изделия минеральные тепло- и звукоизоляционные 23.99.19.110 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 50% массы продукции
Трубы, профили пустотелые и их фитинги стальные 24.2 Трубы стальные нефте- и газопроводов отработанные (4 69 520 00 00 0) или Трубы стальные инженерных коммуникаций (кроме нефте-, газопроводов) отработанные (4 69 530 00 00 0) – не менее 90%
Здания и работы по возведению зданий 41.2 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 10% массы материалов, примененных для строительства зданий
Дороги автомобильные и автомагистрали; строительные работы по строительству автомобильных дорог и автомагистралей 42.11 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 20% массы материалов, примененных для создания дорожного основания или покрытия дорог
Дороги железные наземные и подземные; строительные работы по строительству наземных и подземных железных дорог 42.12 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 20% массы материалов, примененных при создании насыпей
Мосты и тоннели; строительные работы по строительству мостов и тоннелей 42.13 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 10% массы примененных материалов
Сооружения и строительные работы по строительству инженерных коммуникаций для жидкостей и газов 42.21 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 10% массы примененных материалов
Сооружения водные; работы строительные по строительству водных сооружений 42.91 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 10% массы примененных материалов
Сооружения гражданские прочие, не включенные в другие группировки 42.99.19 Отходы при сжигании твердого и жидкого топлива (6 11 000 00 00 0) – не менее 10% массы примененных материалов | Не учтено | В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 14.07.2022 № 268-ФЗ разрабатываемый НПА должен быть представлен в виде перечня веществ и (или) предметов без указания доли вторичного сырья. |
| 12 | Кроль Станислав Александрович (stanislavaka91@gmail.com) | Предложения АО "МХК "ЕвроХим" по перечням видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе в прилагаемом файле. | Учтено | Перечень скорректирован. |
| 13 | Гальченко Ольга (galchenko.olga@shinoeco.ru) | Предложения Ассоциации "Шиноэкология" в приложенном файле. | Учтено | Перечень скорректирован. |
| 14 | Федоров Илья Евгеньевич (fedorov@ecopoliscorp.com) | С целью внедрения политики ресурсосбережения и принципов экономики замкнутого цикла в промышленном производстве, а также стимулирования использования в производстве материалов, компонентов и деталей с максимальным содержание вторичных полимеров предлагается включить в НПА следующий перечень товаров и услуг в соответствии с «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 04.02.2022):

20.16 Пластмассы в первичных формах
22.2 Изделия из пластмасс
22.23 Изделия пластмассовые строительные
22.22 Изделия пластмассовые упаковочные
26.2 Компьютеры и периферийное оборудование
26.3 Оборудование коммуникационное
26.4 Техника бытовая электронная
26.5 Оборудование для измерения, испытаний и навигации; часы всех видов
26.6 Оборудование для облучения, электрическое диагностическое и терапевтическое, применяемые в медицинских целях
26.7 Приборы оптические и фотографическое оборудование
26.8 Носители информации магнитные и оптические
27 Оборудование электрическое
28 Машины и оборудование, не включенные в другие группировки
29 Средства автотранспортные, прицепы и полуприцепы
30 Средства транспортные и оборудование, прочие
31
32.3 Товары спортивные
32.5 Инструменты и оборудование медицинские
32.9 Изделия готовые, не включенные в другие группировки
32.99.53 Приборы, аппаратура и модели, предназначенные для демонстрационных целей
Эта группировка включает:
- широкий диапазон приборов, аппаратов и моделей, предназначенных для демонстрационных целей (например, в школах, лекционных аудиториях, выставках) и не пригодных для другого использования
32.99.53.110 Оборудование для обучения трудовым процессам
32.99.53.120 Тренажеры для профессионального обучения
32.99.53.130 Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные
32.99.53.190 Модели, макеты и аналогичные изделия демонстрационные прочие
41 Здания и работы по возведению зданий
42 Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства
43.12.11.170 Работы по отрывке траншей для осушения участка
43.99.1 Работы гидроизоляционные
Одним из продуктов, выпускаемых предприятиями на территории РФ, является рециклированная, вторичная полимерная гранула качество и характеристики которой позволяют применять её как стопроцентную замену первичного сырья. Такой материал с успехом может быть использован в автомобилестроении, машино и приборостроении гражданского и военного назначения, в производстве радиоэлектроники и бытовой техники, товаров народного потребления, в строительстве в том числе инфраструктурном. Переход на использование такой гранулы при производстве продукции (товаров), работ, услуг потребует проведения испытаний, калибровки и перенастройки оборудования, изменения привычных схем логистики каналов снабжения.
Тем не менее, в сегодняшних новых экономических условиях и курса страны на импортозамещение, использование в производстве вторичной гранулы, позволит промышленности внести реальный вклад в сохранение окружающей среды и природных ресурсов, а также будет способствовать снижению углеродного следа. Такой переход подлежит поддержке и стимулирования со стороны государства.
 | Не учтено | Может быть учтено при наличии и предоставлении соответствующих документов стандартизации, подтверждающих возможность использования вторичного сырья для производства указанных товаров и выполнения работ. |
| 15 | Анисимов Роман Алексеевич (R.Anisimov@np-cpp.ru) | Ассоциация «Совет производителей энергии» рассмотрела проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению», размещенный на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (ID 02/07/08-22/00130290), и направляет свои замечания и предложения в приложении. | Частично учтено | Перечень скорректирован. |
| 16 | Щепинов Артем Олегович (Artem.Schepinov@lukoil.com) | Добрый день, направляем замечания ПАО "ЛУКОЙЛ" | Учтено | Перечень скорректирован. |
| 17 | Иванов Илья ivanov.im@bk.ru (ivanov.im@bk.ru) | Можно создать перечень проблемных видов вторичного сырья, которые используется в недостаточном относительном объёме или которые являются крупнотоннажными и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их использованию (не применяется налогообложение и/или предполагаются субсидии или льготы при использовании). В таком перечне в качестве критерия нужно будет прописать только конкретные национальные стандарты, которым должно соответствовать конкретное вторичное сырьё. Интерес промышленных потребителей к такому вторичному сырью значительно повысится, а значит увеличится вовлечение такого вторсырья в производство продуктов (товаров), выполнение работ (оказание услуг). Такой подход намного проще, в сравнении с настоящим постановлением, поэтому легко поддастся оценке регулирующего воздействия, кроме того, такая мера будет понятна каждому. То есть в перечень следует включать не продукт с использованием вторичного сырья, а само вторичное сырьё. | Не учтено | В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 14.07.2022 № 268-ФЗ разрабатываемый НПА должен быть представлен в виде перечня веществ и (или) предметов. |
| 18 | Иванов Илья ivanov.im@bk.ru (ivanov.im@bk.ru) | Настоящее сообщение дублирует материалы, отправленные от ООО «Мечел-Материалы» 01.09.2022 в адрес министерства-разработчика и министерств-соисполнителей. Добавлены комментарии.

В настоящее время идёт обсуждение проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению».

Данный проект постановления имеет следующие недостатки.

В проекте постановления не предусмотрены продукты (товары) или работы (услуги) с использованием многих видов вторичного сырья из многотоннажных отходов промышленности, в частности, металлургической, энергетической и др. Не включены и многие продукты, в производстве которых допустимо использовать вторичное сырьё из твёрдых бытовых отходов, составляющих львиную долю бытовых отходов. Утилизация всех этих отходов нуждается в стимулировании.
В проекте постановления присутствуют пункты, которые являются вторичным сырьём, а не продуктами (товарами) или работами (услугами). Кроме того, во многих пунктах указан только продукт (товар) или работа (услуга), без сведений о допустимом вторичном сырье. Считаем, что в каждом пункте должно быть прописано допускаемое вторичное сырьё. При этом содержание в продукте конкретного сырья должно быть основным критерием применения мер стимулирования в будущем.
В проекте постановления для одних пунктов указывается требование к вторичному сырью, для других – к продукту (товару). Следует разграничивать требования к вторичному сырью и продукту (товару) или результату выполнения работ (оказания услуг). Необходимо чётко установить требования к тому и другому, в каждом пункте.

В целях избавления проекта постановления от вышеуказанных недостатков, компанией Мечел-Материалы был доработан проект постановления, в результате получен проект постановления с изменениями. Предлагаем внести изменения в настоящий проект постановления Правительства.

Письмо от Мечел-Материалы № ММТ/04-375/НП от 01.09.22 – https://chel174-my.sharepoint.com/:b:/g/personal/concrete\_chel174\_onmicrosoft\_com/Ec33p2XNeqNPtybz4rFw1cMBWu85pEwhpmz50lp6yYcT0A?e=pZNdjm

Проект постановления (с изм. от Мечел-Материалы):
В формате pdf – https://chel174-my.sharepoint.com/:b:/g/personal/concrete\_chel174\_onmicrosoft\_com/EY6DwS8MzMxCmedBcK72JkMB\_e6PFK9dnBklbJmKwjoB9Q?e=a9Q3aY
В формате docx – https://chel174-my.sharepoint.com/:w:/g/personal/concrete\_chel174\_onmicrosoft\_com/Eb0CIWPUQH5Nti5EcA0ywzgBjL5RIBlyjhRmjLkyLYRyVA?e=2kUdOi

Компания Мечел-Материалы готова принять активное участие в подготовке проекта постановления.

С уважением,
Илья Михайлович Иванов,
инженер-технолог
исследовательско-технологического отдела
департамента технического развития
ООО «Мечел-Материалы»
ilyaivanov@mechel.ru
ivanov.im@bk.ru
+7 (922) 638-50-77 | Учтено | Перечень скорректирован. |
| 19 | Мызников Михаил Иванович (mmi@severstal.com) | Прошу рассмотреть внесение дополнений в перечень продукции (товаров) (Приложение 1, п. 4) и перечень работ, услуг, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья (Приложение 2, п. 6-8) | Частично учтено | Перечень скорректирован. |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 19 |
| Общее количество учтенных предложений | 9 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 7 |
| Общее количество неучтенных предложений | 3 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | « » 201 г. |  |  |
| ФИО руководителя |  | Дата |  | Подпись |