



Государственная Дума ФС РФ

Дата 24.11.2022 17:03

№242383-8; 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 24 » ноября 2022 г.

№ 13863п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности ".

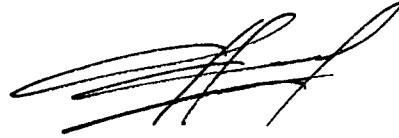
- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

5956662 (1.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя
Правительства Российской Федерации по данному
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 242383-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона
"О лицензировании отдельных видов деятельности"**

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 19³ Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2617; 2021, № 24, ст. 4188) изменение, дополнив ее после цифр "19," цифрами "30,".

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

2. Лицензиаты, которым лицензии на осуществление видов деятельности, предусмотренных пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", были предоставлены до 1 марта

2025 года, должны пройти процедуру первичного подтверждения соответствия лицензионным требованиям по истечении трех лет с даты предоставления лицензии или даты проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований в зависимости от того, какое событие произошло позднее, но не ранее 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" разработан с целью исключения необходимости проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности при сохранении возможности осуществления периодического контроля лицензиата на соответствие лицензионным требованиям.

Изменение вносится в часть 1 статьи 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" в части включения лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в перечень видов деятельности, в отношении которых осуществляется периодическое подтверждение соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

В реестре лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, ведение которого осуществляется Росприроднадзором, содержатся сведения о более чем 20785 действующих лицензиях, в том числе более 18500 лицензий выданы на осуществление деятельности, связанной с транспортированием отходов, 3223 лицензии - на осуществление деятельности по обезвреживанию отходов, 2591 лицензия - на осуществление деятельности по утилизации отходов, 1232 лицензии - на размещение отходов.

По данным статистики Росприроднадзора из общего числа заявлений о предоставлении лицензий в 2019 г. было отказано в их выдаче - по 22% заявлений, в 2020 г. - по 30%, за 1 полугодие 2021 г. - по 32 % заявлений.

При осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий Росприроднадзором в отношении лицензиатов устанавливается, как правило, отсутствие необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений и помещений, а также транспортных средств, оборудования и работников по трудовым договорам, которые были заявлены соискателем лицензии при получении лицензии.

В соответствии с данными формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в 2021 году на 13044 проверок, проведенных органами Росприроднадзора, выявлено 8710 случаев нарушений, в том числе в области законодательства о порядке осуществления лицензируемых видов деятельности по обращению с отходами производства и потребления.

Данные указанной статистики привели к выводу о необходимости внесения изменений в систему контроля за участниками деятельности по обращению с отходами, которая презюмируется, как экологически опасная.

Проведение в отношении лицензиатов процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям позволит отказаться от установления срочности лицензий, более обременительной с точки зрения административных процедур для хозяйствующих субъектов, и планового контрольного (надзорного) мероприятия, обеспечив при этом соответствующий контроль за исполнением лицензионных требований, в том числе посредством следующих мероприятий:

в части деятельности по утилизации отходов - установление контроля за выполнением установленных нормативов утилизации, за наличием достоверных данных по мощностям объектов утилизации, необходимых для оценки развития инфраструктуры объектов утилизации (переработки) отходов;

в части деятельности по размещению отходов - ограничение указанной деятельности после истечения срока эксплуатации объекта размещения отходов, определенного проектной документацией и заключением государственной экологической экспертизы, или исчерпания его вместимости.

Снижение уровня контроля за лицензиатами, деятельность которых осуществляется на объектах I - II категории экологической опасности, не прогнозируется, поскольку в соответствии со статьями 19¹ и 19² Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" проверка соблюдения лицензионных требований лицензиатами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральными законами. При этом, могут проводиться все виды контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением плановых, которые заменяются процедурой периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

В отношении лицензиатов, получивших лицензии до даты вступления в силу настоящего проекта федерального закона, установлены переходные положения.

Дата вступления в силу положений законопроекта с 1 марта 2025 года устанавливается с учетом необходимости разработки и соответствующего вступления в силу подзаконных актов, указанных в перечне актов, подлежащих изменению в связи с принятием настоящего проекта федерального закона, а также по предложениям федеральных органов исполнительной власти в целях снижения в 2023-2024 годах административной нагрузки на лицензиатов.

На лицензиатов, получивших лицензии до указанной даты, возлагается обязанность пройти процедуру подтверждения соответствия лицензионным требованиям по истечении трех лет с даты предоставления лицензии или последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия, но не ранее 1 сентября 2025 года.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ и национальных проектов в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения.

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие данного нормативного акта не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании
отдельных видов деятельности"

Реализация положений Федерального закона "О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" не повлечет признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 19³ Федерального
закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности".

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку нормативного правового акта, - Минприроды России.

Соисполнители - Минэкономразвития России, Росприроднадзор.

Срок подготовки нормативного правового акта - до 1 марта 2025 г.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1096 "О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)".

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку нормативного правового акта, - Минприроды России.

Соисполнители - Минэкономразвития России, Росприроднадзор.

Срок подготовки нормативного правового акта - до 1 марта 2025 г.

3. Приказ Росприроднадзора от 26 июля 2021 г. № 464 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности".

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку нормативного правового акта, - Росприроднадзор.

Соисполнители - Минприроды России, Минэкономразвития России.

Срок подготовки нормативного правового акта - до 1 марта 2025 г.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

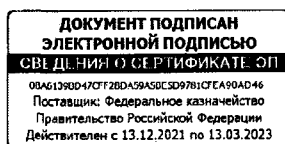
от 24 ноября 2022 г. № 3590-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Тетенькина Дмитрия Дмитриевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

5946650 (1 1)

