



## ПЕРЕДАЧА АКТОВ УТИЛИЗАЦИИ

В ходе реформы у транспортировщиков отходов неожиданно появилась дополнительная обязанность – оформлять акты утилизации. Одни согласились с этим, а другие возмутились и отказались. Кто же прав? Разберемся без эмоций, как это должно быть по закону.

*Н. С. Беляева, генеральный директор ООО «Дельфи»,  
член Научно-технического совета Росприроднадзора*

Как известно, привычка – вторая натура. Утверждение это работает и для обращения с отходами. Так, долгое время в активе порядка учета обращения с отходами были только транспортировщики никому не нужных отходов, которые возили отходы либо до объектов обезвреживания, либо до объектов размещения (полигонов), и покупатели востребованных отходов.

Реформа внесла незначительные коррективы:

- в журналы движения отходов и отчетность добавились регоператоры;

- покупатели были переименованы в утилизаторов;

- как у перевозчиков, так и у покупателей появилась обязанность по предоставлению актов обработки и утилизации.

Чтобы понять правомерность требований, обратимся к законодательству.

В соответствии со ст. 784 Гражданского кодекса РФ перевозка грузов осуществляется на основании **договора перевозки**. Общие условия перевозки определяются транспортными уставами и кодексами, иными

законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами. Условия перевозки грузов отдельными видами транспорта, а также ответственность сторон по этим перевозкам определяются соглашением сторон, если Гражданским кодексом РФ, транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами не установлено иное.

По договору перевозки груза (ст. 785 Гражданского кодекса РФ):

- **перевозчик обязуется доставить** груз, вверенный ему отправителем,

**Существенным условием** договора перевозки, то есть тем самым, отсутствие которого может послужить основанием для признания договора незаключенным, является условие о его предмете. В свою очередь, предметом договора являются действия перевозчика по доставке и выдаче груза и отправителя по оплате.

в пункт назначения и выдать его лицу, уполномоченному на его получение (получателю);

• **отправитель обязуется уплатить** за перевозку груза установленную плату.

Других обязательств по договору перевозки у сторон не возникает.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) отходы должны транспортироваться с соблюдением экологических, санитарно-эпидемиологических и иных требований, установленных российским законодательством об автомобильном, железнодорожном, воздушном, внутреннем водном и морском транспорте.

Для транспортирования отходов необходимо выполнение следующих условий:

- наличие паспорта отхода при транспортировании отходов I–IV классов опасности;
- наличие документации для транспортирования и передачи отходов, оформленной в соответствии с правилами перевозки грузов, с указанием количества отходов, цели их транспортирования и места назначения;
- соблюдение требований безопасности перевозки отходов транспортными средствами;
- наличие на транспортных средствах, контейнерах, цистернах, используемых при транспортировании отходов, специальных отличительных знаков, обозначающих определенный класс опасности отходов (согласно приказу Минтранса России от 22.11.2021 № 399).

В соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдель-

ных видов деятельности» и ст. 9 Закона № 89-ФЗ, лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности (за исключением случаев, когда сбор таких отходов осуществляется не по месту их обработки, утилизации, обезвреживания и размещения). Таким образом, передача отходов I–IV классов опасности для выполнения с ними указанных работ возможна **только при наличии** у подрядчика (перевозчика, утилизатора, регопера-тора, оператора объекта обработки, обезвреживания и/или размещения) **лицензии на деятельность с отходами** с указанием конкретных работ, которые отходообразователь заказывает для передаваемых отходов.

**ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ V КЛАССА ОПАСНОСТИ ЛИЦЕНЗИЯ НЕ НУЖНА, НО ПРОВЕРКА КОНТРАГЕНТА НА СООТВЕТСТВИЕ ПРИРОДООХРАННЫМ НОРМАМ ОБЯЗАТЕЛЬНА.**

Несмотря на то что работы с отходами V класса опасности осуществляются без лицензии, **проверка контрагента на соответствие нормам природоохранного, санитарно-эпидемиологического и гражданского законодательства обязательна** (в том числе проверка его сотрудников, а также транспортных средств и производственных объектов, на которых контрагент осуществляет свою деятельность).

Согласно ст. 421 Гражданского кодекса РФ, юридические лица свободны в заключении договора. Стороны

могут заключить как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами договор, в котором содержатся элементы различных договоров (**смешанный договор**). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии указанных признаков правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, **не применяются**, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (п. 1 ст. 6 Гражданского кодекса РФ) к отдельным отношениям сторон по договору.



Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (ст. 422 Гражданского кодекса РФ). Если условие договора не определено сторонами или диспозитивной нормой, соответствующие условия определяются обычаями, применимыми к отношениям сторон.

Согласно пп. 48, 49 постановления Пленума Верховного суда РФ от 25.12.2018 № 49 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора», если заключенный сторонами договор содержит элементы различных договоров (**смешанный договор**), к отношениям сторон по договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора (п. 3 ст. 421 Гражданского кодекса РФ). Если же из содержания договора невозможно установить, к какому из предусмотренных законом или иными правовыми актами типу (виду) относится договор или его отдельные элементы (**непоименованный договор**), то права и обязанности сторон по такому договору устанавливаются исходя из толкования его условий. При этом к отношениям сторон по такому договору с учетом его существа по аналогии закона (п. 1 ст. 6 Гражданского кодекса РФ) могут применяться правила об отдельных видах обязательств и договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (п. 2 ст. 421 Гражданского кодекса РФ).



### Важно

Отходообразователь не вправе требовать от перевозчика утилизировать отходы, если в договоре не обозначены конкретный утилизатор и прочие условия.



Исходя из сказанного, по договору перевозки **отходообразователь** (грузоотправитель) должен дать перевозчику (транспортной компании, имеющей лицензию на транспортирование отходов I–IV классов опасности, если груз является отходом I–IV классов опасности, или транспортировщику без лицензии, если груз является отходом V класса опасности) задание на перемещение отхода, указав при этом получателя груза (отхода) и оплатив установленную договором стоимость перевозки. В свою очередь, **перевозчик** обязан выполнить такое задание, доставив вверенный ему груз (отход) в пункт назначения и выдав его получателю.

Если договор не содержит существенных условий других договорных обязательств (поручения, подряда, агентирования и т. д.), **перевозчик не вправе:**

- изменить полученное задание;
- привезти груз в место, не указанное отправителем;
- поставить отход на свой баланс, распоряжаться им, продавая или передавая на утилизацию и т. д.

**Отправитель груза** (отходообразователь) **не вправе требовать от перевозчика** исполнения иных обязательств, в том числе и **передачи актов** на выполнение работ, не указанных в договоре.

Оговорка в договоре на перевозку груза о его транспортировании «**в це-**

**лях утилизации**» или иных видов работ с отходом без указания в нем элементов различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (договора подряда, купли-продажи, поручения или агентского договора), **не дает** отправителю груза (отходообразователю) **права требовать от перевозчика** совершения действий по утилизации отхода, в том числе искать утилизатора, который сможет выполнить указанные работы с транспортируемым отходом, получать от последнего акт утилизации или выдавать его самостоятельно.

Следует отметить также и тот факт, что у отправителя груза (отходообразователя) должны быть договорные обязательства с получателем груза, если иное не содержится в смешанном договоре с перевозчиком. Эти обязательства не позволят получателю груза отказаться принять доставленный ему перевозчиком отход.

Учитывая тот факт, что привычка (практика) прошлых десятилетий не нашла своего отражения в заключаемых с перевозчиками отходов договорах, мы до сих пор наблюдаем ситуации, когда отправитель груза требует от перевозчика выполнения неоплаченных и не порученных ему работ, а перевозчик принимает самостоятельные решения относительно судьбы отхода, подменяя собою его собственника. ♻️