



**Министерство природных ресурсов и охраны окружающей
среды Республики Беларусь**

Новеллы законодательства в области обращения с отходами

Сазонова Ольга Владимировна

начальник главного управления регулирования обращения с отходами,
биологического и ландшафтного разнообразия Минприроды

23 мая 2023 года

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Минприроды

- Координация деятельности в области обращения с отходами (за исключением координации деятельности в сфере обращения с ВМР)
- Регулирование в области обращения с отходами производства
- Формирование классификации отходов, образующих в Республике Беларусь
- Контроль в области обращения с отходами (за исключением выполнения обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки)
- Международное сотрудничество в области обращения с отходами
- Регулирование и контроль за трансграничным перемещением опасных отходов (заклучения (разрешительные документы) на ввоз и (или) вывоз опасных отходов)
- Лицензирование деятельности по использованию отходов 1-3 классов опасности, обезвреживанию и захоронению отходов

МЖКХ

- Координация деятельности в сфере обращения с ВМР (ГУ «Оператор ВМР»)
- Регулирование в области обращения с коммунальными отходами (потребления)
- Формирование перечня коммунальных отходов
- Регулирование в области обращения с отходами, образующимися после утраты потребительских свойств товаров, и отходами упаковки
- Контроль в области обращения с отходами в части выполнения обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки
- Регулирование отношений, связанных с платежами при обращении с отходами

Минздрав

- Государственный санитарный надзор в области обращения с отходами
- Регулирование обезвреживания отходов, образовавшихся в результате уничтожения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники

МЧС

- Регулирование в области обращения со взрывоопасными и пожароопасными отходами
- Регулирование и координация деятельности в области обращения с радиоактивными отходами (РАО)

МАРТ

- Регулирование и контроль за трансграничным перемещением опасных отходов (лицензии на экспорт и (или) импорт товаров, являющихся опасными отходами)

Исполкомы

- Организация работы по удалению коммунальных отходов, в том числе разработка и утверждение схем обращения с коммунальными отходами
- Обеспечение эксплуатации объектов захоронения коммунальных отходов
- Организация работ в сфере обращения с ВМР совместно с ГУ «Оператор ВМР»

Минпром

- Регулирование в области обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов

Минсельхозпрод

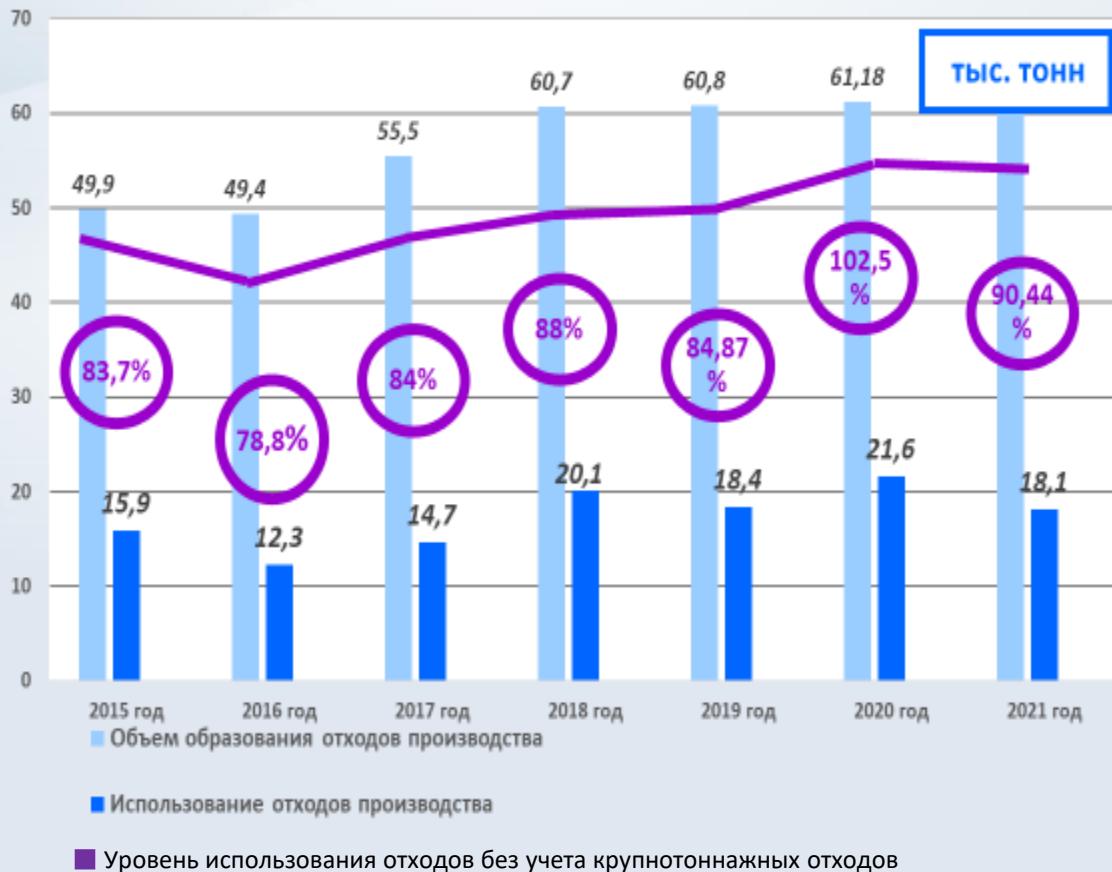
- Регулирование в области использования, обезвреживания и (или) захоронения трупов животных и продуктов животного происхождения

Минфин

- Регулирование в области обращения с ломом и отходами, содержащими драгоценные металлы и камни
- Регулирование отношений, связанных с платежами при обращении с отходами



Динамика объемов образования и использования отходов производства за 2015-2021 гг.



На долю крупнотоннажных отходов производства (отходы производства калийных и фосфорсодержащих минеральных удобрений) приходится порядка **65%** годового выхода всех отходов производства в стране





Регулирование обращения с отходами производства

Обязанности субъектов хозяйствования

- ✓ обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам, за исключением случаев, когда смешивание отходов разных видов допускается в соответствии с техническими нормативными правовыми актами;
- ✓ обеспечивать использования отходов, для которых есть возможность использования в республике.
- ✓ назначать должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами;
- ✓ разрабатывать и утверждать инструкции по обращению с отходами производства, а также обеспечивать их соблюдение;
- ✓ вести учет отходов и проводить их инвентаризацию в порядке, установленном настоящим Законом и иными актами законодательства об обращении с отходами.

Административные процедуры, осуществляемые территориальными органами Минприроды

- ✓ выдача разрешений на хранение и захоронение отходов производства (недопущение захоронения отходов, являющихся ВМР)
- ✓ согласование инструкций по обращению с отходами производства (установление требований по организации отдельного сбора отходов и необходимости передачи ВМР на использование)
- ✓ регистрация сделок о передаче опасных отходов на определенный срок (кроме договора перевозки), а также об отчуждении опасных отходов другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющему обращение с отходами



РЕЕСТРЫ



РЕЕСТР
объектов
по **ИСПОЛЬЗОВАНИЮ**
ОТХОДОВ
(порядка 2000 объектов)

РЕЕСТР
объектов
хранения, захоронения и
обезвреживания
ОТХОДОВ





Совершенствование законодательства об обращении с отходами

исключение необоснованного посредничества при обращении с отходами

уточнение вопросов приобретения права собственности на отходы потребления и вторичные материальные ресурсы, полученные в результате сноса объектов

уточнение круга субъектов хозяйствования, которые освобождены от отдельных обязанностей в области обращения с отходами

установление дополнительных требований к использованию и обезвреживанию отходов, а также размещению, строительству, эксплуатации, выводу из эксплуатации и (или) сносу объектов, на которых такая деятельность осуществляется

предоставление полномочий Минздраву на установление совместно с Минприроды порядка обращения с медицинскими отходами

Статья 1. Основные термины, используемые в Законе Республики Беларусь «Об обращении с отходами», и их определения

- ❖ Исключаются термины: «**Вторичное сырье**» и «**Подготовка отходов**»
- ❖ Уточняется термин: «**Использование отходов (утилизация отходов)**» - применение отходов для производства продукции (**переработка отходов**), производства (**выработки**) электрической и (или) тепловой энергии, выполнения работ (**услуг**).
- ❖ Вводятся новые термины:
 - «**Заготовка отходов**» - прием на возмездной или безвозмездной основе и временное хранение отходов товаров и упаковки с целью их накопления и дальнейшей передачи на использование и (или) обезвреживание.
 - «**Сортировка отходов**» - разделение по видам отходов потребления и отходов производства, подобных отходам жизнедеятельности населения, и извлечение из них вторичных материальных ресурсов и (или) подлежащих обезвреживанию отходов с целью их дальнейшей передачи на использование и (или) обезвреживание.
 - «**Временное хранение отходов**» - содержание отходов в месте временного хранения отходов до их заготовки, сортировки, использования, обезвреживания, захоронения и (или) долговременного хранения.
 - «**Долговременное хранение отходов**» - содержание отходов, в отношении которых отсутствует возможность их использования, обезвреживания и (или) захоронения на территории Республики Беларусь, на объекте хранения отходов.
 - «**Засорение окружающей среды отходами**» - нахождение в окружающей среде отходов 1 - 3 классов опасности в любом количестве и на любой площади земель, иных отходов в количестве более 1 тонны или на площади земель свыше 3 кв.м в нарушение требований законодательства об охране окружающей среды.

Статья 3. Право собственности на отходы и сделки с ними

Уточняется переход права собственности на отходы, исключается необоснованное посредничество при обращении с отходами и необходимость регистрации сделок с опасными отходами:

- ❖ **Юридические лица, оказывающие услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в отношении отходов потребления, приобретают право собственности на отходы с момента размещения отходов потребления в санкционированных местах хранения отходов физическими лицами, являющимися одновременно производителями и собственниками таких отходов.**
- ❖ **Собственником вторичных материальных ресурсов, имеющих стоимость, полученных в результате осуществления строительной деятельности по сносу, демонтажу, разборке, является лицо, имеющее право собственности, оперативного управления, хозяйственного ведения на имущество, в отношении которого осуществляется снос, демонтаж, разборка.**
Деятельность по обращению со вторичными материальными ресурсами, имеющими стоимость, осуществляет их собственник или подрядчик в строительной деятельности на основании договора, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством.
- ❖ **Отчуждение отходов другому субъекту хозяйствования, осуществляющему обращение с отходами, допускается только в целях их:**
 - **заготовки и (или) сортировки – субъектам хозяйствования, осуществляющим деятельность, связанную с заготовкой и (или) сортировкой отходов;**
 - **использования – на объекты, включенные в реестр объектов по использованию отходов, а также использования для изоляции слоев отходов – на объекты захоронения отходов, включенные в реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов;**
 - **обезвреживания и (или) захоронения – на объекты, включенные в реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов;**
 - **выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, связанных с использованием и (или) обезвреживанием отходов;**
 - **вывоза на использование, обезвреживание, захоронение и (или) хранение за пределы территории Республики Беларусь.**

Статья 3. Право собственности на отходы и сделки с ними

Уточняются сроки принятия необходимых мер при обращении с «бесхозными отходами»:

- ❖ Пользователи земельных участков, выявившие на своих земельных участках отходы и не заинтересованные в обращении их в свою собственность, обязаны в течение пяти дней со дня выявления отходов уведомить в письменной форме об их выявлении в местные исполнительные и распорядительные органы. Местные исполнительные и распорядительные органы **в течение 10 дней со дня получения такого уведомления** обязаны обеспечить сбор и удаление этих отходов, а также принять иные меры по предупреждению их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье людей, имущество.
- ❖ В случае невыполнения этого требования пользователи земельных участков признаются собственниками отходов со дня их выявления государственными органами, осуществляющими контроль и (или) государственный санитарный надзор в области обращения с отходами. **Собственники этих отходов в течение 10 дней со дня признания их таковыми обязаны обеспечить их сбор и удаление, а также принять иные меры по предупреждению их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье людей, имущество.**

Статья 4. Основные направления единой государственной политики в области обращения с отходами

Вводится в виде иерархии приоритетность основных приоритетных направлений единой государственной политики в области обращения с отходами:

Основными приоритетными направлениями единой государственной политики в области обращения с отходами являются направления в следующей последовательности:

- **предотвращение образования отходов;**
- **уменьшение объемов образования отходов;**
- **переработка отходов;**
- **применение отходов для производства (выработки) энергии;**
- **применение отходов для выполнения работ (услуг);**
- **обезвреживание отходов.**

Статья 19. Обязанности субъектов хозяйствования и физических лиц в области обращения с отходами

Уточняются обязанности субъектов хозяйствования в области обращения с отходами:

- ❖ Субъекты хозяйствования, осуществляющие обращение с отходами, обязаны:
 - **обеспечивать временное и долговременное хранение отходов в санкционированных местах хранения отходов;**
 - **обеспечивать использование, обезвреживание отходов или их передачу на использование, обезвреживание;**
 - **обеспечивать захоронение отходов в санкционированных местах захоронения отходов;**
 - назначать должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами *;
 - вести учет отходов и проводить их инвентаризацию в порядке, установленном настоящим Законом и иными актами законодательства об обращении с отходами **;
 - **разрабатывать, утверждать и представлять для согласования инструкции по обращению с отходами производства *;**
 - **обеспечивать соблюдение разработанных, утвержденных и согласованных инструкций по обращению с отходами производства;**
 - **для организации работы в области обращения с отходами обеспечить наличие одного либо нескольких работников, обладающих знаниями в области обращения с отходами, и повышение их квалификации в порядке, установленном законодательством об образовании;**
 - предоставлять в соответствии с законодательством об охране окружающей среды, законодательством об информации, информатизации и защите информации, законодательством о контрольной (надзорной) деятельности достоверную информацию об обращении с отходами по требованию специально уполномоченных республиканских органов государственного управления в области обращения с отходами или их территориальных органов, местных исполнительных и распорядительных органов, а также по запросу субъектов хозяйствования и физических лиц;
 - осуществлять **производственные наблюдения** за состоянием окружающей среды *;
- ❖ Производители отходов производства также обязаны обеспечивать:
 - разработку и утверждение нормативов образования отходов производства, подлежащих хранению на объектах хранения отходов или захоронению на объектах захоронения отходов, а также соблюдение этих нормативов *;

* **Требование не распространяется на воинские части Вооруженных Сил, индивидуальных предпринимателей и микроорганизации, за исключением индивидуальных предпринимателей и микроорганизации, осуществляющих деятельность по заготовке, сортировке, использованию, обезвреживанию, захоронению и (или) долговременному хранению отходов.**

** **Требование не распространяется на воинские части Вооруженных Сил, индивидуальных предпринимателей, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по заготовке, сортировке, использованию, обезвреживанию, захоронению и (или) долговременному хранению отходов.**

Статья 19. Обязанности субъектов хозяйствования и физических лиц в области обращения с отходами

Уточняются обязанности иных субъектов хозяйствования и физических лиц в области обращения с отходами:

- ❖ Собственники объектов захоронения отходов либо уполномоченные ими лица после завершения эксплуатации объектов захоронения отходов обязаны обеспечить проведение работ по их выводу из эксплуатации с последующими:
 - **обеспечением рекультивации нарушенных земель с соблюдением требований, установленных законодательством об охране окружающей среды, в том числе обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами;**
- ❖ Юридические лица, эксплуатирующие жилые дома, **а при их отсутствии - юридические лица, обеспечивающие удаление отходов потребления,** обязаны: ...
- ❖ Физические лица обязаны обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам **в соответствии с условиями, созданными для этого юридическими лицами, эксплуатирующими жилые дома или обеспечивающими удаление отходов потребления.**

Статья 24. Требования к обращению с отходами при осуществлении строительной деятельности (строительства)

Вносятся изменения с учетом необходимости детального планирования в области обращения с отходами еще на стадии проектирования:

- ❖ При разработке проектной документации **по объектам хозяйственной и иной деятельности, связанной с обращением с отходами**, должен предусматриваться комплекс мероприятий по обращению с отходами, включающий в себя:
 - **идентификацию образующихся отходов в соответствии с классификатором отходов, образующихся в Республике Беларусь**, и определение их количественных и качественных показателей (в том числе **возможный** химический состав, агрегатное состояние);
 - **определение мест для размещения мест временного хранения отходов, предусматривающих возможность хранения отходов отдельно по видам, если иное не предусмотрено настоящим Законом;**
 - **проектные решения по определению дальнейшего порядка обращения с образующимися отходами с учетом их количественных и качественных показателей:**
 - **необходимости перевозки отходов на использование, обезвреживание, захоронение и (или) хранение;**
 - **возможности использования отходов;**
 - **возможности обезвреживания отходов (при отсутствии возможности их использования);**
 - **возможности захоронения отходов (при отсутствии возможности их использования и (или) обезвреживания);**
 - **возможности долговременного хранения отходов на объектах хранения отходов (при отсутствии возможности их использования, обезвреживания и (или) захоронения);**
 - **обеспечение создания объектов хранения отходов (при отсутствии возможности использования, обезвреживания и (или) захоронения таких отходов);**
 - **иные мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения законодательства об обращении с отходами, в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов, а также предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду, здоровье людей и имущество.**

Статья 33. Эксплуатация и снос объектов по использованию, объектов обезвреживания, захоронения и хранения отходов

Во избежание нанесения вреда окружающей среде вводятся дополнительные требования к эксплуатации объектов захоронения отходов и субъектам хозяйствования, осуществляющим их эксплуатацию:

- ❖ При эксплуатации объектов захоронения отходов не допускается:
 - использование для изоляции слоев отходов органических отходов;
 - превышение количества захоронения отходов и количества изолирующего материала для изоляции слоев отходов, предусмотренных в проектной документации на строительство такого объекта;
 - прием на захоронение отходов в количестве, превышающем лимиты захоронения отходов производства, устанавливаемые собственникам таких отходов в разрешениях на захоронение отходов производства или комплексных природоохранных разрешениях.
- ❖ Субъекты хозяйствования, осуществляющие эксплуатацию объектов захоронения отходов, при выявлении на объекте захоронения отходов по результатам локального мониторинга окружающей среды превышений проектных нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, обеспечивают разработку и выполнение мероприятий, позволяющих снизить вредное воздействие на окружающую среду до проектных показателей.
- ❖ Снос **объектов по использованию**, объектов обезвреживания, захоронения и хранения отходов осуществляется в соответствии с законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, законодательством об охране окружающей среды.
- ❖ При выводе из эксплуатации, сносе **объектов по использованию**, объектов обезвреживания, захоронения и хранения отходов должны предусматриваться мероприятия по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду продуктов взаимодействия и (или) разложения отходов.

Статья 36. Учет отходов и инвентаризация отходов производства

В статье 36 с целью исключения искажения данных по отходам корректируются нормы:

«1. Учет отходов ведется исходя из их массы (в килограммах или тоннах) и (или) количества (в штуках) в соответствии с законодательством об охране окружающей среды.

Бухгалтерский учет отходов ведется в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете и отчетности.

2. Инвентаризация отходов производства проводится не реже одного раза в пять лет в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.»

The background features a low-poly, geometric design composed of various shades of blue and green triangles. The triangles are arranged in a way that creates a sense of depth and movement, with some appearing to float or be part of larger, abstract shapes. The overall aesthetic is clean, modern, and professional.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!