



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.05.2021 18:10  
№1174309-7; 3.11

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 18 » мая 20 21 г.

№ 4610п-П11

МОСКВА

На № 2.3.3-11/118 от 4 февраля 2020 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона № 869136-7 "О внесении изменений  
в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления",  
внесенный депутатами Государственной Думы А.И.Фокиным,  
И.М.Гусевой, А.А.Гетга и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный законопроект.

Законопроектом вносятся изменения в статьи 24<sup>2</sup> и 24<sup>5</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон), предусматривающие совершенствование института расширенной ответственности производителей в части оптимизации регулирования в отношении упаковки товаров.

Так, законопроектом предполагается возложить обязанность по обеспечению утилизации отходов упаковки на ее непосредственных производителей/импортеров, обязать производителей упаковки обеспечить утилизацию отходов от использования товаров и (или) уплатить экологический сбор исходя из всей массы произведенной или импортированной/ввезенной упаковки.

Вместе с тем механизм реализации предлагаемых изменений представляется недостаточно определенным.

Так, пункт 1 статьи 24<sup>2</sup> Закона излагается в новой редакции, согласно которой юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров, упаковки товаров, произведенной



как готовый товар, на территории Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров, упаковки товаров из третьих стран или ввоз товаров, упаковки товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, упаковки товаров в соответствии с установленными нормативами утилизации.

Таким образом, законопроектом фактически вводятся новые понятия "упаковка товаров, произведенная как готовый товар", "готовый товар" и "утилизация отходов от использования упаковки товаров". При этом в законопроекте указанные понятия не раскрываются, а также не содержатся критерии, позволяющие идентифицировать упаковку товара в качестве готового товара.

Также терминология законопроекта не соответствует Федеральному закону "О техническом регулировании", а также техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности упаковки" и другим техническим регламентам. В частности, следует учитывать, что в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании" упаковка считается продукцией. Техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности упаковки" определены понятия "упаковка", "многооборотная упаковка", "транспортная упаковка", "потребительская упаковка", "импортер", "изготовитель (производитель)", которые не согласуются с нормами законопроекта.

Кроме того, помимо упаковки институт расширенной ответственности производителей требует совершенствования в части других товаров, которые должны быть утилизированы в соответствии с Законом.

Материалы к законопроекту не содержат информации о влиянии предлагаемых изменений на рост цен и изменение уровня инфляции, а также на изменение платы населения за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

