



ПЕРИОДИЧЕСКОЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ЛИЦЕНЗИОННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ

Статья затрагивает вопросы проведения процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиатов, имеющих лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (далее соответственно – лицензиаты, лицензия), лицензионным требованиям.

*О. Н. Толстокорова, эксперт,
Минэкономразвития России*

Федеральным законом от 28.04.2023 № 170-ФЗ «О внесении изменения в статью 19.3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»» (начало действия документа – 01.09.2024) предусматривается включение деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности в перечень видов деятельности, в отношении которых осуществляется периодическое подтверждение соответствия лицензиата лицензионным требованиям. Данное изменение принято для того, чтобы исключить необходимость проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении указанной деятельности, но сохранить возможность осуществления периодического контроля лицензиата на соответствие лицензионным требованиям.

Проведение в отношении лицензиатов процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям позволит отказаться от установления срочности лицензий, более обременительной с точки зрения административных процедур для хозяйствующих субъектов, и планового контрольного (надзорного) мероприятия, но при этом обеспечить соответствующий контроль за исполнением лицензионных требований, в том числе посредством следующих мероприятий:

- в части деятельности по утилизации отходов – установления контроля за выполнением нормативов утилизации, за наличием достоверных данных о мощностях объектов утилизации, необходимых для оценки развития инфраструктуры объектов утилизации (переработки) отходов;
- в части деятельности по размещению отходов – ограничения указанной деятельности после истечения срока эксплуатации объекта размещения отходов, определенного проектной документацией и заключением государственной экологической экспертизы, или исчерпания его вместимости.

Снижение уровня контроля за лицензиатами, деятельность которых осуществляется на объектах I и II категории экологической опасности, не прогнозируется, поскольку в соответствии со ст. 19.1 и 19.2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» проверка соблюдения лицензионных требований лицензиатами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральными законами. При этом могут проводиться все виды контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением плановых, которые заменяются процедурой периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

Согласно ч. 2 ст. 19.3 закона № 99-ФЗ периодическое подтверждение соответствия лицензиата лицензионным требованиям проводится каждые три года со дня предоставления лицензии, если больший период не предусмотрен положением о лицензировании конкретного вида деятельности. Следует отметить, что указанная норма распространяется на лицензиатов, лицензии которым выданы после вступления в силу закона № 170-ФЗ.

В отношении лицензиатов, получивших лицензии до даты вступления в силу закона № 170-ФЗ, установлены переходные положения. Так, лицензиаты, которым лицензии были предоставлены до 1 сентября 2024 г., должны пройти процедуру первичного подтверждения соответствия лицензионным требованиям по истечении трех лет с даты предоставления лицензии или даты проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований в зависимости от того, какое событие произошло позднее, но не ранее 1 марта 2025 г.

Дата 1 марта 2025 г. установлена с учетом необходимости разработки и соответствующего вступления в силу подзаконных актов, указанных в перечне подлежащих изменению в связи с принятием закона № 170-ФЗ, а также по предложениям федеральных органов исполнительной власти в целях снижения в 2023–2024 гг. административной нагрузки на лицензиатов.

При этом следует отметить, что в указанном случае дальнейшая периодичность прохождения процедуры периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям лицензиатов, которым лицензия была предоставлена до 1 сентября 2024 г., определяется с даты прохождения лицензиатом в сроки, определенные ч. 2 ст. 2 закона № 170-ФЗ, первичной процедуры периодического подтверждения соответствия.

В соответствии со ст. 19.3 закона № 99-ФЗ основанием для проведения процедуры первичного подтверждения соответствия лицензионным требованиям является заявление лицензиата о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям (далее – заявление).

В соответствии с ч. 8 ст. 19.3 закона № 99-ФЗ по результатам периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям лицензирующим органом принимается одно из следующих подписываемых уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа решений:

- о соответствии лицензиата лицензионным требованиям;
- о направлении лицензиату перечня выявленных нарушений лицензионных требований с указанием срока их устранения.

В соответствии с п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» в реестре лицензий указываются сведения о вынесенном в отношении лицензиата решении по результатам периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

В соответствии со ст. 19.3 закона № 99-ФЗ в течение трех рабочих дней после дня принятия лицензирующим органом одного из решений информация о таком решении направляется лицензиату в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

При этом в случае, если выявлены нарушения лицензионных требований, не относящиеся к грубым, лицензирующий орган вправе оценить их устранение в рамках следующего периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

Дополнительно следует отметить, что в соответствии с ч. 9 ст. 19.3 закона № 99-ФЗ срок, порядок устранения, порядок оценки лицензирующим органом устранения лицензиатом нарушений лицензионных требований могут быть установлены положением о лицензировании конкретного вида деятельности с учетом положений ст. 19.3 закона № 99-ФЗ.

В соответствии с Правилами № 2343 информация о вынесенном в отношении лицензиата решении по результатам периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям вносится в реестр лицензий в день принятия решения лицензирующим органом.

При этом информация об устранении нарушений в случае их выявления вносится в реестр лицензий по результатам оценки их устранения.

В соответствии с ч. 7 ст. 19.3 закона № 99-ФЗ лицензиат вместе с прохождением процедуры периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям вправе пройти оценку соответствия лицензионным требованиям в связи с его намерением выполнять работы, оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, сведения о которых не внесены в реестр лицензий, и (или) в связи с его намерением осуществлять лицензируемый вид деятельности по месту (местам) его осуществления, не указанному в реестре лицензий.

Такое намерение лицензиата указывается в заявлении о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям, а лицензирующий орган должен провести оценку соответствия лицензионным требованиям.

В настоящее время Минприроды России разработан проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290 “О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности”». Проект направлен на реализацию положений закона № 170-ФЗ в части установленной обязанности лицензиатов, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (за исключением случаев, когда сбор таких отходов осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения), проходить периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям. Проектом в том числе устанавливаются порядок подачи заявления в лицензирующий орган и сроки проведения данной административной процедуры. 🔄