

ЧТО ЗАКОНОДАТЕЛИ ПРИГОТОВИЛИ ДЛЯ ОДНОРОДНЫХ ОТХОДОВ

Все ставшее негодным к использованию и не нашедшее другого применения становится отходом, однако очевидно, что обращение с разными отходами не может быть одинаковым. Так, например, долгое время автомобильные аккумуляторные батареи (далее – АКБ) и электробытовая и компьютерная техника, которые вышли из строя и утратили свои потребительские свойства, называли ломом цветных металлов и электронным ломом. Соответственно, и осуществляли обращение с ними по Правилам обращения с ломом черных, цветных металлов^{1,2}, имея лицензию только на лом (п. 34 ч. 1 ст. 12 закона № 99-ФЗ³). После старта реформы обращения с отходами I–II классов опасности (далее – ОПВК) для указанных отходов были разработаны новые правила (далее – Требования)⁴, которые изменили привычный уклад жизни вовлеченных в переработку компаний и предпринимателей. Первый блин оказался комом, поэтому приказом Минприроды России от 04.04.2023 № 173 (далее – Приказ №173)⁵ были внесены изменения, которые вступят в законную силу с 1 сентября 2023 г.

Так что же ждет рынок отходов аккумуляторных батарей и компьютерного, электронного, электрического и оптического оборудования?

*Н. С. Беляева, З. З. Бурхонов,
ООО «Дельфи»*



УТИЛИЗАТОРЫ И ОБЪЕКТЫ УТИЛИЗАЦИИ ОДНОРОДНЫХ ОТХОДОВ

Действующая редакция Требований содержит невнятные, по мнению рынка, определения в отношении тех лиц, которые вправе осуществлять работы с однородными отходами. Поэтому первое изменение касается именно **лиц, допущенных к работам по утилизации отходов**, отнесенных к конкретным группам однородных отходов I–V классов опасности, а также к объектам, на которых осуществляется утилизация таких отходов, в частности отходов электронного и электрического оборудования (далее – ОЭЭО) и отходов АКБ.

С 1 сентября 2023 г. юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по утилизации отходов, отнесенных к конкретным группам однородных отходов I–V классов опасности, **обязаны**:

- в случае осуществления деятельности по утилизации отходов I–IV классов опасности **обладать лицензией на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности** с указанием в ней утилизации отходов соответствующего класса опасности в числе видов работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, а также соответствующих видов отходов и (или) групп, подгрупп отходов;
- **обладать на праве собственности или ином законном основании оборудованием и (или) специализированными установками (в том числе мобильными)**, используемыми для осуществления деятельности по утилизации отходов, отнесенных к конкретным группам однородных отходов V класса опасности, и соответствующими требованиям к обращению с конкретными группами однородных отходов V класса опасности, установленным Требованиями;
- **вести учет** образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных

Группы однородных отходов

К группе однородных отходов **«Отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей транспортных средств»** по-прежнему относятся виды отходов, включенные в следующие группы видов отходов Федерального классификационного каталога отходов (ФККО):

- 9 20 110 00 00 0 «Отходы аккумуляторов свинцово-кислотных»;
- 9 20 120 00 00 0 «Отходы аккумуляторов никель-кадмиевых»;
- 9 20 130 00 00 0 «Отходы аккумуляторов никель-железных»;

А вот описание группы однородных отходов **«Оборудование компьютерное, электронное, электрическое, оптическое, утратившее потребительские свойства»** уточнено. Теперь указанную группу составляют виды отходов, включенные в подтипы видов отходов с кодами ФККО:

- 4 73 000 00 00 0 «Отходы оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества»;
- 4 81 000 00 00 0 «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства»;
- 4 82 000 00 00 0 «Оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства» (за исключением групп видов отходов с кодами 4 82 200 00 00 0, 4 82 410 00 00 0, 4 82 902 00 00 0).

от других лиц отходов в установленном законом⁶ порядке.

Объекты, на которых осуществляется утилизация отходов, отнесенных к конкретным группам однородных отходов I–V классов опасности, **должны быть оборудованы системой весового контроля** массы поступающих на объект, образуемых на объектах отходов и массы получаемой из отходов продукции.

Указанное уточнение **не снимает** имеющейся двойственности (отход или лом как продукция) у предметов (оборудования), образующихся у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так как указанные лица **самостоятельно определяют, что именно** они образовали, согласно ст. 14 закона № 89-ФЗ⁷ и позиций Минприроды России⁸ и Росприроднадзора⁹. То есть если АКБ транспортных средств, а также ЭЭО, утратившее потребительские свойства, не будет признано их собственником отходом, несмотря на нерабочее состояние, неиспользование по прямому назначению из-за частичной утраты потре-

бительских свойств или морального устаревания, то и положения Требований, равно как и весь спектр норм природоохранного законодательства не будет применяться к этим предметам.

Тем самым ситуации, когда один и тот же предмет у разных хозяйствующих субъектов может быть учтен по-разному, никуда не исчезнут, создавая в головах людей путаницу.

КОМУ ОБЯЗАНЫ И ВПРАВЕ ПЕРЕДАТЬ ОТХОДЫ ИХ ОБРАЗОВАТЕЛИ

Утилизация отходов, отнесенных к конкретным группам однородных отходов I–V классов опасности, получила в новой редакции Требований детализацию в части характеристик самого утилизатора и объектов, на которых он осуществляет работы. Несмотря на это, для остальных видов работ (сбор, транспортирование, обработка, обезвреживание, размещение) с отходами, отнесенными к конкретным группам однородных

отходов I-V классов опасности, в том числе и к отходам АКБ и ЭЭО, никаких уточнений Приказом № 173 сделано не было. Для выполнения указанных видов работ от хозяйствующих субъектов по-прежнему требуется лишь соблюдение закона. В то же время **образователи** (если они ИП или юрлица, не имеющие лицензии на обращение с отходами I-IV классов опасности) таких отходов, как АКБ и ЭЭО, **обязаны** передать их юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению, в течение 11 мес. со дня образования отходов. Если образователь – гражданин, то он **имеет право** передавать эти отходы хозяйствующим субъектам:

- оказывающим услуги по обслуживанию и ремонту транспортных средств, оборудования компьютерного, электронного, электрического, оптического или осуществляющим оптовую и (или) розничную торговлю АКБ, ЭЭО с целью их накопления и последующей передачи на обработку и (или) утилизацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению таких видов отходов;
- осуществляющим прием отходов от граждан с целью их накопления и последующей передачи на обработку и (или) утилизацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению таких видов отходов, при наличии публичной оферты со стороны указанных лиц;
- осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов АКБ и ЭЭО, осуществляющим сбор отходов от граждан на условиях публичного договора.



с 1 сентября 2023 г.

**вступят в силу новые
требования к обращению
с группами однородных
отходов, в том числе отходов
АКБ и ЭЭО.**

В Требованиях не упоминается федеральный оператор (ФЭО), а также есть указание на обязанность передать отходы, относящиеся к той или иной группе однородных отходов, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим **на законных основаниях** деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению таких видов отходов. Однако это не означает, что передача таких отходов, являющихся при этом ОПВК, иным операторам, отличным от федерального, легальна.

Обязанность передачи ОПВК только федеральному оператору прописана в пп. 1, 3 ст. 14.4 закона № 89-ФЗ. Исключение из указанного правила действует только в отношении лиц, имеющих в собственности или на ином законном основании объекты утилизации, обезвреживания и (или) размещения ОПВК. Следовательно, передача лицами, не имеющими таких объектов, ОПВК (которые относятся к упомянутым в Требованиях группам однородных отходов) не федеральному оператору будет нарушать установленное Требованиями положение об осуществлении лица-

ми, получающими от хозяйствующих субъектов отходы, своей деятельностью **на законных основаниях**.

ЧТО ТАКОЕ УТИЛИЗАЦИЯ ЭЭО

Что должна представлять собой утилизация электронного лома (как часто называют сами участники рынка переработки компьютерное, электронное, электрическое, оптическое оборудование)? Что является ее результатом? Как доказать выполнение работ? Какие технологии можно использовать, чтобы поверил Росприроднадзор? Это лишь небольшая часть тех вопросов, которые беспокоят как заказчиков работ по утилизации, так и самих утилизаторов. Новая редакция Требований предлагает с 1 сентября 2023 г. под **утилизацией ЭЭО** понимать осуществление работ с применением совокупности следующих технологических процессов:

- выявление исправного оборудования, элементов оборудования, пригодных для восстановления и повторного использования;
- сортировка по видам отходов;
- разбор и сортировка по компонентам;
- извлечение из оборудования элементов, содержащих опасные вещества, указанные в перечне опасных веществ¹⁰, являющееся обязательным для Российской Федерации¹¹;
- удаление внешних кабелей и проводов;
- измельчение полимерных и иных металлических и неметаллических компонентов, в том числе с применением дробильного оборудования различных типов;
- рекуперация холодильного агента (смеси масла и хладагента) в целях его восстановления для дальнейшей рециркуляции (рециклирования) или уничтожения (применяется при утилизации холодильного оборудования, утратившего потребительские свойства и содержащего озоноразрушающие вещества);
- рекуперация люминофора или утилизация электронно-лучевой трубки, содержащей люминофор, с учетом особенностей, предусмотренных ст. 14.4 закона № 89-ФЗ (применяется

при утилизации мониторов и телевизоров с электронно-лучевой трубкой, утративших потребительские свойства);

- дегазация или утилизация утеплителя холодильного оборудования (дегазация утеплителя проводится в случае содержания в утеплителе озоноразрушающих веществ);
- получение вторичного полимерного сырья и разделение его по видам материалов с обязательной передачей для последующей утилизации;
- получение вторичного неметаллического сырья, вторичного сырья, содержащего металлы, и разделение его по видам материалов.

Таким образом, применение только одного из нижеперечисленных процессов, например измельчения (дробления) компонентов, не будет признаваться утилизацией. А вот разбор и сортировка по компонентам с их последующим измельчением могут быть признаны утилизацией.

Во избежание злоупотребления операторами отходов предоставленным им правом признать сортировку ОЭЭО с последующим дроблением утилизацией (что, к слову сказать, регулярно отбраковывается Росприроднадзором РФ при проверке отчетности по расширенной ответственности производителей и просто данных учета) регулятор дополнил Требования еще одним правилом. Так, при утилизации ОЭЭО доля общей массы отходов, поступивших на утилизацию, фактически использованная для получения продукции (в том числе направленная на дальнейшую переработку), по итогам календарного года **должна составлять не менее 85 %**.

Выбор технологии утилизации ОЭЭО осуществляется с соблюдением норм законодательства Российской Федерации и в соответствии с информационно-техническим справочником по наилучшим доступным технологиям ИТС 15-2021 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов)»¹².

В профессиональной среде раздел V Требований, претерпевший наибольшие изменения и касающийся группы однородных отходов «Оборудование компьютерное, электрон-

ное, электрическое, оптическое, утратившее потребительские свойства», вызвал много споров. Компании, занимающиеся электронным ломом, увидели в этом угрозу для своего существования, поскольку обеспечение по итогам года не менее 85%-ной доли от общей массы отходов, поступивших на утилизацию, может стать невыполнимым условием, без которого утилизации не увидеть и, что, на-

верное, самое главное, в документах не отразить. Вместе с тем практика виртуозного использования терминологического и словесного пинг-понга, дискретность многих прочих норм, в совокупной связи с которыми существуют и положения Требований, показывает, что нет ничего невозможного. Многие из сегодня существующих игроков на этом рынке давно утилизируют все 100 % ОЭЭО. 🗑️



Документы

1. Постановление Правительства РФ от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения».
2. Постановление Правительства РФ от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения».
3. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
4. Приказ Минприроды России от 11.06.2021 № 399 «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности».
5. Приказ Минприроды России от 04.04.2023 № 173 «О внесении изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399».
6. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».
7. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
8. Письмо Минприроды России от 19.08.2022 № 25-47/32426 «О рассмотрении обращения».
9. Письмо Росприроднадзора от 10.09.2018 № АА-10-01-32/19160 «О направлении информации».
10. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 113 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники»» (вместе с «ТР ЕАЭС 037/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза. Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники»).
11. Договор о Евразийском экономическом союзе, ратифицированный Федеральным законом от 03.10.2014 г. № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе»
12. Приказ Росстандарта от 22.12.2021 № 2964 «Об утверждении информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов)».