

ДЛЯ ЧЕГО НУЖНО ВТОРИЧНОЕ СЫРЬЕ

Запуская механизм расширенной ответственности производителей (далее – РОП) в 2015 г., чиновники много говорили о важности переработки отходов, об их второй жизни и ресурсном потенциале, о недопустимости и далее тиражировать практику линейной экономики в отношении отходов, умножая тем самым и без того достигшие колоссальных размеров полигоны. Однако в реальности операторы, начавшие работать с предметами и материалами из Перечня товаров и упаковки РОП¹, столкнулись с тем, что получаемое из отходов вторичное сырье не пользуется спросом или существующий спрос ориентирован на другое качество и/или количество, добиться которого сложно или невозможно за те деньги, которые платят субъекты РОП (производители тех товаров и упаковки, в отношении которых установлены нормативы утилизации). Конечно, есть маргинальные отходы, чья переработка приносит доход (аккумуляторные батареи, лом черных и цветных металлов, отходы бумаги и картона определенных марок), однако морфология отходовкратно шире, чем описанные отходы, а вот экономика работы с ними без дополнительных стимулирующих мер со стороны государства смысла не имеет.

*Н. С. Беляева, генеральный директор
ООО «Дельфи», член Научно-технического совета
Росприроднадзора, председатель Комиссии
по экологии Совета ТПП РФ по РЭЗЦиЭ*

Распоряжением Правительства РФ от 02.08.2023 № 2094-р (далее – Распоряжение)² были утверждены перечни:

- видов продукции (товаров), производство которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству;
- видов работ, услуг, выполнение и оказание которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их выполнению.

В законную силу этот документ вступит лишь с 1 марта 2024 г., но рынку стоит подготовиться к этой дате. О чем же идет речь в этом документе и что означает его появление?

Итак, Распоряжение содержит два перечня. **Объединяющее эти два списка условие** – установленная законом (а не производителем товаров или подрядчиком, выполняющим работы или оказывающим услуги) доля (в процентах) вторичного сырья в составе товаров, или используемого при выполнении (оказании) работ и/или услуг, чье производство (выполнение, оказание) стимулируется.

Со списком товаров, производство которых осуществляется с исполь-

зованием определенной доли вторичного сырья, все понятно: 38 позиций, поименованных в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2). При этом в отношении каждой из 38 позиций установлен свой процент вторичного сырья. А вот со списком работ и услуг все не так очевидно. Учитывая, что работа и/или услуга как таковые являются действием, которое не может содержать вторичное сырье, в указанном перечне речь идет не только о действии, но и о тех предметах, материалах, которые используются хозяйствующим субъектом, это действие выполняющим.

Таким образом, производство товаров и выполнение работ и услуг, перечисленных в перечнях, влекут за собой:

- право на получение стимулирующих мер поддержки со стороны государства производителями товаров и подрядчиками, использующими вторичное сырье при производстве товаров, работ и услуг;
- возникновение спроса на производимое из отходов (вторичных ресурсов) вторичное сырье.

При этом ни один из перечней **не содержит какого-либо упоминания о том, какое именно вторичное сырье должно использоваться.**

Примеры того, на что будут распространяться принятые перечни, приведены в **таблице ▶ стр. 00.**

Напоминаем, что **вторичное сырье – это продукция из тех отходов, которые их образователь отнес к вторичным ресурсам**, принимая во внимание возможность их повторного использования полностью или частично. Каких-либо специальных документов, которые предусмотрены природоохранным законодательством для отходов, для вторичных ресурсов оформлять в настоящее время не требуется. Вполне достаточным будет оформления внутренних документов хозяйствующего субъекта, определяющих перечень образуемых отходов, которые образователь самостоятельно относит к вторичным ресурсам, а также определяющих порядок обращения с ними на предприятии.

Вместе с тем, учитывая понятие утилизации, продукция, полученная из отходов (вторичных ресурсов) в результате их использования, есть результат работ по утилизации, то есть **вторичное сырье – это результат утилизации вторичных ресурсов (отходов).**

Следовательно, чтобы производителю товаров из перечня или хозяйствующему субъекту, выполняющему работы или оказывающему услуги из перечня, воспользоваться правом на стимулирующие меры, важно быть готовым документально обосновать статус вторичного сырья:

- если вторичные ресурсы (отходы) отнесены к I–IV классам опасности, то у лица, получившего из них вторичное сырье, должна быть **лицензия**

ПРИМЕРЫ ПРОДУКЦИИ ИЗ ПРИНЯТЫХ ПЕРЕЧНЕЙ

Продукция (товары) с содержанием вторичного сырья, деятельность по изготовлению которой стимулируется	Продукция (товары) с содержанием вторичного сырья, использование которой при проведении работ или оказании услуг стимулирует указанную деятельность
Изделия хозяйственные и санитарно-гигиенические и туалетные принадлежности с долей вторичного сырья не менее 5 % (носовые платки, скатерти, салфетки, туалетная бумага и т. д.)	Битумосодержащие материалы из вторичного сырья с долей содержания последнего не менее 5 %, используемые в дорожном строительстве
Цемент с долей вторичного сырья не менее 6 % (все виды цемента)	Щебень, песок и готовые щебеночно-песчаные смеси из шлаков, в том числе металлургических (доменных и сталеплавильных), с долей содержания вторичного сырья не менее 5 %, используемые в дорожном строительстве
Биотопливо твердое (древесные топливные гранулы – брикеты, пеллеты) с содержанием вторичного сырья не менее 95 %	Минеральная вяжущая добавка на основе молотого гранулированного шлака с долей содержания вторичного сырья не менее 5 % (по массе вяжущего), используемая в дорожных и других строительных работах
Модифицированная асфальтобетонная смесь с использованием золошлаковых смесей (золы-уноса) с содержанием вторичного сырья не менее 5 %	Гранулированный доменный шлак в качестве песка с долей содержания вторичного сырья не менее 2 %, используемый в строительстве, реконструкции и ремонте автомобильных дорог I–V категорий и объектов дорожной инфраструктуры
Покрытия из резиновой крошки, резиновая плитка с долей вторичного сырья не менее 80 %	
Бетоны и строительные растворы (для всех видов строительства с использованием золошлаковых смесей (золы-уноса), образующихся на тепловых электростанциях при совместном гидроудалении золы и шлака, тяжелые, легкие, ячеистые бетоны, конструкционные и теплоизоляционные легкие бетоны) с долей вторичного сырья не менее 10 % (по массе вяжущего)	
Техногенные грунты, полученные с использованием отходов углеобогащения смесей, применяемые для технического этапа рекультивации нарушенных земель, обратной засыпки котлованов и выемок при проведении строительных работ, рекультивации свалок и полигонов ТКО, планировки естественных неровностей рельефа и т. д. с долей вторичного сырья не менее 10 %	

О чем стоит помнить тем, кто заинтересуется возможностями, предоставляемыми этими перечнями:

- **вторичное сырье** – продукция, полученная из вторичных ресурсов непосредственно (без обработки) или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации Российской Федерации, которая может использоваться в производстве другой продукции и (или) иной хозяйственной деятельности (ст. 1 закона № 7-ФЗ³);
- **вторичные ресурсы** – отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства (ст. 1 закона № 89-ФЗ⁴);
- **утилизация отходов** – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование ТКО в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки (энергетическая утилизация).

на утилизацию конкретного отхода, из которого получено вторичное сырье. Лицензия не потребуется только если речь идет о вторичных ресурсах (отходах), имеющих V класс опасности;

• если вторичные ресурсы (отходы) являются ломом черных и цветных металлов, то у лица, получившего из них вторичное сырье, должна быть **лицензия на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов**. Даже если такие вторичные ресурсы перерабатываются в сырье силами их образователя, лицензия на лом должна быть обязательно;

• вся имеющаяся у лица, получившего вторичное сырье, документация, удостоверяющая соответствие продукции (вторичного сырья) и процесса утилизации, должна соответствовать требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров⁵ (технологические регламенты, технологические карты, приказы, инструкции, карточки учета и т. д.);

• должна быть подготовлена первичная документация, подтверждающая обращение с вторичными ресурсами, вторичным сырьем и теми товарами, работами и услугами, речь о которых идет в перечнях.

Чтобы эти меры не обесценивались ввозимым сегодня в страну вторичным сырьем, чтобы меры, направленные на поддержку именно российской отрасли по обращению с отходами, достигали своей цели, чтобы именно образованные в стране отходы становились сырьевой базой для производствен-

ных циклов, сокращая тем самым процент размещаемых на полигонах отходов, по поручению вице-преьера Виктории Абрамченко Минприроды, Минэкономразвития и Минпромторг должны до 1 сентября 2023 г. представить меры для ограничения ввоза в страну вторичного сырья*. ♻️



Документы

1. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3721-р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств».
2. Распоряжение Правительства РФ от 02.08.2023 № 2094-р «Об утверждении перечня видов продукции (товаров), производство которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, и перечня видов работ, услуг, выполнение и оказание которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их выполнению».
3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
4. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
5. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

* Минприроды проработает до 1 сентября меры по ограничению ввоза в РФ вторсырья. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/18352611> (дата обращения: 18.08.2023).