



# ЗАКОН О РОП И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ.

## ЧАСТЬ 1

В последние годы в Российской Федерации явно просматривалась необходимость принципиальных изменений в системе обращения с отходами производства и потребления, в том числе в части расширенной ответственности производителя (далее – РОП). В настоящее время эти изменения реализованы на законодательном уровне, и мы поэтапно начинаем приступать к их применению на практике.

*Н. В. Королева,  
юрист ООО «Дельфи»*

Федеральным законом от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 89-ФЗ), вступающим в силу с 1 января 2024 г. (за исключением отдельных положений), приняты положения, предусматривающие изменения регулирования механизма РОП, в части:

- обращения с отходами от использования товаров (ОИТ) и упаковки;

- требований по обеспечению субъектами РОП утилизации ОИТ;
- требований к утилизаторам, ведению реестра утилизаторов;
- контрольных мероприятий в отношении исполнения обязанности по утилизации ОИТ;
- положений о Единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров (ЕФГИС УОИТ);
- положений законодательства о лицензировании.

### НОВЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЙ

Статья 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) будет изложена в новой редакции.

Изменено понятие ОИТ: **«отходы от использования товаров и (или) упаковки»** (далее также – отходы от использования товаров) – отходы, образующиеся после утраты товарами и (или) упаковкой полностью

или частично своих потребительских свойств. К упаковке относится продукция как являющаяся товаром, так и используемая для упаковки товара».

Введено понятие утилизации ОИТ: **«утилизация отходов от использования товаров»** – использование отходов от использования товаров и (или) вторичного сырья, полученного из отходов от использования товаров, для производства товаров (продукции)».

Введено понятие **«экологический сбор»**: «экологический сбор – сбор, уплачиваемый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров, упаковки на территории Российской Федерации (далее – производители товаров), юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими ввоз товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или ввоз товаров из государств – членов Евразийского экономического союза (далее – импортеры товаров), которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом».

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТ. 24.2

Статья 24.2 Закона № 89-ФЗ изложена в новой редакции.

1. Уточнены лица, обязанные обеспечить утилизацию ОИТ (субъекты РОП), а именно:

- **производители товаров** – это юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров, упаковки на территории России;
- **импортеры товаров** – это юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие ввоз товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся

членами ЕАЭС, или ввоз товаров из государств – членов ЕАЭС.

2. В отношении упаковки нормы утилизации исключаются (п. 2 ст. 24.2 в ред. Закона № 451-ФЗ). Утилизации подлежит весь объем упаковки, включая испорченную и бракованную. Согласно п. 4 ст. 24.2 в новой редакции, «Производители товаров, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования упаковки в отношении всей массы упаковки, произведенной на территории Российской Федерации и (или) ввезенной из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или государств – членов Евразийского экономического союза».

3. Ответственность за утилизацию упаковки, произведенной в России, возлагается на производителя данной упаковки:

- ответственность за утилизацию упаковки, произведенной как товар, несет производитель данного товара;
- ответственность за утилизацию упаковки, произведенной для своего товара, несет производитель данного товара и его упаковки.

Согласно п. 7 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ (в ред. Закона № 451-ФЗ), «Производитель товара, осуществляющий производство товара и упаковки, предназначенной для упаковывания произведенного им товара, обязан обеспечивать утилизацию отходов от использования, указанных товара и упаковки независимо от того, отнесено ли производство упаковки к основному виду деятельности данного производителя товара». При этом в соответствии с п. 8 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ (в ред. Закона № 451-ФЗ), «Производители товаров, импортеры товаров не обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, которые вывозятся из Российской Федерации».

4. От обязанности утилизировать ОИТ освобождаются производители товаров, используемых в качестве сырья, материалов, запчастей, комплектующих при производстве товаров, входящих в Перечень товаров, упаковки, ОИТ от которых подлежат

утилизации, а также при производстве транспортных средств, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор.

В соответствии с положениями п. 3 ст. 24.5 (в редакции, действующей до момента вступления в силу Закона № 451-ФЗ), «Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки».

Согласно п. 9 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ), «Производители товаров, импортеры товаров не обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров в отношении товаров, используемых в качестве сырья, материалов, запасных частей, комплектующих при производстве товаров, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 настоящей статьи, и при производстве транспортных средств, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор и виды и категории которых устанавливаются в соответствии с пунктом 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона».

5. Обязанность по утилизации ОИТ в отношении ввезенной упаковки, в которую упакован ввозимый товар, несет импортер товара, осуществляющий ввоз товара в данной упаковке, независимо от включения (невключения) такого товара в Перечень товаров, упаковки, ОИТ от которых подлежат утилизации (п. 10 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ).

6. Установлена обязанность субъектов РОП предоставлять в ЕФГИС УОИТ сведения о себе и о производимых и импортируемых ими товарах, упаковке, включенных в Перечень товаров, упаковки, ОИТ от которых подлежат утилизации (п. 11 ст. 24.2 в редакции Закона № 451-ФЗ).

## НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УТИЛИЗАЦИИ ОИТ

**Обязанность утилизации ОИТ возникает у производителей товаров с одной из следующих дат** (п. 1

ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ, вводимой Законом № 451-ФЗ):

- день отгрузки (передачи) товаров, упаковки;
- день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров, упаковки;
- день отгрузки (передачи) или день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров в упаковке, если производство упаковки осуществляется для целей размещения в ней собственных товаров, независимо от включения (невключения) товаров в перечень товаров, упаковки, подлежащих утилизации;
- день списания испорченных или бракованных товаров, упаковки.

**Обязанность по обеспечению утилизации ОИТ возникает у импортеров** (п. 2 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ):

- в отношении товаров и упаковки, ввезенных из государств – членов ЕАЭС, со дня принятия их на учет;
- в отношении товаров и упаковки, ввезенных из государств – не членов ЕАЭС, путем уплаты экологического сбора до дня их выпуска таможенным органом для внутреннего потребления, путем самостоятельной утилизации ОИТ со дня их выпуска таможенным органом для внутреннего потребления при условии соблюдения установленных требований.

**Самостоятельная утилизация ОИТ** осуществляется следующими способами (п. 3 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ):

- собственными силами путем создания собственной инфраструктуры (мощностей);
- путем заключения договоров с профессиональными утилизаторами, включенными в реестр утилизаторов.

**Для утилизации в рамках РОП устанавливаются критерии ▶ стр. 00:**

- недопустимости утилизации за счет иных ОИТ (не включенных в одну группу);
- соответствия **утилизированных видов отходов и видов товаров (продукции), полученных в результате утилизации** этих отходов.

**Обязанность субъекта РОП по обеспечению утилизации ОИТ считает-**

**ся исполненной** (п. 9 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ):

- со дня представления в ЕФГИС УОИТ отчетности о выполнении самостоятельной утилизации, за исключением установленных случаев, когда самостоятельная утилизация не может быть признана выполненной;
- со дня уплаты экологического сбора в установленном размере.

**Обеспечение самостоятельной утилизации подтверждается** (п. 11 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ):

- договором с утилизатором, включенным в реестр утилизаторов, и актами утилизации;
- в случае утилизации ОИТ с использованием собственной инфраструктуры (мощностей) – актами утилизации.

**Самостоятельная утилизация не признается выполненной в следующих случаях** (п. 13 ст. 24.2-1 Закона 89-ФЗ в ред. Закона № 451-ФЗ):

- договор на выполнение самостоятельной утилизации заключен с ли-

цом, не включенным в реестр утилизаторов;

- акт утилизации при самостоятельной утилизации с использованием собственных мощностей представлен лицом, не включенным в реестр утилизаторов;
- в акте утилизации, представленном лицом, использующим собственные мощности, усматривается нарушение установленных требований о соответствии утилизированных видов отходов и видов товаров (продукции), произведенных в результате утилизации таких отходов, соответствующему перечню, установленному Правительством России;
- в акте утилизации, представленном лицом, использующим собственные мощности, указанная масса ОИТ и (или) полученного из них вторсырья, использованных при производстве товаров (продукции), не могла быть утилизирована лицом, которое представило акт утилизации, так как данная масса превышает производственные мощности принадлежаще-



## Фрагмент

### Из ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ)

4. Не допускается утилизация отходов от использования товаров за счет утилизации иных отходов от использования товаров (за исключением товаров, упаковки, включенных в одну группу) в целях обеспечения производителями товаров, импортерами товаров самостоятельной утилизации.

5. Обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования товаров считается исполненной в случае использования таких отходов или полученного из них вторичного сырья для производства товаров (продукции) при условии соответствия утилизированных видов отходов и видов товаров (продукции), произведенных в результате утилизации указанных видов отходов, перечню, предусмотренному пунктом 6 настоящей статьи.

6. Правительство Российской Федерации устанавливает перечень видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 статьи 24.2 настоящего Федерального закона, и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров.



го данному лицу оборудования и (или) установок, в том числе с учетом договоров, заключенных этим лицом с другими утилизаторами:

- › данная масса не может быть использована при производстве с учетом производственного цикла, технологических процессов, межремонтных периодов оборудования;
- › данная масса превышает указанную в отчетности утилизатора массу ОИТ и (или) вторсырья, использованных для производства продукции в течение календарного года, в том числе с учетом договоров со сторонними утилизаторами;
- договор на выполнение самостоятельной утилизации заключен с лицом, включенным в реестр утилизаторов, в течение отчетного периода расторгнут или одна из сторон договора отказалась от его исполнения и обязательства по договору не выполнены в полном объеме. В случае расторжения договора самостоятельная утилизация признается выполненной в объеме фактически утилизированных отходов, подтвержденном актом утилизации.

**При ввозе товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами ЕАЭС, импортер товаров обязан либо уплатить экологический сбор, либо представить в ЕФГИС УОИТ уведомление о намерении самостоятельной утилизации с приложением банковской гарантии** уплаты денежных сумм в размере экологического сбора **или договора поручительства** по уплате денежных сумм в размере экологического сбора, заключенного с утилизатором, входящим в реестр утилизаторов (п. 10 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ).

Сроки оплаты экологического сбора или подачи уведомления о самостоятельной утилизации – до дня выпуска товаров таможенным органом для внутреннего потребления.

Сроки действия указанных банковской гарантии и договора поручительства должны истекать не ранее 15 октября года, следующего за годом, в котором они выданы или заключены. Указанный договор поручитель-



ства заключается по установленной типовой форме.

Декларирование количества выпущенных в обращение на территории России товаров и упаковки не требуется.

Производители и импортеры товаров из государств – членов ЕАЭС представляют в ЕФГИС УОИТ отчетность о массе произведенных (ввезенных) товаров, упаковки, в том числе об испорченном или о бракованном товаре, об упаковке, сведения о вывезенных товарах, упаковке, а также в случае выполнения самостоятельной утилизации отчетность о ее выполнении (п. 17 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ). Отчетным периодом является календарный год. Отчетности представляются до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Импортеры товаров представляют в ЕФГИС УОИТ отчетность о массе товаров, упаковки, ввезенных из стран – не государств ЕАЭС до дня выпуска товаров для внутреннего потребления (п. 18 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ). В случае если импортером товаров планируется самостоятельная утилизация, к указанной отчетности прилагаются банковская гарантия или договор поручительства. Импортеры товаров представляют отчетность о выполнении самостоятельной утилизации в срок

до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Порядок и формы представления указанной отчетности устанавливаются Правительством Российской Федерации (п. 20 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ).

Правительство России вправе установить перечень товаров, являющихся критически важной продукцией для экономики страны, в отношении таких товаров и их упаковки применяются изъятия из общих правил (п. 21 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ).

## НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УТИЛИЗАТОРАМ ОИТ

Законом № 451-ФЗ вводится ст. 24.2-2 закона № 89-ФЗ.

1. Самостоятельная утилизация возможна исключительно субъектами, включенными в реестр утилизаторов, в том числе привлекаемыми субъектами РОП на основании договоров.

2. Утилизаторы, внесенные в реестр, обязаны представлять в ЕФГИС УОИТ отчетность о массе ОИТ и (или) полученного из них вторичного сырья и об их доле, использованных при производстве товаров (продукции), и сведения о договорах, которыми предусмотрена утилизация ОИТ и которые заключены с субъектами РОП, иными

лицами, о расторжении таких договоров в отчетном периоде, а также вести учет ОИТ, полученного из них вторичного сырья, использованных при производстве товаров (продукции). Отчетным периодом является квартал календарного года. Сроки подачи отчетности – ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.

3. В отчетности утилизаторов указываются сведения о фактическом объеме потребления энергетических ресурсов в отчетном периоде, полученные посредством автоматических средств измерения и учета используемых энергетических ресурсов (в случае оснащения ими оборудования и (или) установок, используемых при утилизации отходов от использования товаров) либо от ресурсоснабжающих организаций.

4. Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и форма представления утилизаторами данной отчетности и сведений; порядок ведения учета ОИТ, полученного из них вторичного сырья, использованных при производстве товаров (продукции).

5. В случае если утилизатором не выполнена утилизация ОИТ по массе товаров, указанной в договоре с субъектом РОП или в актах утилизации, либо утилизация осуществлена с нарушением требований в части соответствия видов отходов и видов произведенных товаров, а также в части недопустимости утилизации ОИТ за счет утилизации иных ОИТ (кроме товаров, упаковки, включенных в одну группу), то такие утилизаторы обязаны уплатить экологический сбор в срок не более 30 дней со дня направления соответствующего предписания.

6. Экологический сбор, подлежащий уплате утилизатором, рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между массой товаров, указанной в договоре и (или) актах утилизации, представленных утилизатором, и фактическим значением массы ОИТ и (или) полученного из них вторичного сырья, использованных при производстве такими юридическим лицом,

индивидуальным предпринимателем товаров (продукции) в отчетном периоде. Под фактическим значением такой массы понимается разница между массой ОИТ, полученного из них вторичного сырья, использованных при производстве товаров (продукции), сведения о которой содержатся в отчетности юридического лица, индивидуального предпринимателя, и массой товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации в соответствии с договорами, заключенными с лицами, не являющимися субъектами РОП, и предусматривают утилизацию отходов от использования товаров.

7. Проверка соблюдения утилизаторами, включенными в реестр, требований Закона № 89-ФЗ, в том числе соответствия сведений о принадлежащих таким утилизаторам оборудовании и (или) установках, которые используются при утилизации ОИТ, об их производственной мощности сведениям, содержащимся в реестре утилизаторов, осуществляется в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора).

## ПОЛОЖЕНИЯ О СОЗДАВАЕМОМ РЕЕСТРЕ УТИЛИЗАТОРОВ

Реестру утилизаторов посвящена ст. 24.2-3 Закона № 89-ФЗ, вводимая Законом № 451-ФЗ.

Реестр утилизаторов ведется с использованием ЕФГИС УОИТ федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора).

Порядок включения в реестр заявительный. В заявлении указываются сведения о принадлежащих заявителю на праве собственности, ином вещном праве или по договору аренды (срок – не менее одного года с даты подачи заявления) оборудовании и (или) установках, используемых при утилизации ОИТ, их производственной мощности, сведения о товарах (продукции), производимых с использованием ОИТ и (или) полученного из них вторичного сырья,



сведения об оснащении такого оборудования и (или) таких установок автоматическими средствами измерения и учета используемых энергетических ресурсов. К заявлению прилагаются подтверждающие документы.

Подтверждающие документы к заявлению можно не прикладывать, если заявителю выдана лицензия на деятельность по утилизации отходов I-IV классов опасности и запись в реестре лицензий содержит сведения о товарах (продукции), производимых лицензиатом с использованием отходов I-IV классов опасности, об оборудовании и (или) установках, используемых при утилизации указанных отходов, и об их производственной мощности, указанные в заявлении о включении сведений в реестр утилизаторов.

В отношении достоверности представленных сведений проводится выездная оценка в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Основания для отказа во включении в реестр утилизаторов:

- предоставление недостоверных сведений в заявлении и (или) в прилагаемых к нему документах;
- непредставление документов, подтверждающих наличие у заявителя





ля оборудования и (или) установок, используемых при утилизации ОИТ (кроме случая, когда такие документы представлять не обязательно);

- несоответствие видов товаров (продукции), которые производятся с использованием ОИТ и (или) полученного из них вторичного сырья, перечню, установленному Правительством Российской Федерации;
- наличие на дату поступления заявления о включении сведений в реестр утилизаторов записи в реестре лицензий о прекращении или приостановлении действия лицензии на осуществление деятельности по утилизации отходов I–IV классов опасности в случае, если заявителю выдана лицензия на деятельность по утилизации отходов I–IV классов опасности и запись в реестре лицензий содержит установленные сведения.

По результатам выездной проверки контролирующий орган (п. 8 ст. 24.2-3 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ):

- принимает решение о включении сведений о заявителе в реестр утилизаторов, а также сведений об указанных в заявлении о включении сведений в реестр утилизаторов товарах (продукции), производимых с исполь-

зованием ОИТ и (или) полученного из них вторичного сырья, оборудования и (или) установках, используемых при утилизации ОИТ, их производственной мощности;

- принимает решение о включении сведений о заявителе в реестр утилизаторов, а также сведений о товарах (продукции), производимых с использованием ОИТ и (или) полученного из них вторичного сырья, об оборудовании и (или) установках, используемых при утилизации ОИТ, их производственной мощности с учетом фактически установленных в ходе выездной оценки товаров (продукции), производимых с использованием ОИТ и (или) полученного из них вторичного сырья, и (или) производственной мощности оборудования и (или) установок, используемых при утилизации ОИТ, если отклонение указанной в заявлении производственной мощности оборудования и (или) установок от выявленных в результате выездной оценки данных не превышает 15 %;

- принимает решение об отказе во включении сведений о заявителе в реестр утилизаторов в случае выявления факта отсутствия у заявителя заявленных оборудования и (или) установок, используемых при утили-

зации ОИТ, и (или) факта отклонения указанной в заявлении производственной мощности оборудования и (или) установок, используемых при утилизации ОИТ, от выявленных в результате выездной оценки показателей производственной мощности таких оборудования и (или) установок более чем на 15 %, и (или) факта отсутствия производства товаров (продукции) с использованием ОИТ и (или) полученного из них вторичного сырья.

Установлены порядок и условия внесения изменений в реестр утилизаторов.

Порядок ведения реестра утилизаторов, в том числе состав и объем сведений, включаемых в реестр, порядок и формы заявлений о включении в реестр, внесении изменений в реестр, порядок и формы предоставления сведений из реестра устанавливаются Правительством России.

Основания для исключения лица из реестра утилизаторов:

- собственное заявление об исключении из реестра;
- прекращение действия лицензии на осуществление деятельности по утилизации отходов I–IV классов, если сведения о мощностях не подтверждались в результате выездной оценки;
- ненаправление утилизатором заявления о внесении изменений в реестр в установленный срок;
- выявление неуплаты экологического сбора при необеспечении утилизации два и более раза;
- отказ от выполнения обязательств по договору поручительства с импортером.

Исключение из реестра утилизаторов по фактам неуплаты экологического сбора или отказа от исполнения договора поручительства влечет невозможность повторного включения в реестр ранее чем через два года после исключения.

### ПРОВЕРКА ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТИ ПО УТИЛИЗАЦИИ ОИТ

Законом № 451-ФЗ вводится ст. 24.2-4 Закона № 89-ФЗ, устанавливающая следующие положения.

1. Проверка исполнения обязанности по утилизации субъектами РОП осуществляется в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) путем проверки полноты, достоверности, актуальности информации, предоставляемой субъектами РОП, осуществляющими утилизацию ОИТ, и своевременности ее предоставления.

2. Уполномоченный орган рассматривает отчетность субъекта РОП о выполнении самостоятельной утилизации ОИТ, поступившую через ЕФГИС УОИТ, и по итогам подтверждает отчетность, подтверждает отчетность в иной массе товаров или отказывает в подтверждении отчетности.

3. В случае выявления нарушений сроков предоставления установленных сведений и документов, несоответствия сведений отчетностей друг другу или аналогичным сведениям ЕФГИС УОИТ контролирующий орган направляет соответствующее предписание лицу, предоставившему эти сведения или допустившему нарушение сроков подачи этих сведений в ЕФГИС УОИТ.

4. Лицо, получившее предписание, в установленные сроки устраняет нарушения или направляет уведомление об их отсутствии с приложением обоснований и документов.

5. При обнаружении нарушений субъектами РОП установленных требований (в частности указания неполной массы произведенных (ввезен-

ных) товаров) уполномоченный орган направляет субъекту РОП предписание о необходимости уплатить экологический сбор с указанием размера подлежащего уплате экологического сбора.

6. Контролирующий орган вправе запрашивать дополнительную информацию у субъектов РОП и утилизаторов, проводить выездные проверки в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), вправе привлечь Российского экологического оператора (РЭО) к участию в мероприятиях, проводимых в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора).

7. Субъекты РОП, утилизаторы обязаны предоставлять запраши-

## Переходные положения

Изменения, предусмотренные Законом № 451-ФЗ вступают в силу с 1 января 2024 г., за исключением отдельных положений:

- до 1 января 2027 г. производители товаров, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования упаковки:
  - › с 1 января до 31 декабря 2024 г. по нормативам утилизации, установленным Правительством РФ;
  - › с 1 января до 31 декабря 2025 г. в отношении 55 % массы упаковки, произведенной на территории России и (или) ввезенной из государств, не являющихся членами ЕАЭС, или государств – членов ЕАЭС;
  - › с 1 января до 31 декабря 2026 г. в отношении 75 % массы упаковки, произведенной на территории России и (или) ввезенной из государств, не являющихся членами ЕАЭС, или государств – членов ЕАЭС;
- экологический сбор в отношении упаковки рассчитывается:
  - › за отчетный период 2024 г. в соответствии с положениями п. 10 ст. 24.5 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ);
  - › за отчетные периоды 2025 и 2026 гг. посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между указанной соответственно в п. 2\* и 3\*\* ч. 5 ст. 7 Закона № 451-ФЗ массой произведенной или ввезенной из государств – членов ЕАЭС или выпущенной для внутреннего потребления упаковки и фактическим значением массы утилизированной упаковки;
- отчетность о массе товаров, упаковки, произведенных на территории России или ввезенных из других государств, отчетность о выполнении самостоятельной утилизации ОИТ за 2023 г. представляются производителями товаров, импортерами товаров до 15 апреля 2024 г. в соответствии с Законом № 89-ФЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Закона № 451-ФЗ);
- расчет суммы экологического сбора и уплата экологического сбора за отчетный период 2023 г. осуществляются до 15 апреля 2024 г. в соответствии с Законом № 89-ФЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Закона № 451-ФЗ).

\* С 1 января до 31 декабря 2025 г. в отношении 55 % массы упаковки, произведенной на территории России и (или) ввезенной из государств, не являющихся членами ЕАЭС, или государств – членов ЕАЭС.

\*\* С 1 января до 31 декабря 2026 г. в отношении 75 % массы упаковки, произведенной на территории России и (или) ввезенной из государств, не являющихся членами ЕАЭС, или государств – членов ЕАЭС.

ваемые сведения в установленный срок.

8. РЭО вправе осуществлять анализ отчетности, представленной субъектами РОП, утилизаторами на предмет ее соответствия информации в ЕФГИС УОИТ.

## ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТИ ЕФГИС УОИТ

ЕФГИС УОИТ дополнена сведениями о производителях и импортерах товаров, о юридических лицах, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих утилизацию ОИТ, о наличии оборудования и (или) установок, используемых при утилизации ОИТ, об их производственной мощности (ст. 24.3 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ).

Расписаны элементы порядка системы, которые устанавливаются Правительством России:

- порядок создания, эксплуатации и развития системы, в том числе перечень ее функциональных подсистем;
- перечень реестров, ведение которых осуществляется с использованием системы, и порядок ведения таких реестров;
- состав сведений и документов, представляемых в систему, формы, сроки и порядок их представления, включая требования к формату таких сведений и документов, виду электронной подписи;
- порядок доступа к информации, содержащейся в системе;
- порядок предоставления сведений из системы.

Появились новые положения о доступе к сведениям системы. Доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц к сведениям, содержащимся в системе, осуществляется с использованием официального сайта федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществле-

ние федерального государственного экологического контроля (надзора), или РЭО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Перечень сведений, доступ к которым осуществляется с использованием данного официального сайта, устанавливается Правительством. Указанные сведения должны быть доступны для ознакомления на данном официальном сайте всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Установлено, что оператор системы несет ответственность за сохранность и доступность содержащихся в системе сведений, документов.

Доступ пользователей к системе осуществляется через единую систему идентификации и аутентификации.

Исключено ранее действующее положение об использовании ЕФГИС УОИТ производителями и импортерами товаров.

## ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ЕФГИС УОИТ

Отчетность субъектов РОП и утилизаторов в ЕФГИС УОИТ предоставляется в форме, утвержденной Правительством России, посредством электронного сервиса «Личный кабинет» данной системы или через портал «Госуслуги».

Информационное взаимодействие надзорного органа и РЭО с субъектами РОП и утилизаторами осуществляется посредством электронного сервиса «Личный кабинет» ЕФГИС УОИТ.

## ИЗМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ СБОРЕ

Положения об экологическом сборе изложены в новой редакции.

Средства экологического сбора могут направляться в том числе на осуществление экологического контроля (надзора) по контролю за соблюдением требований по утилизации ОИТ.

Предоставление средств экологического сбора на обеспечение утили-

зации ОИТ утилизаторам, не включенным в соответствующий реестр, не допускается.

## УТОЧНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ

Внесены изменения в **ч. 2.1 ст. 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в редакции Закона № 451-ФЗ.**

Запись в реестре лицензий лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности должна содержать также сведения о товарах (продукции), производимых лицензиатом с использованием отходов I–IV классов опасности, и о принадлежащих лицензиату на праве собственности или ином законном основании оборудовании и (или) установках, используемых при обработке, утилизации, обезвреживании отходов I–IV классов опасности, и об их производственной мощности.

## ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ

По словам заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Елены Зленко<sup>\*\*\*</sup>, для эффективной реализации закона необходимо принять более 20 ведомственных нормативно-правовых актов.

На сегодняшний день Правительство Российской Федерации совместно с Минприроды России и другими федеральными ведомствами уже опубликовало ряд проектов нормативно-правовых актов, которые призваны реализовать отдельные положения Закона № 451-ФЗ (**таблица ▶ стр. 00**).

Приведенные документы, а также грядущие подзаконные акты будут детально рассмотрены в следующих номерах журнала «ТБО». ♻️

<sup>\*\*\*</sup> Е. Зленко: Реализация норм ФЗ об отходах производства и потребления во многом зависит от настройки федеральной госсинформсистемы учета отходов. – URL: <https://news.solidwaste.ru/2023/08/e-zlenko-realizatsiya-norm-fz-ob-othodah-proizvodstva-i-potrebleniya-vo-mnogom-zavisit-ot-nastroyki-federalnoj-gosinform-sistemy-ucheta-othodov/> (дата обращения: 30.08.2023).



## ПРОЕКТЫ НПА К ЗАКОНУ О РОП

Название проекта	Суть проекта	Ссылка на проект
<p>Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении методики расчета базовой ставки экологического сбора и применения коэффициента, учитывающего сложность извлечения отходов от использования товаров для дальнейшей утилизации, наличие технологической возможности их утилизации с учетом изменения физических, химических и механических свойств материалов при многократном использовании (с учетом возможных циклов переработки отхода от использования товара), востребованность вторичного сырья для использования при производстве товаров (продукции)»</p>	<p>Предусматривается установление дифференцированного подхода к определению ставки экосбора путем применения указанного коэффициента. Такой коэффициент формируется на основе критериев извлекаемости, перерабатываемости, цикличности материалов, а также критерия, характеризующего потребность во вторичном сырье. Также для упаковки предусмотрен дополнительный критерий, применяемый в отношении комбинированных материалов упаковки</p>	
<p>Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2024–2029 годы, нормативов утилизации отходов от использования товаров, являющихся упаковкой, упаковки на 2024 год»</p>	<p>Включение новых товарных позиций обусловливается наличием у этих позиций одного или совокупности следующих признаков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие аналогичных товаров, упаковки товаров в ранее утвержденном перечне товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств;</li> <li>• товары, упаковка товаров относятся к категории потребительских товаров (товары продаются в розницу для индивидуального использования), и материал таких товаров, упаковки товаров соответствует материалам товаров, упаковки товаров, входящих в группу в ранее утвержденном перечне товаров;</li> <li>• материал товара является однородным и подлежит переработке с учетом существующего технологического развития;</li> <li>• материал товара имеет длительный срок разложения при попадании в окружающую среду и выделяет вредные вещества.</li> </ul> <p>Кроме того, документ устанавливает обновленные нормативы утилизации на 2024–2029 гг.</p>	
<p>Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, которые могут быть произведены при утилизации, даст однозначное понимание способа исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, а также видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению их утилизации»</p>	<p>Предлагаемое проектом постановление соотносится с видами товаров, видов ОИТ, видов полученного из таких отходов вторичного сырья и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации, даст однозначное понимание способа исполнения обязанности в рамках РОП. В настоящее время ввиду отсутствия такого соотношения производители и импортеры товаров и упаковки имеют риски выбора ненадлежащего лица, осуществляющего утилизацию ОИТ. Товаропроизводители смогут заранее осуществлять поиск лиц, осуществляющих утилизацию именно тех видов ОИТ, путем утилизации которых смогут исполнить свою обязанность по самостоятельной утилизации</p>	
<p>Проект постановления Правительства «Об утверждении порядка и случаев привлечения российского экологического оператора к участию в проверке документов в целях подтверждения отсутствия оснований для отказа во включении в реестр утилизаторов и к проведению выездной проверки»</p>	<p>Устанавливаются случаи привлечения ППК «РЭО» к участию в проверке заявлений о включении сведений о юрлице и ИП в реестр утилизаторов и документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения. Кроме того, проектом регламентирована процедура привлечения ППК «РЭО» к проведению выездной оценки достоверности сведений, указанных в заявлении о включении сведений о товарах (продукции), производимых такими лицами с использованием ОИТ и (или) полученного из них вторичного сырья, о наличии у такого лица оборудования и (или) установок, используемых при утилизации, об их производственной мощности, в реестр утилизаторов</p>	

Название проекта	Суть проекта	Ссылка на проект
<p>Проект постановления Правительства «О внесении изменений в Постановление правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400»</p>	<p>Федеральная служба по надзору в сфере природопользования наделяется полномочиями по ведению реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по утилизации ОИТ</p>	
<p>Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка ведения реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров»</p>	<p>Установлены правила ведения реестра, в том числе состав и объем сведений и документов, включаемых туда. В частности, определяется порядок и формы представления заявлений о включении в реестр юрлиц и ИП, осуществляющих утилизацию ОИТ. В проекте определен перечень документов и сведений, подлежащих представлению для включения в реестр, а также порядок осуществления выездной внеплановой проверки таких сведений Росприроднадзором. Напомним, что операторы по обращению с отходами, не включенные в этот реестр, не смогут заниматься утилизацией упаковки и товаров, утративших свои потребительские свойства</p>	
<p>Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил представления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, сведения о которых внесены в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, отчетности о массе отходов от использования товаров и (или) полученного из них вторичного сырья и об их доле, использованного сырья и об их доле, использованных при производстве товаров (продукции)»</p>	<p>Правилами предусмотрено, что утилизаторы ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• отчетность о массе ОИТ и (или) полученного из них вторичного сырья и об их доле, использованных при производстве товаров (продукции);</li> <li>• сведения о договорах, заключенных с производителями товаров, импортерами товаров, иными лицами;</li> <li>• сведения о расторжении таких договоров в отчетном периоде;</li> <li>• сведения о фактических объемах потребления энергетических ресурсов в отчетном периоде, полученные посредством автоматических средств измерения и учета используемых энергетических ресурсов (в случае оснащения ими оборудования и (или) специализированных установок для утилизации отходов от использования товаров) либо от ресурсоснабжающих организаций</li> </ul>	
<p>Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении правил проведения выездной оценки достоверности сведений, указанных в заявлении о включении сведений в реестр утилизаторов, в том числе порядка использования средств дистанционного взаимодействия при проведении выездной оценки»</p>	<p>Устанавливается предмет выездной оценки, сроки уведомления юрлиц и ИП о проведении выездной оценки и о результатах ее проведения. Регулируемые проектом вопросы затрагивают интересы лишь тех утилизаторов, которые будут работать в системе РОП</p>	
<p>Проект приказа Минприроды России «Об утверждении формы акта утилизации отходов от использования товаров»</p>	<p>Утверждается форма акта утилизации, выдаваемого производителю или импортеру товаров и упаковки юрлицом или ИП, осуществляющими деятельность по утилизации ОИТ и включенными в реестр утилизаторов; в целях подтверждения выполнения нормативов утилизации ОИТ при обеспечении самостоятельной утилизации</p>	