



ЗАКОН О РОП И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ.

ЧАСТЬ 2

В 2024 г. в России появится официальный реестр утилизаторов, которым производители и импортеры должны будут передавать отходы от использования товаров и упаковки, чтобы выполнить норматив утилизации. Рассмотрим новые правила работы и условия для включения утилизаторов в реестр.

О. Е. Захарова, эксперт Контур.Экстерна по отчетности в Росприроднадзор

Федеральный закон от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не только внес изменения в правила исчисления и взимания экологического сбора, но и ввел требования к компаниям, которые сами утилизируют отходы от использования товаров и упаковки. Один из разрешенных способов выполнить нормативы утилизации – заключить договор со специализированной организацией, у которой есть лицензия на утилизацию отходов I–IV классов опасности (п. 4 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»). Согласно закону № 451-ФЗ с 2024 г. самостоятельная утилизация будет считаться выполненной только в том случае, если сведения об утилизаторе будут внесены в официальный реестр (ст. 1 закона № 451-ФЗ в отношении п. 1 ст. 24.2-2 закона № 89-ФЗ).

Необходимость в таком реестре существовала давно, так как на практике производителям и импортерам сложно заранее выяснить, надежен ли тот или иной утилизатор, хватит ли у него мощностей для утилизации передаваемого объема отходов, выдаст ли он акт по установленной форме. А от этого зависит, примет ли в конечном счете Росприроднадзор отчетность.

Если у спецорганизаций, которые утилизируют отходы I–IV классов опасности, можно было проверить наличие лицензии на отходы и виды деятельности с этими отходами,



Важно

С 2024 г. самостоятельная утилизация будет считаться выполненной только в том случае, если сведения об утилизаторе будут внесены в официальный реестр.

то для утилизаторов отходов V класса опасности такой критерий не подходит. Они не обязаны иметь лицензию, поскольку деятельность по обращению с отходами V класса опасности нелицензируемая. Ожидается, что реестр, в свою очередь, будет гарантировать добросовестность утилизатора и упростит его поиск для производителя и импортера.

КАК ВОЙТИ В РЕЕСТР УТИЛИЗАТОРОВ

Предполагается, что к 1 января 2024 г. будут утверждены формы, которые необходимо подать для включения утилизатора в реестр, а также сам порядок ведения данного реестра. Соответствующий проект размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru, ID проекта – 140979.

Реестр утилизаторов будет вестись в электронном виде. Чтобы быть зачисленным в реестр, утилизатору

необходимо подать заявление по форме из упомянутого законопроекта, а также приложить следующие копии:

- технической документации на оборудование и/или установки, используемые для утилизации отходов и/или вторичного сырья, указанные в заявлении о включении в реестр утилизаторов, а также правоустанавливающих документов на оборудование;
- паспортов оборудования весового контроля принимаемых отходов и отпускаемой продукции, производимой в результате утилизации отходов (при наличии), и/или иные сведения, позволяющие идентифицировать данное оборудование (в том числе содержащие заводской номер);
- технологического регламента предприятия;
- документов, в соответствии с которыми изготовлена продукция, производимая в результате утилизации отходов (стандарт, стандарт организации, технические условия);
- документов, подтверждающих установку автоматических средств измерения и учета используемых энергетических ресурсов (паспорта, договоры на эксплуатацию приборов учета, используемых энергетических ресурсов и иные документы) – при наличии;
- документов, содержащих сведения о режиме и времени работы оборудования, количестве сотрудников утилизаторов и времени их работы, если в соответствии с технологическими регламентами предприятия суммарная мощность оборудования определяется исходя из его времени работы, а также количества задействованных в технологическом процессе сотрудников.

Послабление есть только для спецорганизаций с лицензией на утилизацию отходов I–IV классов опасности, по которым в реестре лицензий указано, какую продукцию они производят из указанных отходов и какая у них мощность оборудования. Такие утилизаторы должны только указать в заявлении регистрационный номер лицензии из реестра и дату ее получения, прикладывая перечисленные копии документов не нужно.

ПРОЦЕДУРА ВКЛЮЧЕНИЯ В РЕЕСТР

После того как Росприроднадзор получит заявление о включении утилизатора в реестр, в течение 10 рабочих дней проводится проверка указанной выше документации.

Далее утилизаторы с лицензией на утилизацию отходов I–IV классов опасности, по которым в реестре лицензий указано, какую продукцию они производят из указанных отходов и какая у них мощность оборудования, включаются в реестр.

Для остальных утилизаторов назначается дата проведения выездной оценки. Правила процедуры пока находятся в стадии законопроекта (ID 140976). Также к оценке могут привлекать Публично-правовую компанию «Российский экологический оператор» – такой порядок предполагает другой законопроект (ID 141290).

На проведение выездной оценки дается 30 рабочих дней. Если уложиться в этот срок не получится, но осно-

ваний для отказа не будет, то утилизатора включают в реестр и укажут планируемый срок проведения оценки, для этого предусмотрено шесть месяцев (ст. 1 закона № 451-ФЗ в отношении п. 9 ст. 24.2-3 закона № 89-ФЗ).

Утилизатору могут направить отказ о включении в реестр по следующим основаниям:

- предоставление недостоверных сведений;
- непредставление документов о наличии и мощностях оборудования;
- несоответствие получаемой из отходов продукции утвержденному перечню (ID проекта – 141289);
- приостановка или отзыв лицензии на утилизацию отходов I–IV классов опасности.

С перечнем причин для отказа можно ознакомиться в законопроекте на портале regulation.gov.ru (ID 140979).

Предусматривается, что утилизаторы смогут актуализировать свои данные в реестре. Форма заявления на актуализацию сведений приведена в проекте постановления (ID 140979).

ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ РЕЕСТРА

Утилизатора могут исключить из реестра по следующим причинам (ст. 1 закона № 451-ФЗ в отношении п. 19 ст. 24.2-3 закона № 89-ФЗ):

- утилизатор подал заявление на исключение из реестра;
- прекратилось действие лицензии на утилизацию отходов I–IV классов опасности;
- в течение пяти рабочих дней после получения предписания актуализированные сведения не внесены в реестр;
- два и более раз не уплачен экологический сбор за невыполненные объемы утилизации;
- утилизатор отказался от выполнения договора поручительства.

Если утилизатора исключают из реестра из-за неуплаты экосбора или нарушения договора поручительства, то повторно войти в реестр ему можно будет только через два года. А значит, производители и импортеры не смогут выполнять свои нормативы утилизации, если заключат договор с таким утилизатором в течение этого срока.

ОТЧЕТНОСТЬ ДЛЯ УТИЛИЗАТОРОВ

Утилизаторы будут сдавать ежеквартальную отчетность – до 15 апреля, 15 июля, 15 октября и 15 января – в Единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров. Форма отчета предусмотрена в проекте постановления (ID 140983), которое вступит в силу 1 марта 2024 г.

Мы рассмотрели изменения в сфере утилизации отходов, которые уже приняты в законе № 451-ФЗ и будут утверждены в законодательных актах, размещенных в настоящее время на портале regulation.gov.ru. Обращаем внимание, что все новые требования будут применяться к отчетным периодам начиная с 2024 г. Для подготовки отчетности за 2023 г. следует руководствоваться нормами закона № 89-ФЗ. ♻️