

ПРОТОКОЛ № 3.7-09/5827 от 25.12.2023

**совещания "О проблемных вопросах обращения с ТКО,  
иными видами отходов и путях их решения"**

г. Москва  
ул. Б. Дмитровка д. 24, стр. 2 зал 318

18 декабря 2023 года  
14.30

**Председательствовал:**

А.В. Двойных, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

**Присутствовали:**

Сенаторы Российской Федерации (А.В. Двойных, Т.А. Гигель, О.Н. Епифанова, А.Н. Кондратенко, О.А. Кувшинников, А.И. Кислов, Т.А. Сахарова, А.Г. Высокинский, А.А. Трембицкий), представители Минприроды России, ППК РЭО, Счетной палаты Российской Федерации, ФАС России, Минпромторга России, Минтранса России, а также представители субъектов Российской Федерации.

В соответствии с поручением, данным на 551-м заседании Совета Федерации (выписка из протокола № 674/5 от 25.09.2023), Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) провел мониторинг реализации комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в целях выявления системных проблем и их законодательного урегулирования.

В ходе проделанной работы выявлены основные ключевые проблемные вопросы и подготовлены предложения по их решению:

1. Необходимо навести порядок на контейнерных площадках, по которым граждане ежедневно оценивают успешность реформы.

За состояние контейнерной площадки должен отвечать один ответственный - региональный оператор по обращению с ТКО (далее – региональный оператор). Региональный оператор должен как единый ответственный обеспечивать вывоз всех отходов с контейнерной площадки. При этом для накопления отходов, которые образуются у населения, но не относятся к ТКО (ветки, строительные отходы, шины), должна создаваться специальная инфраструктура (по примеру программы "Мегабак" Московской области), а вывоз таких отходов должен учитываться в тарифах региональных операторов.

Не создано необходимого количества контейнерных площадок: при потребности в 1,5 миллиона в наличии только 900 тысяч. Следует предоставить регионам возможность выбора: учитывать расходы на создание контейнерных площадок при установлении тарифов регионального оператора, включить эти расходы в региональные программы или создавать их за счет других источников.

Есть проблемы и со специализированной техникой – из 21 тысячи необходимых мусоровозов работает только 18 тысяч. При этом и отечественная, и

зарубежная техника при перевозке отходов не может обеспечить исполнение требований по допустимой нагрузке на ось транспортного средства для автомобильных дорог, рассчитанных на низкую нормативную нагрузку (6 и 10 тонн на ось). Увеличение количества осей во многих случаях невозможно из-за проблем с маневренностью мусоровозов в условиях движения по дворовым дорогам, а уменьшение объема кузова ведет к существенному росту стоимости транспортирования отходов и тарифов регионального оператора.

## 2. Нехватка инфраструктуры по переработке ТКО.

Строительство таких объектов осуществляется в рамках федерального проекта "Комплексная система обращения с ТКО", который действует до конца 2024 года. "Дорожные карты" по реализации инвестиционных проектов по созданию объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами утверждены в субъектах Российской Федерации и согласованы с ППК "Российский экологический оператор". При этом необходимо усилить контроль за исполнением "дорожных карт" и осуществлением строительства инфраструктуры в установленные сроки.

3. Отсутствует действенный и безболезненный для субъектов Российской Федерации механизм расторжения соглашения с недобросовестным региональным оператором. Органы местного самоуправления сообщают о сложностях применения штрафных санкций за некачественную работу.

Требуется усовершенствовать процедуру контроля и фиксации нарушений со стороны регионального оператора, в том числе, с использованием современных технических средств в автоматизированном режиме, а также конкретизировать требования к региональным операторам в соглашениях, заключаемых ими с субъектами Российской Федерации, включая порядок лишения юридического лица статуса регионального оператора, если он не выполняет свои обязанности.

4. Успешность реформы зависит от регулирования и других видов отходов: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" нуждается в доработке в части установления специального регулирования в отношении отходов строительства и сноса, благоустройства, осадка сточных вод и иных видов отходов.

Кроме того, ряд коммерческих организаций передают ТКО не региональным операторам, и, как следствие, значительный объем ТКО "перетекает" в иные виды отходов и обработке и утилизации не подвергается.

Комитетом при участии Минприроды России, ППК "Российский экологический оператор", Счетной палаты РФ подготовлен комплекс первоочередных мер.

7 декабря 2023 г. на заседании Совета Федерации указанные предложения поддержаны, Комитету в соответствии с выпиской из протокола № 674/5 от 25.09.2023 поручено организовать системную работу по подготовке необходимых законодательных изменений, а также провести мониторинг исполнения "дорожных карт" по реализации инвестиционных проектов по созданию объектов по обращению с ТКО в субъектах Российской Федерации.

Заслушав информацию, участники заседания **решили:**

1. Рекомендовать ППК "Российский экологический оператор" совместно с Минприроды России актуализировать информацию о дефиците контейнерных площадок в субъектах Российской Федерации и подготовить предложения по ликвидации указанного дефицита, включая, при необходимости, утверждение с субъектами Российской Федерации соответствующих "дорожных карт".

Срок – январь 2024 г.

2. Рекомендовать Минприроды России совместно с ППК "Российский экологический оператор" запросить и обобщить потребность субъектов Российской Федерации и региональных операторов в специализированной технике в целях формирования офсетного контракта с производителями отечественной техники.

Срок – январь 2024 г.

3. Рекомендовать ППК "Российский экологический оператор" совместно с Минприроды России представить законодательные предложения по закреплению за региональным оператором обязанности по вывозу всех отходов с контейнерной площадки и обращению с отходами, образующимися у населения, которые не должны размещаться в контейнерах для накопления смешанных ТКО.

Срок – декабрь 2023 г.

4. Рекомендовать Минприроды России подготовить разъяснения для субъектов Российской Федерации по вопросу расторжения соглашения с недобросовестным региональным оператором.

Срок – январь 2024 г.

5. Рекомендовать Роспотребнадзору совместно с Минприроды России и ППК "Российский экологический оператор" подготовить предложения по внесению изменений в санитарные нормы и правила в части создания контейнерных площадок в условиях плотной застройки с учетом применения механизма комиссионного решения.

Срок – февраль 2024 г.

6. Рекомендовать ППК "Российский экологический оператор" подготовить исчерпывающую информацию (включая слайды) по реализации в субъектах Российской Федерации федерального проекта "Комплексная система обращения с ТКО" с учетом исполнения "дорожных карт" по реализации инвестиционных проектов по созданию объектов по обращению с ТКО, обратив особое внимание на проблемные регионы.

Срок – 15 января 2024 г.

7. Рекомендовать Минприроды России при участии ППК "Российский экологический оператор" представить в Комитет проект запроса в Минтранс России в части пересмотра требований о непревышении максимальной допустимой нагрузки на ось транспортных средств в отношении мусоровозов.

Срок – 12 января 2024 г.

8. Рекомендовать Главному управлению содержания территорий Московской области представить предложения по совершенствованию законодательства об отходах производства и потребления с учетом правоприменительной практики.

Срок – декабрь 2024 г.

9. Рекомендовать ППК "Российский экологический оператор" представить предложения по включению во ФГИС УТКО информации о потребителях коммунальной услуги по обращению с ТКО, в том числе, в рамках интеграции с ГИС ЖКХ.

Срок – 15 января 2024 г.


10. Рекомендовать субъектам Российской Федерации провести анализ предложения о включении расходов на создание и содержание контейнерных площадок в единые тарифы региональных операторов, а также оценить влияние на конечный тариф регионального оператора и представить информацию в ФАС России, Минприроды России и ППК "Российский экологический оператор".

Срок – январь 2024 г.

11. Рекомендовать ФАС России, Минприроды России и ППК "Российский экологический оператор" провести анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации, и о результатах сообщить в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Срок – февраль - март 2024 г.

Председатель  
Комитета Совета Федерации  
по аграрно-продовольственной  
политике и природопользованию



А.В. Двойных