

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«31 января» 2024 г.

№ 59-02.36/СМ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 31 01 2024 15:36
№541038-8; 11

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (в части исключения побочных продуктов животноводства, прошедших обработку, переработку, из сферы действия Федерального закона).

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенаторы Российской Федерации:

	А.В. Двойных		О.Н. Елифанова
	С.Г. Митин		А.Н. Кондратенко
	Б.Б. Хамчиев		В.А. Пушкарев
	Л.З. Талабаева		Г.В. Ягубов
	М.Г. Кавджарадзе		Г.И. Орденов

Исп. Сысоев Г.В., +7 (495) 986-6317

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Двойных, С.Г. Митиным,
Б.Б. Хамчиевым, О.Н. Елифановой,
А.Н. Кондратенко, В.А. Пушкаревым,
Л.З. Талабаевой, Г.В. Ягубовым
Г.И.Орденковым, М.Г. Кавджарадзе
ПРОЕКТ

№ 549038-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

Статья 1

Внести в абзац 3 статьи 1 Федерального закона от 19 июля 1997 года №109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3510; 2021, № 1, ст. 61; № 27, ст. 5049) изменения, дополнив ее после слов «смешанные минеральные удобрения» словами «а также побочные продукты животноводства обработанные и переработанные без применения химических и (или) биологических препаратов.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 марта 2023 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Митин
Двойных
Хамчиев
Ягубов
Кондратенко
Талабаева
Пушкарев
Кавджарадзе
Елифанова
Орденков

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
«О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

Настоящим законопроектом, предлагается урегулировать неопределенность при отнесении побочных продуктов животноводства, прошедших обработку и переработку, к объектам регулирования федеральным законом от 10.07.1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами (в редакции федерального закона от 28.06.2021 г.) (далее – Федеральный закон № 109-ФЗ).

Согласно Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), побочные продукты животноводства – это вещества, образуемые при содержании сельскохозяйственных животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки, и используемые в сельскохозяйственном производстве для внесения в обработанном, переработанном виде в почву для обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Требования к обращению побочных продуктов животноводства, в том числе к внесению обработанных, переработанных побочных продуктов животноводства в почву, установлены Федеральным законом № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства». В Законе и подзаконном акте отсутствует положения, устанавливающие обязанность по регистрации обработанных, переработанных побочных продуктов животноводства как агрохимиката или иные мероприятия, схожие с требованиями, установленными к обращению удобрений, агрохимикатов.

В соответствии с основной целью Федерального закона № 248-ФЗ Федеральным агентством по техническому регулированию утвержден код ОКПД 2 (01.49.28.200 Побочные продукты животноводства), который относит побочные продукты животноводства независимо от проведения обработки/переработки или без нее к группе 01 «Продукция и услуги сельского хозяйства и охоты». Удобрения животного происхождения включены в иную группу ОКПД 2 – группу 20 «Вещества химические и продукты химические (20.15.80.110 удобрения животного происхождения). Соответственно, побочные продукты животноводства не являются удобрениями, а при переработке, обработке без применения химических и (или) биологических препаратов не являются агрохимикатами.

Тем не менее вопрос однозначного исключения побочных продуктов животноводства, прошедших обработку, переработку, из сферы действия ФЗ № 109 «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» остается неурегулированным.

Федеральным законом № 248-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части исключения из понятия «агрохимикаты» побочных продуктов животноводства, не прошедших обработку, переработку.

Указанное противоречие вызывает невозможность четкого отнесения объекта регулирования («побочные продукты животноводства, прошедшие обработку, переработку») к объектам регулирования указанных законодательных актов (федеральные законы № 248-ФЗ и № 109-ФЗ) с вытекающими из этого последствиями как в части соблюдения требований к производству и обороту, определения необходимости регистрационных действий, так и в части осуществления контрольно-надзорных функций и применения штрафных санкций.

Законопроектом предлагается внести изменения, устраняющие вышеуказанные противоречия. Согласно законопроекту, побочные продукты животноводства обработанные и переработанные без применения химических и (или) биологических препаратов не являются агрохимикатом и не подлежат регулированию Федеральным законом № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», так как такие продукты не содержат добавленных веществ, подлежащих регулированию Федеральным законом № 109-ФЗ.

Предлагаемое регулирование внесет ясность и определенность при определении объектной принадлежности побочных продуктов животноводства. Это исключит избыточное регулирование в отношении тех побочных продуктов, которые не являются агрохимикатами по своей природе. Одновременно с этим, побочные продукты животноводства, переработка, обработка которых осуществлялась с использованием химических и (или) биологических препаратов, будут регулироваться законодательством о безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами.

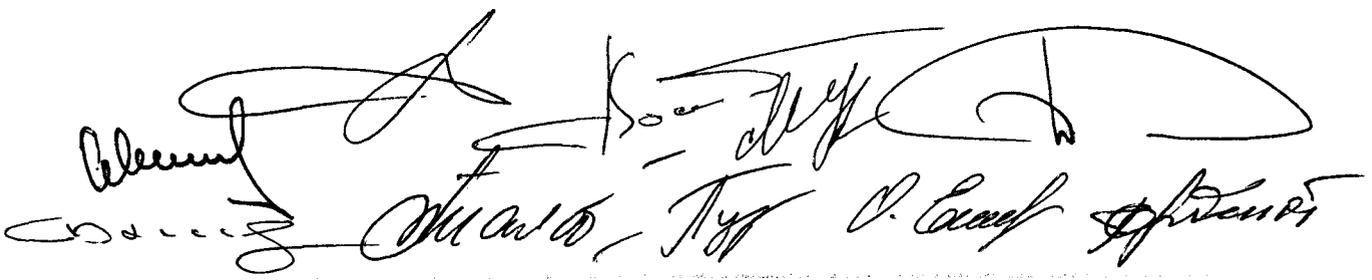
Законопроект вступает в силу со дня его опубликования в соответствии с частью 2.1. статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). Законопроект вносит изменения в ранее принятый Федеральный закон №109-ФЗ. Проектируемые изменения вносятся в целях снижения затрат юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных

обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Учитывая срок возникновения правоотношений в рамках Федерального закона № 248-ФЗ, вступившего в силу 1 марта 2023 года, законопроектом устанавливается, что его действие распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2023 года.

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.



Александр Лукашенко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами
и агрохимикатами»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» не потребует дополнительных расходов из бюджетов всех уровней.

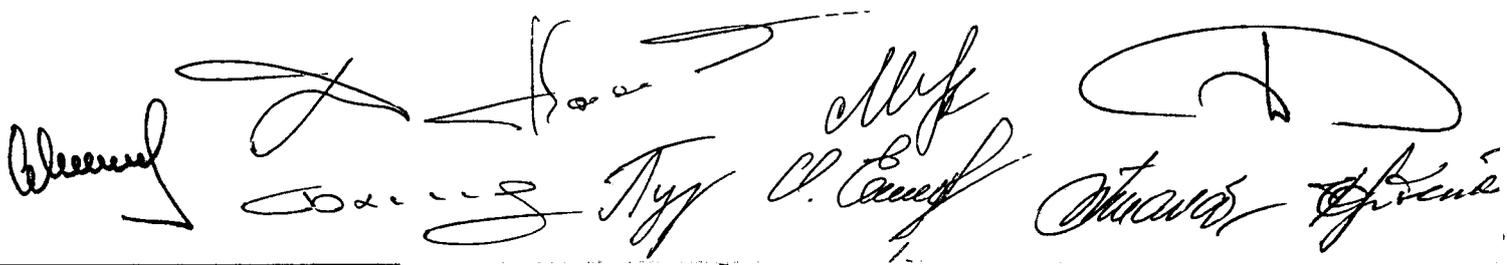


Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including the name "Александр" on the left and several other illegible signatures.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the middle, and a signature on the right.