**Проект**

Вносится Правительством Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ ‎  
"Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст. 3607; 2015,   
№ 1, ст. 11, 2018, № 1, ст. 87) следующие изменения:

1) статью 6 дополнить абзацами следующего содержания:

"выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов объемом 5 кубических метров и более на территориях и объектах, не относящихся к объектам размещения отходов или к местам (площадкам) накопления отходов (далее - места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов), за границами населенных пунктов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

организация перемещения твердых коммунальных отходов, находящихся в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, на объекты обработки, утилизации, обезвреживания или размещения твердых коммунальных отходов (далее - ликвидация загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов) за границами населенных пунктов,   
за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.";

2) в статье 8:

а) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов и ликвидация загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов в границах населенных пунктов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.";

б) в пункте 4:

абзац первый после слова "городских" дополнить словом   
", муниципальных";

дополнить абзацем следующего содержания:

"выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов и ликвидация загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов в границах населенных пунктов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.";

3) статью 13 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"Выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов и ликвидация загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов осуществляются   
в соответствии с главой VI1 настоящего Федерального закона. Очистка   
от твердых коммунальных отходов территорий, не относящихся к объектам размещения отходов, местам (площадкам) накопления отходов и к местам сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, осуществляется юридическими или физическими лицами, являющимися правообладателями земельных участков, в границах которых находится такая территория, а при отсутствии таких правообладателей органами местного самоуправления в рамках благоустройства территории муниципального образования или по решению субъекта Российской Федерации за счет иных средств субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом.";

4) абзац пятый пункта 2 статьи 132 изложить в следующей редакции:

"выявление мест несанкционированного складирования отходов, в том числе мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, ликвидацию загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов";

5) Дополнить главой VI1 следующего содержания:

"Глава VI1 ВЫЯВЛЕНИЕ МЕСТ СБРОСА И ВЫГРУЗКИ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ И ЛИКВИДАЦИЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В МЕСТАХ СБРОСА И ВЫГРУЗКИ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ

Статья 271. **Порядок выявления мест сброса и выгрузки** **твердых коммунальных отходов**

1. Выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов в границах населенных пунктов, за исключением территорий, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, осуществляется органами местного самоуправления городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов. Выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов за границами населенных пунктов, за исключением территорий, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, за исключением территорий, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, может осуществляться в рамках общественного контроля в области охраны окружающей среды.

2. Выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов применительно к территориям в границах земельных участков, используемых для обеспечения деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, организаций, осуществляющих функции в области обороны страны и безопасности государства (за исключением земельных участков, предоставленных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности и подведомственным ему организациям), осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти или подведомственными им организациями.

3. Выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов применительно к территориям в границах земельных участков, предоставленных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности и подведомственным ему организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями, осуществляется в рамках проводимого подразделением данного органа государственного земельного контроля (надзора), федерального государственного экологического контроля (надзора).

4. Органы, организации, осуществляющие выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня получения от должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного земельного надзора, государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны, уведомления о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков, лесов твердыми коммунальными отходами или уведомления о выявлении загрязнений земель, земельных участков, лесов твердыми коммунальными отходами, обязаны рассмотреть указанные уведомления, осуществить осмотр территории, которая находится на землях, в границах земельных участков, лесов, сведения о загрязнении которых содержатся в уведомлениях, и при выявлении места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов составить акт выявления места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов. Акт выявления места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов также может быть составлен органом, осуществляющим выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, в случае выявления загрязнения земель, земельных участков, лесов твердыми коммунальными отходами в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых таким органом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Форма уведомления о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания   
об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков, лесов твердыми коммунальными отходами, форма уведомления о выявлении загрязнений земель, земельных участков, лесов отходами, форма акта о выявлении места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

6. Органы, организации, осуществляющие выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, в срок, не превышающий десяти рабочих дней   
со дня составления акта о выявлении места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, направляют копию данного акта:

1) лицам, действия которых привели к образованию места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, при наличии информации о таких лицах;

2) юридическому или физическому лицу, которые являются собственниками земельного участка, на котором выявлено место сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, или которые являются правообладателями находящегося в государственного или муниципальной собственности земельного участка, на котором выявлено место сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, или которые используют в соответствии с земельным законодательством земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и на которых выявлено место сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, без предоставления земельного участка   
и установления сервитута, публичного сервитута;

3) юридическому или физическому лицу, которые используют земли, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и на которых выявлено место сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, на основании сервитута, публичного сервитута, в случае отсутствия информации о лицах, указанных в подпункте 2 настоящего пункта.

7. Места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов не подлежат отнесению к объектам накопленного вреда окружающей среде.

Статья 272. **Ликвидация загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов**

1.  Ликвидация **загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки** твердых коммунальных отходов осуществляется лицами, в результате действия которых образовались такие места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, и (или) лицами, указанными в подпунктах 2 и 3 пункта 6 статьи 271 настоящего Федерального закона.

2. Органы, организации, осуществляющие выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 271 настоящего Федерального закона, организуют ликвидацию загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов в срок не позднее чем два года:

1) после истечения 30 рабочих дней со дня направления копии акта о выявлении места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов лицам, указанным в подпунктах 1 - 3 пункта 6 статьи 271 настоящего Федерального закона, в случае если такими лицами не ликвидировано место сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов;

2) со дня составления акта о выявлении места сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов в случае отсутствия информации о лицах, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 6 статьи 271 настоящего Федерального закона.

4. Органы, организации, организовавшие в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, ликвидацию загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, вправе требовать возмещения понесенных ими расходов от лиц, действия которых привели к образованию таких мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, а при отсутствии информации о таких лицах - от юридических   
или физических лиц, являющих собственниками земельных участков   
или являющихся правообладателями находящихся в государственной   
или муниципальной собственности земельных участков или использующих земли или земельные участки, находящиеся в государственной   
или муниципальной собственности, в соответствии с земельным законодательством без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута, либо при отсутствии таких лиц   
от юридических или физических лиц, использующих земли, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, на условиях сервитута, публичного сервитута.".

**Статья 2**

Внести в Земельный [кодекс](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304072/ad890e68b83c920baeae9bb9fdc9b94feb1af0ad/) Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 52, ст. 5276; 2005, № 1, ст. 17; 2006, № 27, ст. 2880; № 52, ст. 5498; 2007, № 21, ст. 2455; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30,   
ст. 3597, 3616; 2009, № 1, ст. 19; 2011, № 1, ст. 54; № 27, ст. 3880; № 30,   
ст. 4590, 4594, 4605; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23,   
ст. 2881; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225, 4235; 2015, № 1, ст. 52; № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4339, 4350, 4378; 2016, № 18, ст. 2495; № 22, ст. 3097; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4267, 4268, 4269, 4282, 4287, 4294, 4298, 4306; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, 4766, 4829; 2018, № 1, ст. 90; № 27, ст. 3947, 3954; № 28, ст. 4139, 4149) следующие изменения:

13) [статью 71](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304072/ad890e68b83c920baeae9bb9fdc9b94feb1af0ad/) дополнить пунктом 71 следующего содержания:

"71. В случае, если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия должностным лицом, уполномоченным   
на осуществление федерального государственного земельного надзора   
(за исключением осуществления государственного земельного надзора подразделением федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности), выявлен факт загрязнения земель, земельных участков твердыми коммунальными отходами должностное лицо, уполномоченное на осуществление федерального государственного земельного надзора, не позднее десяти рабочих дней со дня окончания срока устранения выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков, указанного в выданном предписании, или не позднее пяти рабочих дней со дня окончания контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое предписание не выдавалось, направляют в органы, организации, осуществляющие в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, соответственно уведомление о невыполнении юридическим   
или физическим лицом в установленный срок выданного предписания   
об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков твердыми коммунальными отходами или уведомление о выявлении загрязнений земель, земельных участков твердыми коммунальными отходами. Формы указанных уведомлений устанавливаются в соответствии с Федеральным законом   
от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".".

**Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 2, ст. 133, 2006, № 1, ст. 10; 2014, № 48, ст. 6642; 2018, № 1, ст. 15; 2019, № 30, ст. 4097; 2022, № 1, ст. 15; 2023, № 32, ст. 6181, 6183) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 166 слова "в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия -" заменить словами ", на выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов и ликвидацию загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов,";

2) в пункте 1 стать 66:

дополнить новым третьим абзацем следующего содержания:

"направлять в соответствующие органы, организации, осуществляющие в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, уведомление о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков твердыми коммунальными отходами или в случае, если такое предписание не выдавалось, уведомление о выявлении загрязнений земель, земельных участков твердыми коммунальными отходами (за исключением случаев осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) подразделением федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности). Формы указанных уведомлений устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".";

абзац третий считать абзацем четвертым;

3) пункт 1 статьи 751 слова "в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия -" заменить словами ", на выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов и ликвидацию загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов,";

4) пункт 1 статьи 782 слова "в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия -" заменить словами ", на выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов и ликвидацию загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов,".

**Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ   
"Об общих принципах организации местного самоуправления   
в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации 2003, № 40, ст. 3822; 2006, № 1, ст. 10; № 31, ст. 3452; № 43,  
ст. 4412; 2007, № 1, ст. 21; № 25, ст. 2977; № 46, ст. 5553; 2010, № 49,  
ст. 6409; 2011, № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4590, 4595; 2012, № 26, ст. 3444; 2013, № 19, ст. 2325; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; 2014, № 26, ст. 3371; 2015, № 1, ст. 52; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 1, ст. 27, 87; № 32, ст. 5133; 2019, № 18, ст. 2211; № 31, ст. 4442; 2020, № 52; ст. 8591; 2021, № 24,  
ст. 4188; 2022, № 1, ст. 61; 2023, № 32, ст. 6181) следующие изменения:

1)  часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 141 следующего содержания:

"141) выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов и ликвидация загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов на территории населенных пунктов муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об отходах производства и потребления";

2)  часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 241 следующего содержания:

"241) выявление мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов и ликвидация загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов на территории населенных пунктов муниципального, городского округа, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";

3) пункт 10 части 2 статьи 451 изложить в следующей редакции:

"уборки территории муниципального образования, в том числе   
в зимний период, включая очистку от твердых коммунальных отходов территорий, не относящихся к объектам размещения отходов, местам (площадкам) накопления отходов и к местам сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов;".

**Статья 5**

В часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации 2021, № 52, ст. 8973; 2023, № 1, ст. 7; № 16,  
ст. 2766; № 25, ст. 4433, 4434; № 29, ст. 5343; № 31, ст. 5803; № 32, ст. 6151, 6152, 6170, 6181, 6201, 6207, 6217) внести следующие изменения:

1) пункт 8 дополнить словами ", выявления мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов и ликвидации загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов;";

2) дополнить пунктом 101 следующего содержания:

"101) выявления мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов и ликвидация загрязнения окружающей среды в местах сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;".

**Статья 6**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу   
с 1 января 2026 года.

2. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде, в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона осуществляет исключение из государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде мест сброса и выгрузки твердых коммунальных отходов, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, в отношении которых отсутствуют проекты ликвидации накопленного вреда окружающей среде, на которые получены положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экологической экспертизы, а также ликвидация накопленного вреда окружающей среде не начата до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент

Российской Федерации