



«26» июня 2025 г.

№ 6/45

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам постановление Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан «О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»».

Приложение:

- | | |
|--|-------------|
| 1. Постановление Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан | – 2 листа. |
| 2. Проект федерального закона | – 1 лист. |
| 3. Пояснительная записка к законопроекту | – 5 листов. |
| 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, | – 1 лист. |
| 5. Финансово-экономическое обоснование | – 1 лист. |
| 6. Копии текста законопроекта и материалов на электронном носителе информации | – 1 ед. |

С уважением,

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан

К. Толкачев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.06.2025 19:19
№954376-8; 1.1



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Байгускаровым Зарифом Закировичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Байгускарова Зарифа Закировича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курulta
Республики Башкортостан

Уфа, 24 июня 2025 года
ГС-1148



К. Толкачев

Проект № 954376-8
вносится Государственным
Собранием – Курултаем
Республики Башкортостан,
депутатом Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
Байгускаровым З.З.

**Федеральный закон
О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
«Об отходах производства и потребления»**

Статья 1

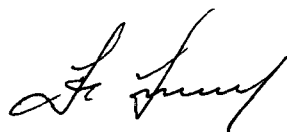
Абзац двадцать первый пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2009, № 1, ст. 17; 2015, № 1, ст. 11; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; № 51, ст. 7483; № 52, ст. 7768; 2021, № 27, ст. 5184; 2022, № 29, ст. 5235; № 29, ст. 5310; 2023, № 32, ст. 6183; 2024, № 33, ст. 5002) дополнить словами «, отходы, образующиеся в процессе содержания зеленых насаждений на придомовых территориях многоквартирных домов или на земельных участках с расположенными на них объектами индивидуального жилищного строительства».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования системы обращения с отходами, в том числе отходами растительного происхождения. Предлагаемые законопроектом изменения основаны на анализе практики обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) и отходами растительного происхождения в Республике Башкортостан и 52 субъектах Российской Федерации.

Проблема вывоза отходов растительного происхождения, размещаемых населением на контейнерных площадках, предназначенных для сбора и накопления ТКО, ежегодно усугубляется весной по причине массового проведения собственниками индивидуальных домовладений уборки приусадебных участков, в том числе мероприятий по уходу за зелеными насаждениями, а также осуществления управляющими организациями сезонных мероприятий по уборке и содержанию дворовых территорий многоквартирных домов и осенью в период сбора урожая на приусадебных участках.

Сегодня в Республике Башкортостан доля сельского населения составляет 38%, развит индивидуальный жилой сектор в муниципальных районах и городских округах. Общее число индивидуальных домовладений составляет более 800 тысяч.

В настоящее время в Республике Башкортостан вывоз растительных отходов осуществляется за счет ограниченных средств местных бюджетов по статье расходов «содержание и благоустройство территорий». Целевое финансирование указанной деятельности из республиканского бюджета не производится.

Для накопления растительных отходов и их последующего контролируемого сжигания администрациями муниципальных образований с 2022 года созданы 567 специализированных площадок за пределами населенных пунктов (в целях соблюдения требований СанПиН 2.1.3684-21 при последующем контролируемом сжигании). Однако данная мера себя не оправдала ввиду удаленности площадок от отхообразователей и необходимости постоянного контроля в целях превенции размещения на площадках иных отходов, не относящихся к растительным отходам, что порождает несанкционированные свалки.

Согласно официальной позиции Минприроды России растительные отходы, которые образуются при уходе за зелеными насаждениями, не учитываются при проведении замеров в целях определения нормативов накопления ТКО, поскольку такие отходы образуются не в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также не являются товарами, утратившими свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. Соответственно, региональные операторы в рамках установленного единого тарифа на услугу регионального оператора обеспечивают только обращение с ТКО, которые соответствуют понятийному аппарату Федерального закона № 89-ФЗ, а также учтены в нормативах накопления ТКО.

В Правилах определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 года № 1390, отсутствует норма, ранее содержавшаяся в Правилах определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269 (ред. от 15 сентября 2018 года) («п.3. В целях определения нормативов в составе отходов учитываются также отходы, образующиеся при уборке придомовой территории.»).

В то же время Федеральным классификационным каталогом отходов (далее – ФККО), утвержденным приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 года № 242, в тип «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) включены следующие группы, включающие виды отходов, относящиеся к твердым коммунальным отходам:

7 31 100 00 00 0 Отходы из жилищ;

7 31 200 00 00 0 Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам;

7 31 300 00 00 0 Растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам.

Упомянутые выше доводы о том, что твердые коммунальные отходы не могут образовываться за границами жилых помещений, судебной практикой признаны несостоятельными, поскольку основаны на неправильном толковании норм материального права. Это отмечается в Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2023 года № 16-КГ23-32-К4, в решении Верховного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2019 года № АКПИ19-543, определении Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 23 января 2020 года № АПЛ19-508. Имеющаяся практика рассмотрения жалоб Федеральной антимонопольной службой России также свидетельствуют об ином правоприменительном подходе, согласно которому растительные отходы относятся к твердым коммунальным отходам, подлежат учету в нормативах накопления твердых коммунальных отходов и вывозу региональным оператором.

По результатам анализа данных, представленных по запросу Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан профильными органами исполнительной власти 52 субъектов Российской

Федерации, подтверждается существующая правовая неопределенность в части отнесения растительных отходов к ТКО.

В большинстве случаев регионы руководствуются разъяснениями Минприроды России, согласно которым растительные отходы не относятся к ТКО, региональный оператор в рамках установленного единого тарифа обеспечивает обращение с ТКО.

В то же время в 3 субъектах (г. Москва, Красноярский край, Тульская область) растительные отходы приравнены к ТКО и обращение с ними осуществляет региональный оператор в рамках Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

В 18 субъектах отходы от уборки придомовой территории МКД отнесены к ТКО, включены в норматив накопления ТКО. Обращение с ними осуществляет региональный оператор.

В 20 регионах поддержали инициативу по включению в перечень услуг регионального оператора вывоз растительных отходов, в том числе с условием «при внесении изменений в законодательство».

6 субъектов не поддерживают инициативу ввиду риска повышения тарифов за услугу по обращению с ТКО для населения.

Стоит отметить способ решения вопроса в Забайкальском крае, где с 1 июля 2024 года по согласованию с Правительством региона региональный оператор вывозит растительные отходы с ИЖС, но при этом норматив для данной категории объекта увеличился на 2 м³/год.

В Курганской области вывоз растительных отходов выполняет региональный оператор. В целях оказания качественной услуги по обращению с ТКО к размещению растительных отходов на контейнерных площадках предъявляются следующие требования:

– ветки должны быть распилены в длину не более 50 см и в диаметре не более 20 см, упакованы в мешки/пакеты или связаны в розги и размещены вблизи контейнера, а не внутри;

— листья собраны и упакованы в мешки/пакеты и размещены вблизи контейнера, а не внутри.

В целях обеспечения правовой определенности в вопросе обращения с отходами растительного происхождения законопроектом расширяется понятие ТКО, закрепленное в статье 1 Федерального закона, путем отнесения к ТКО отходов, образующихся на придомовых территориях многоквартирных домов в процессе содержания зеленых насаждений, а также отходов, образующихся на территории индивидуальных домовладений в результате жизнедеятельности населения.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



З. Байгускаров

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не потребует внесения изменений, отмены, приостановления актов федерального законодательства.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

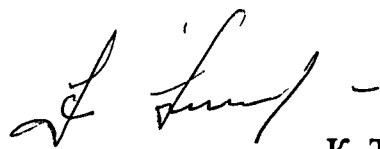


З. Байгускаров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не повлечет
дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан


К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



З. Байгускаров