



ДОГОВОР С СНТ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

В статье разберемся, вправе ли садовое некоммерческое товарищество (СНТ) заключать договор по обращению с ТКО без согласования с его членами. Рассмотрим этот вопрос на примере решения Верховного Суда РФ от 21.07.2021 № АКПИ21-442.

*Д. А. Рыбаков, старший партнер
ООО «Липин и партнеры»*

СНТ «Аврора» подало иск в суд о признании частично недействующим подп. «б» п. 148 (5) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354.

Согласно подп. «б» п. 148 (5) Правил № 354, условия предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО собственнику и пользователю жилого

дома (домовладения) по его выбору определяются в договоре на оказание указанной услуги, заключаемом собственником с организацией (в том числе садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом). Организация от своего имени и в интересах собственника заключает договор на оказание услуг по обращению с ТКО с соответствующим региональным оператором.

СНТ «Аврора» обратилось в Верховный Суд Российской Федерации

с административным иском о признании недействующим указанного подпункта во взаимосвязи с п. 148 (7), подп. «в» п. 148 (10), подп. «в» п. 148 (11), п. 148 (15) Правил № 354 в части, касающейся распространения жилищного законодательства на СНТ, в той мере, в которой данные нормы возлагают на СНТ обязанность по заключению договоров на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО в отсутствие на это полномочий, переданных

им собственниками отходов. Истец ссылаясь на то, что оспариваемые положения нормативного правового акта противоречат Жилищному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в том числе п. 4 ст. 24.7, нарушают права истца и не соответствуют требованиям правовой определенности. Оспариваемая норма Правил не согласуется с п. 8 (1) Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, согласно которому обязанность по заключению таких договоров лежит на собственниках садовых земельных участков. Возможность делегирования полномочий на заключение таких договоров некоммерческими объединениями предоставлена только собственникам жилых домов. В подтверждение невозможности применения норм Правил № 354 к СНТ административный истец ссылается на судебную практику: Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 24.12.2018 № Ф02-5941/2018 по делу № А33-32412/2017, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 18.04.2019 № Ф06-44652/2019 по делу № А12-11674/2018.

Как указывает административный истец, СНТ «Аврора» – некоммерческая организация, учрежденная гражданами для обеспечения ведения собственниками земельных участков садоводства, основным видом деятельности которой является управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (код ОКВЭД 68.32.2), а дополнительными – выращивание овощей (01.13.1), выращивание столовых корнеплодных и клубнеплодных культур с высоким содержанием крахмала или инулина (01.13.3), выращивание прочих однолетних культур (01.19) и т. д. СНТ «Аврора» расположено на острове Сарпинский, территориально входящем в состав городского округа г. Волгоград. По состоянию на май 2021 г. в состав СНТ «Аврора» входят земельные участки, преимущественно занятые садовыми домами,

а также прочими хозяйственными постройками и гаражами. Жилой фонд в составе СНТ «Аврора» отсутствует ввиду оторванности товарищества от материковой части г. Волгограда и невозможности проживания на территории острова Сарпинский в связи с отсутствием инфраструктуры. Начиная со второй половины 2019 г. в адрес СНТ «Аврора» со стороны регионального оператора ООО «Управление отходами – Волгоград» стали поступать требования об оплате услуг по обращению с ТКО со ссылкой на оспариваемый пункт Правил № 354. Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 23.09.2020, оставленным без изменения Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.12.2020 и Постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 16.04.2021 по делу № А12-12904/2020, в удовлетворении требований СНТ «Аврора» о признании договора на оказание услуг по обращению с ТКО незаключенным, ввиду того, что на заключение такого договора товарищество не уполномочивали его члены, отказано.

По мнению административного истца, действующим законодательством предусмотрено право собственников отходов напрямую, без посредничества СНТ, заключить договор с оператором по обращению с ТКО, в част-

ности с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются отходы и находятся места их накопления. Истец полагает, что распространение Правил № 354 на СНТ «Аврора» произошло именно в результате неверного их истолкования. При этом ни одно СНТ, в том числе «Аврора», в случае отсутствия в его составе садовых земельных участков с жилыми домами либо включения в его состав значительно большей части садовых домов не может выступать объектом регулирования Правил № 354 и, соответственно, исполнителем коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Суд сделал вывод, что требования не подлежат удовлетворению в связи со следующими обстоятельствами.

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение. Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений (ст. 5 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»). Аналогичные пол-





номочия Правительства Российской Федерации на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта содержались в ст. 23 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

В соответствии с ч. 1.1 ст. 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (введена Федеральным законом от 24.04.2020 № 128-ФЗ «О внесении изменений в ст. 157 Жилищного кодекса Российской Федерации»)

Правительство Российской Федерации устанавливает правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, особенности предоставления отдельных видов коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, условия и порядок заключения соответствующих договоров.

В редакции закона, действовавшей до 24 апреля 2020 г., аналогичные полномочия Правительства Российской Федерации предусматривались ч. 1 ст. 157 Жилищного кодекса.

Во исполнение требований федерального законодателя Постановлением № 354 утверждены Правила, действующие в редакции Постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 1018.

Первоначально нормативный правовой акт опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации 30 мая 2011 г., № 22 и в «Российской газете» от 1 июня 2011 г.

Раздел XV (1) Правил № 354 регулирует вопросы предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО (введен Постановлением Правительства РФ от 27.02.2017 № 232).

Определяя условия предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО собственнику и пользователю жилого дома (домовладения), подп. «б» п. 148 (5) Правил № 354 предусматривает, что СНТ от своего имени и в интересах собственника домовладения заключает договор на оказание услуг по обращению с ТКО с соответствующим региональным оператором. Это соответствует законодательству, регулирующему

Правила № 354 регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, а также:

- порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг;
- порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг;
- порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии;
- порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении;
- порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;
- определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг;
- регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг (п. 1).

отношения, связанные с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, законодательству в области обращения с отходами, и не нарушает права административного истца.

Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в п. 1 ст. 7 называет одной из целей осуществления деятельности товарищества создание благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества (обеспечение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, обращения с ТКО, благоустройства и охраны территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства или огородничества и иные условия).

Регулируя отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для

собственных нужд, указанный закон в п. 3 ч. 5 ст. 14 определяет целевое назначение использования членских взносов, которые могут быть использованы исключительно на расходы, в том числе связанные с осуществлением расчетов с оператором и регоператором по обращению с ТКО на основании договоров, заключенных товариществом с этими организациями. В силу п. 6 ч. 7 ст. 18 названного федерального закона к полномочиям правления товарищества как постоянно действующего коллегиального органа относится принятие решений о заключении договоров с операторами по обращению с ТКО.

Из содержания данных норм закона № 217-ФЗ следует, что постоянно действующий коллегиальный орган управления товариществом самостоятельно заключает договоры с операторами по обращению с ТКО.

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО в силу п. 1 ст. 24.7 закона № 89-ФЗ является публичным для регионального оператора.

Гражданский кодекс Российской Федерации в п. 4 ст. 426 устанавливает, что в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т. п.).

Следовательно, доводы административного истца о необходимости получения СНТ полномочий от членов товарищества – собственников ТКО для заключения договоров на оказание коммунальной услуги по обращению с отходами являются несостоятельными, поскольку основаны на ошибочном толковании норм материального права и не могут служить основанием для удовлетворения заявленных требований.

Таким образом, СНТ вправе заключать договор на обращение с ТКО без получения дополнительных полномочий его членов. 

НОВЫЙ СТАНДАРТ ТКО

КОНТЕЙНЕР 1100 Л С КРЫШКОЙ SPLIT LID

- Разработан с учётом опыта операторов и запросов ЖКХ
- Кастомизация под региональные требования
- Улучшенная логистика
- **Упор под стопу** для перемещения через препятствия, бордюры



- **Двойная крышка Split Lid** на всю ширину контейнера – легко выбросить мусорный мешок объемом 50 л
- Уникальная по удобству и эргономике
- Легкое открытие крышки с трех сторон

- **Увеличенное поле** для нанесения логотипа, информации



Реклама

Получить презентацию по новинке и оформить предзаказ можно тут

+7 800 201 00 16
+7 8555 32 04 06
www.iplast.com
info@iplast.com