

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2025 г. № _____

МОСКВА

**О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:
утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты
Правительства Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Пункт 4 Правил проведения выездной оценки, предусмотренной статьей 24.2-3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2399 «Об утверждении Правил проведения выездной оценки, предусмотренной статьей 24.2-3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2024, № 1, ст. 261), дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) фактической производственной мощности (с запуском оборудования), используемого сырья и получаемой продукции.».

2. В Правилах ведения реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2400 «Об утверждении Правил ведения реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров (далее – Правила) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2024, № 1, ст. 262):

а) в пункте 6:

абзац третий изложить в следующей редакции:

«копии технической документации (паспортов) на оборудование и (или) установки, указанной в заявлении о включении сведений в реестр утилизаторов и содержащей сведения о производственной мощности по утилизации отходов от использования товаров, а также правоустанавливающие документы на такое оборудование и (или) установки);»;

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«сведения о производственной мощности по утилизации отходов от использования товаров, о режиме и времени работы оборудования и (или) установки, а также о количестве задействованных в процессе производства

сотрудников, в том числе в зависимости от различных режимов работы оборудования и (или) установок;»;

б) дополнить пунктом 6¹ следующего содержания:

«6¹. В случае отсутствия правоустанавливающих документов на оборудование и (или) установки, указанных в пункте 6 настоящих Правил, допускается предоставление утилизатором документов, подтверждающих принятие такого оборудования и (или) установок к бухгалтерскому учету.»;

в) головку таблицы Приложения № 2 к Правилам и головку таблицы Приложения № 3 к Правилам дополнить графой «Марка (модель), серийный (заводской) номер оборудования и (или) установок, используемых при утилизации отходов», поместив ее между графами «Наименование оборудования и (или) установок, используемых при утилизации отходов<3>» и «Производственная мощность оборудования и (или) установок, используемых при утилизации отходов (тонн в год)<3>».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Проект постановления) разработан Минприроды России в инициативном порядке в целях совершенствования механизма расширенной ответственности производителей и импортеров товаров, упаковки и предусматривает следующее.

1. Приведение Правил проведения выездной оценки, предусмотренной статьей 24.2-3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2399 (далее – Правила проведения оценки) в соответствие с подпунктом 2 пункта 11 статьи 24.2-3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).

Выездная оценка осуществляется в целях проверки достоверности сведений, указанных в заявлении о включении сведений в реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, о товарах (продукции), производимых утилизаторами с использованием отходов от использования товаров и (или) полученного из них вторичного сырья, о наличии у утилизаторов оборудования и (или) установок, используемых при утилизации отходов от использования товаров, об их производственной мощности (далее соответственно – Заявление о включении сведений в реестр, Сведения, Утилизаторы, Реестр, Оборудование).

Результаты выездной оценки, осуществляемой в соответствии с Правилами проведения оценки, являются основанием для принятия решения о включении Сведений в Реестр. Достоверность заявленных Сведений должна быть подтверждена в ходе выездной оценки.

Предметом выездной оценки, согласно пункту 4 Правил проведения оценки, является (в том числе) проверка соответствия Оборудования указанным в Сведениях показателям его производственной мощности.

В настоящее время выездная оценка сводится к визуальному осмотру, сличению на месте наименования Оборудования с паспортами и фиксации факта наличия Оборудования без проверки фактической (с запуском Оборудования) производственной мощности, применяемого сырья и получаемой продукции. При этом Утилизатор не обязан запускать

Оборудование для проверки соответствия фактической мощности показателям мощности, заявленным в Сведениях.

Вместе с тем, в соответствии подпунктом 2 пункта 11 статьи 24.2-3 Закона № 89-ФЗ Сведения могут быть включены в Реестр в том случае, если отклонение заявленной в Сведениях производственной мощности Оборудования от мощности, выявленной в результате выездной оценки, не превышает 15 процентов.

В этой связи в ходе выездной оценки необходимо обеспечить возможность проверять мощность Оборудования путем его фактического запуска.

На основании изложенного Проектом постановления предлагается дополнить пункт 4 Правил проведения оценки положением, согласно которому предметом выездной оценки будет являться (в том числе) оценка фактической (с запуском Оборудования) производственной мощности, используемого сырья и получаемой продукции.

2. Уточнение положений Правил ведения реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2400 (далее – Правила ведения реестра), в части указания фактической производственной мощности Оборудования в паспорте и технологическом регламенте, а также в части предоставления правоустанавливающих документов на Оборудование, которое указывается в Заявлении о включении сведений в реестр в соответствии с пунктом 6 Правил ведения реестра.

2.1. Согласно подпункту «г» пункта 4 Правил ведения реестра, Реестр содержит сведения об Оборудовании, в том числе о его производственной мощности. Однако отсутствует нормативное требование предоставить документ, которым подтверждается указанная мощность Оборудования.

В ходе проводимой Росприроднадзором в соответствии с пунктом 8 Правил ведения реестра проверки документов, прилагаемых к Заявлению о включении сведений в реестр, зачастую выясняется, что мощность Оборудования не указана ни в паспорте Оборудования, ни в технологическом регламенте.

В законодательстве отсутствует требование указывать мощность Оборудования в технологическом регламенте, а также в паспорте Оборудования.

Кроме того встречаются технологические регламенты и паспорта, в которых указывается мощность по выпуску готовой продукции, а не мощность по утилизации отходов от использования товаров.

Учитывая изложенное, Проектом постановления целесообразно закрепить в Правилах ведения Реестра требование указывать мощность Оборудования и в паспорте, и в технологическом регламенте.

2.2. Одной из основных проблем, возникающих при подготовке пакета документов для включения Сведений в Реестр, является отсутствие правоустанавливающих документов на Оборудование (договора купли-продажи, счета на оплату, акт выполненных работ и др.), подтверждающих факт приобретения Оборудования и относящихся в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к первичным учетным документам.

Срок хранения первичных документов составляет 5 лет (приказ Росархива от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения»).

Практика проводимой Росприроднадзором в соответствии с пунктом 8 Правил ведения Реестра проверки документов, прилагаемых к Заявлению о включении сведений в реестр, свидетельствует о том, что зачастую Оборудование было приобретено более 5 лет назад, в связи с чем поиск правоустанавливающих документов существенно затруднен. При этом Утилизатор располагает только документами, подтверждающими принятие основного технологического оборудования к бухгалтерскому учету (например, акт о приеме-передаче объекта основных средств по форме ОС-1, утвержденной постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7).

В этой связи Проектом постановления предлагается дополнить Правила ведения Реестра положением о том, что в случае отсутствия правоустанавливающих документов допускается представление документов, подтверждающих принятие основного технологического оборудования к бухгалтерскому учету.

Одновременно во избежание злоупотреблений со стороны Утилизаторов Минприроды России считает необходимым подтверждать наличие заявленного оборудования только у одного конкретного Утилизатора поскольку, к примеру, при рассмотрении Заявления о включении сведений в Реестр нет возможности отказать Утилизатору во включении, если оборудование было приобретено у Утилизатора, уже включенного в Реестр.

Для решения этой проблемы Проектом постановления предлагается внести в Правила ведения Реестра требование указывать в Заявлении о включении сведений в Реестр не только наименование оборудования, но и его модель и серийный (заводской) номер.

Дополнительные средства из федерального бюджета на реализацию Проекта постановления не потребуются.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие положений, предусмотренных Проектом постановления, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не направлен на достижение и реализацию документов стратегического планирования, национальных целей развития Российской Федерации, факультативных проектов и инициатив социально-экономического развития Российской Федерации.

В Проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
решений, предлагаемых к принятию
проектом постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации»

Принятие указанного проекта постановления не потребует дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не приведет к дополнительным расходам юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.