Q&A: МЕДИЦИНСКИЕ ОТХОДЫ

За последние несколько лет регулирование обращения с медицинскими отходами претерпело масштабные изменения. Новый подход позволил решить многие проблемы, связанные с подобными отходами, но некоторые нюансы все еще вызывают вопросы. В формате Q&A предложим ответы на несколько вопросов, которые часто волнуют участников отрасли.

> Н. В. Бирюкова, начальник отдела нормирования воздействия на окружающую среду 000 «ЭКОТИМ»

1. Как вести учет медицинских отходов класса А? Дублировать их в форме 2-ТП (отходы) или вести только форму 2-Медотходы?

К сожалению, в настоящее время ответственные за обращение с медицинскими и твердыми коммунальными отходами (ТКО) ведомства (Минприроды России, Минздрав России, Росприроднадзор, Роспотребнадзор) не выработали консолидированного мнения по поводу того, когда именно медицинские отходы класса А становятся ТКО и попадают под Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», поэтому и возникает столько вопросов и спорных ситуаций.

Вместе с тем согласно ст. 2 Закона № 89-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 306-ФЗ) с 1 июля 2025 г. отношения в области обращения с медотходами до их передачи лицам, осуществляющим обращение с отходами производства и потребления в соответствии с настоящим федеральным законом, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации, а после передачи действуют нормы Закона № 89-ФЗ и всех принятых во исполнение его правил нормативно-правовых актов.

Вопрос в том, когда именно наступает этот момент передачи. Полагаю, здесь мы можем обратиться к новым Правилам обращения с ТКО, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 07.03.2025 № 293, а именно к п. 6, согласно которому региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента их погрузки в мусоровоз или иное транспортное средство.

Таким образом, до погрузки в мусоровоз, принадлежащий регоператору, с медицинскими отходами класса А (эпидемиологически безопасными медотходами, приближенными по составу к ТКО) целесообразно обращаться в соответствии с положениями СанПиН 2.1.3684-21 с учетом Закона № 306-ФЗ, то есть вести учет в соответствии с п. 208. Согласно этому пункту, для учета медицинских отходов классов А, Б, В, Г и Д в медицинских организациях ведутся следующие журналы (рекомендуемые образцы приведены в приложении № 8 к СанПиН 2.1.3684-21):

• технологический журнал учета отходов в структурном подразделении в соответствии с классом отхода;



- технологический журнал учета медицинских отходов медицинской организации;
- технологический журнал участка по обращению с отходами.

Также обратите внимание, что на портале проектов нормативно-правовых актов размещен проект постановления Правительства РФ «О порядке учета медицинских отходов, включая состав сведений, подлежащих передаче в ТУ Роспотребнадзора, и порядке информационного взаимодействия при передаче данных сведений» (ID проекта: 154926: https:// regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=154926).

Я считаю, что дублировать сведения о медицинских отходах в форме 2-ТП (отходы) не нужно – нет оснований, так как она заполняется на основании данных учета в области обращения с отходами производства и потребления. Порядок учета утвержден Приказом Минприроды РФ от 08.12.2020 № 1028 и осуществляется в соответствии со ст. 19 Закона № 89-ФЗ, которая не распространяется на медицинские отходы до их передачи региональному оператору. А вот заполнять и подавать форму 2-Медотходы обязательно.

Однако Минприроды пока в своих письмах высказывает иную позицию, более подробно рассмотрим ее при ответе на вопрос № 3.

2. Как осуществлять обращение с медицинскими отходами класса Б после автоклавирования (с изменением внешнего вида и невозможностью повторного использования)?

Здесь возникает интересный нюанс. Чем именно является теперь автоклавирование?

Согласно появившимся в Федеральном законе от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с 1 июля 2025 г. определениям:

- обращение с медотходами деятельность по их накоплению, обеззараживанию, транспортированию от места образования к объектам их обеззараживания и (или) обезвреживания, обезвреживанию до их передачи лицам, осуществляющим обращение с отходами производства и потребления в целях их последующего размещения или утилизации либо передачи национальному оператору по обращению с радиоактивными отходами;
- накопление медотходов деятельность по сбору и временному хранению медицинских отходов в соответствии с санитарными правилами в целях их дальнейших обеззараживания и (или) обезвреживания и (или) передачи лицам, осуществляющим обращение с отходами производства и потребления, либо национальному оператору по обращению с радиоактивными отходами;
- обеззараживание медотходов действия по их дезинфекции в целях устранения их эпидемиологической опасности;
- обезвреживание МО действия по изменению их состава, физических и (или) химических свойств с применением технологий, обеспечивающих исключение эпидемиологически опасных свойств, предотвращение их вредного воздействия на здоровье человека.

Таким образом, после обезвреживания автоклавированием у вас будут образовываться отходы производства и потребления, которые уже попадают под действие Закона № 89-ФЗ:

- отходы обезвреживания медицинских отходов классов Б и В (кроме биологических) вакуумным автоклавированием насыщенным водяным паром измельченные, компактированные, содержащие преимущественно текстиль, резину, бумагу, практически неопасные (7 47 843 51 71 5);
- отходы обезвреживания медицинских отходов классов Б и В (кроме биологических) вакуумным автоклавированием насыщенным водяным паром измельченные, компактированные, практически неопасные (7 47 843 55 71 5).

Если же речь идет только об обеззараживании, то есть дезинфекции, то они будут оставаться медицинскими отходами класса Б и до 1 сентября 2026 г., обращение с ними такое же, как и сейчас. Что подразумевать под дезинфекцией – это отдельный большой вопрос. Например, в п. 2.1.6 ГОСТ Р 56994-2016 «Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения» дезинфекция это умерщвление (удаление, уничтожение) микроорганизмов – возбудителей инфекционных и паразитарных болезней – на (в) объектах с целью прерывания путей передачи эпидемического процесса. В соответствии с п. 79 СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования

по профилактике инфекционных болезней» дезинфекционная деятельность предусматривает организацию и осуществление работ и услуг, включающих борьбу с патогенными микроорганизмами, возбудителями инвазионных болезней, грызунами и их эктопаразитами, кровососущими членистоногими и другими насекомыми, имеющими медицинское значение, разработку, испытание, производство, хранение, транспортирование, реализацию, применение, уничтожение и утилизацию средств, оборудования, материалов для дезинфекции, предстерилизационной очистки, стерилизации, дезинсекции, дезинвазии, дератизации, отпугивания, а также контроль за этими работами и услугами, то есть не раскрывается, что входит в методы обеззараживания. В СанПиН 2.1.3684-21 говорится о том и другом без разграничения. ИТС 15-2021 и (или) ИТС 9-2020 тоже ясности не вносят.

Поэтому здесь вам надо определиться самостоятельно. Если после автоклавирования произошло обезвреживание. то у вас отходы производства и потребления и вы должны соблюдать требования Закона № 89-ФЗ; если только обеззараживание, то осуществлять обращение нужно именно как с классом Б - в соответствии с СанПиН 2.1.3684-21: накапливать в желтых пакетах, контейнерах, организовать отдельное накопление и передавать специализированным организациям для дальнейшего обращения. До 1 сентября 2026 г. никаких дополнительных требований, кроме тех, что указаны в СанПиН 2.1.3684-21, к таким организациям не предъявляется. Единственное: вывозить отходы класса Б совместно с отходами класса А теперь нельзя согласно п. 3 ст. 22.1 Закона № 52-ФЗ. Кроме прочего, в подп. 1 п. 4 этой статьи указано, что допускается вывоз необеззараженных медицинских отходов класса Б за пределы территории, на которой лица, в результате деятельности которых образуются медицинские отходы, осуществляют свою деятельность, в целях их обеззараживания лицами, указанными в абзацах втором и третьем настоящего подпункта, в случаях и порядке, которые установлены санитарными правилами. Но это начнет работать с 1 сентября 2026 г., и как это будет работать, если не исправят СанПиН 2.1.3684-21, тоже сложно сказать.



У одного пользователя сайта ecovopros.ru возник такой дополнительный вопрос: можно ли считать, что после автоклавирования отход класса Б становится классом А, и передавать его регоператору? Ведь, согласно п. 159 СанПиН 2.1.3684-21, после аппаратных способов обеззараживания с применением физических методов и изменения внешнего вида отходов, исключающего возможность их повторного применения, медицинские отходы класса Б собираются хозяйствующим субъектом, осуществляющим обращение медицинских отходов, в упаковку любого цвета, кроме желтого и красного, которая должна иметь маркировку, свидетельствующую о проведенном обеззараживании отходов, и содержать следующую информацию: «Отходы класса Б, обеззараженные» и «Отходы класса В, обеззараженные», наименование организации и ее адрес в пределах места нахождения, дату обеззараживания медицинских отходов. Последующее обращение с такими отходами обеспечивается хозяйствующим субъектом, осуществляющим обращение с медицинскими отходами, в соответствии с требованиями Санитарных правил к отходам класса А.

Если же нужно переводить этот медотход класса Б в отход производства и потребления с кодом ФККО, то разве не странно, что, согласно ОКВЭД, все отходы на предприятии медицинские (даже листья, компьютеры и шины)? Получается, в отчете 2-ТП будет только один отход.

Роспотребнадзор отказался давать представителю предприятия письменные разъяснения, но в устной форме ему было сказано, что если отход класса Б меняет свою форму и его нельзя повторно использовать, то для ведомства это обезвреженные медотходы класса А.

Мой ответ - нет, мы не можем считать, что после автоклавирования отход класса Б становится отходом класса А, и передавать его регоператору, несмотря на то что в СанПиН 2.1.3684-21 не были внесены соответствующие уточнения, коррелирующие с положениями п. 3 ст. 22.1 Закона № 52-ФЗ, а именно: «К указанным отходам (медицинские отходы класса А) не относятся медицинские отходы классов Б и В после обеззараживания». Мы должны соблюдать требования именно федерального закона, так как он имеет большую юридическую силу и отражает последние новеллы законодательства.

Если у вас только обеззараживание, то ваш отход продолжает оставаться медицинским отходом класса Б, и вы передаете его специализированной организации для обезвреживания, после которого уже появляются отходы производства и потребления.

Про комментарий представителей Роспотребнадзора: вероятно, они еще не осознали произошедшие изменения. У меня складывается впечатление, что уполномоченные органы просто перебрасывают от ведомства к ведомству ответственность за разъяснения, формально, без глубокого анализа ссылаясь на выдержки из нормативно-правовых актов.

И небольшая ремарка относительно утверждения, что, согласно ОКВЭД, все отходы на вашем предприятии медицинские (даже листья, компьютеры и шины): обратите внимание на новое определение медицинских отходов, данное в ст. 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Из него исключено словосочетание «все отходы», сейчас привязка именно к конкретным видам деятельно-СТИ, ХОТЯ ЕСТЬ СЛОВОСОЧЕТАНИЕ «ИНЫЕ ОТХОДЫ», НО ВСЕ ЖЕ ЭТО не то же самое, что и «все отходы»:

Медицинские отходы - анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические, физиологические и иные отходы, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности, фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов.

Что же делать с отходами класса Б после автоклава? Либо передавать на повторное обезвреживание в спецорганизацию, либо рассматривать как отход производства и потребления.

Если автоклав только обеззараживает (дезинфекция):

- отход остается медицинским класса Б;
- храните как отход класса Б (желтая тара), передаете спецорганизации для обезвреживания;
- в отход класса А не переводится (приоритет Закона № 52-ФЗ над СанПиНом).

Если автоклав именно обезвреживает (меняет свойства, исключает опасность):

- это уже отход производства и потребления, согласно Закону № 89-ФЗ;
- присваивается код ФККО (например, 7 47 843 51 71 5 / 7 47 843 55 71 5);
- можно передавать регоператору, учитывается в отчете 2-ТП (отходы) как соответствующий вид отходов.

Чтобы корректно выбрать вариант, нужно описать автоклавирование в технологических регламентах и зафиксировать, что технология обеспечивает именно обезвреживание, а не просто обеззараживание. Тогда при проверке Роспотребнадзора или Росприроднадзора у вас будет четкое техобоснование, почему вы перевели отход в категорию отходов производства и потребления.

3. Нужно ли паспортизировать медицинские отходы, если в Приказе Минприроды РФ от 08.12.2020 № 1026 сказано, что на них паспорта не разрабатываются?

С моей точки зрения, паспортизировать медицинские отходы до их передачи лицам, осуществляющим обращение с отходами производства и потребления, в силу буквы закона не получится. Более того, ни один из медицинских отходов не внесен в ФККО, а 5-й блок ФККО, в котором ранее были медицинские отходы, в него не вернули. При этом все подзаконные нормативно-правовые акты, касающиеся паспортизации (приказы Минприроды РФ от 02.04.2025 № 167, от 31.03.2025 № 158, от 08.12.2020 № 1027), содержат оговорку, что требования, закрепленные в этих документах, не распространяются на медицинские отходы до их передачи лицам, осуществляющим обращение с отходами