

ОБРАЩЕНИЕ
Алтайского краевого Законодательного Собрания
в Правительство Российской Федерации по вопросу
совершенствования законодательства в сфере охраны окружающей
среды и управления отходами

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены значимые изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), предусматривающие постепенное повышение нормативов утилизации отходов от использования упаковки до 100 процентов к 2027 году, дополнение перечня товаров и упаковки, охватываемой расширенной ответственностью производителей (далее – РОП), и введение новых правил отчетности.

Согласно статье 24.2 Федерального закона № 89-ФЗ, обязанность по уплате экологического сбора (далее – экосбор) в 2025 году возлагается на всех производителей и импортеров, отходы от использования товаров которых подлежат обязательной утилизации.

Альтернативные варианты реализации РОП – организация предприятиями самостоятельной утилизации отходов либо заключение договоров на утилизацию отходов с аккредитованными операторами. Вместе с тем предполагается постепенный рост нормативов утилизации отходов от упаковки: в 2025 году – в объеме 55 процентов от массы, в 2026 году – в объеме 75 процентов от массы, в 2027 году – в объеме 100 процентов от массы.

Стоит отметить, что целью экосбора является в первую очередь не аккумулялирование финансовых средств на создание и развитие системы утилизации отходов, а мотивация компаний к более активному участию в решении проблемы отходов, стимулирование их на поиск экологичных решений, производство упаковки, которую легче переработать, и принятие на себя ответственности за полный жизненный цикл отходов.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» установлены следующие целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Экологическое благополучие»: к 2030 году обеспечить сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 процентов таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 процентов отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья.

По состоянию на 8 ноября 2025 года в Алтайском крае заключено 4 концессионных соглашения о финансировании, создании и эксплуатации объектов обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО):

комплекс по переработке отходов (далее – КПО) «Алейский» – срок ввода в эксплуатацию объекта не позднее 31 декабря 2027 года,

КПО «Бийский» – срок ввода в эксплуатацию объекта не позднее 31 декабря 2027 года,

КПО «Павловский» – срок ввода в эксплуатацию объекта не позднее 31 декабря 2027 года,

КПО «Славгородский» – срок ввода в эксплуатацию объекта не позднее 31 декабря 2028 года.

Планируется к заключению концессионное соглашение в отношении КПО «Заринский».

Таким образом, с учетом переполненности (или отдаленности) действующих полигонов и дефицита производственных мощностей в целом по Российской Федерации возможные варианты реализации РОП сопряжены с существенными трудностями. Компании - производители упаковки в Алтайском крае сталкиваются с отсутствием производственной возможности компенсировать экосбор посредством включения в процесс переработки отходов по причине несинхронной, автономной работы двух систем управления отходами: ТКО (регоператоры) и РОП (производители и импортеры).

Учитывая сроки создания объектов обращения с ТКО в регионах Российской Федерации, Алтайское краевое Законодательное Собрание предлагает внести изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2024 года № 1901 «Об утверждении правил расчета и применения понижающего коэффициента к нормативу утилизации отходов от использования товаров, массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации», изложив пункт 2 постановления № 1901 в следующей редакции:

«2. Установить, что до 15 апреля 2029 г. положения пунктов 10 и 11 Правил, утвержденных настоящим постановлением, применяются в части понижающего коэффициента к нормативу утилизации отходов от использования товаров, массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, в отношении:

упаковки, произведенной на территории Российской Федерации, отходы от использования которой подлежат утилизации с 1 января до 31 декабря 2026 г., к нормативам утилизации отходов от использования упаковки на 2024 год, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки»;

упаковки, произведенной на территории Российской Федерации, отходы от использования которой подлежат утилизации с 1 января до 31 декабря 2027 г., в отношении 55 процентов массы такой упаковки;

упаковки, произведенной на территории Российской Федерации, отходы от использования которой подлежат утилизации с 1 января до 31 декабря 2028 г., в отношении 75 процентов массы такой упаковки.».

Считаем важным дальнейшее обеспечение поддержки компаний, стремящихся к соблюдению экологических норм, государством. Несмотря на то, что экосбор предоставляет ряд преимуществ, его внедрение и соблюдение норм требует от компаний дополнительных усилий и ресурсов. Это влечет необходимость создания более ясной и доступной переходной системы по его уплате, которая бы способствовала развитию экологической ответственности бизнеса, не нанося ущерба его финансовой устойчивости.

Полагаем, что предложенные меры позволят учесть мнение участников рынка, тщательно проанализировать лучшие практики и добиться решения основных задач, которые заключаются в оптимизации системы РОП, поддержке переработчиков и использовании вторичных ресурсов, формировании эффективной системы управления отходами, что будет способствовать улучшению экологической ситуации в стране и повышению качества жизни населения.