

РОСУТИЛИЗАЦИЯ:

ЭКСПЕРТИЗА И НАИЛУЧШИЙ ОПЫТ ДЛЯ ИЗМЕНЕНИЯ УСТАРЕВШИХ ПРАВИЛ

Прошло более двух месяцев с момента, когда отраслевое сообщество приняло участие в обсуждении особенностей отчетной кампании 2026 г. по расширенной ответственности производителей и импортеров (РОП) [1], организованном по инициативе Росутилизации и поддержанном Росприроднадзором. За это время значимая часть включенных в специальный реестр утилизаторов отходов присоединились к Росутилизации, демонстрируя тем самым, что союз и предлагаемые им идеи отражают запрос отраслевого сообщества на справедливое и понятное развитие всей отрасли утилизации. Однако до создания устойчивого фундамента для рынка утилизации отходов в России и развития инфраструктуры по утилизации отходов в целях выполнения целевых показателей экономики замкнутого цикла в реальности, а не на бумаге, еще очень далеко.



Р. Р. Гизатулин, председатель
Союза утилизаторов России



РОСТ КОМПЕТЕНЦИИ КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВОСТИ ОТРАСЛИ

Одно из ключевых отличий Росутилизации от простого представительства интересов – это фокус на развитии образовательных программ и экспертных площадок. В конце прошлого года при союзе был создан Научно-образовательный центр Росутилизации (НОЦ) [2]. Это не разовый проект, а постоянный интеллектуальный хаб отрасли, задача которого – восполнить дефицит системных знаний как в части обязательных требований в области обращения с отходами, так и в части наилучших методов и технологий экологически безопасной утилизации отходов.

Центр уже сформировал первый обучающий контур для утилизаторов и производителей: проводит семинары, вебинары, практикумы по реальным кейсам, разъясняет положения новых требований в понятных пошаговых инструкциях [2]. В обозримом будущем результатом работы центра будут методические рекомендации и типовые ре-

шения для подготовки актов утилизации и государственной отчетности для исполнения РОП.

НОЦ – это живая лаборатория, где изучаются не только буква и дух закона, но и то, как регулирование влияет на отрасль утилизации отходов. На основе собранного опыта разрабатываются новые обучающие программы и типовые методики, которые повышают уровень компетенции членов Росутилизации, а также формируются позиции отраслевого сообщества о внесении изменений в законодательство.

В дальнейшем НОЦ станет основным разработчиком отраслевых стандартов и квалификационных требований к утилизаторам отходов, что позволит не только закрепить устоявшиеся наилучшие практики в отрасли, но и повысит культуру добросовестной работы, станет основой для самоконтроля и повышения репутации каждой конкретной компании.

ПРАВИЛЬНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ – НОВЫЙ ИМПУЛЬС К РАЗВИТИЮ ОТРАСЛИ

Как указывалось ранее [3], с 2016 г. в России реализуется механизм РОП.

РОП предлагалась в качестве основного инструмента сокращения захоронения твердых коммунальных (ТКО) и подобных им отходов и получения вторичных материальных ресурсов

Читайте подробнее
о создании
Росутилизации
в ТБО № 3



путем введения для производителей и импортеров обязанности обеспечить утилизацию товаров и упаковки после использования или утраты ими потребительских свойств либо заплатить экосбор.

Средства экосбора поступают в федеральный бюджет и должны направляться на:

- обеспечение утилизации отходов от использования товаров (ОИТ) индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими утилизацию ОИТ;
- осуществление мер государственной поддержки через ППК РЭО в целях строительства и реконструкции объектов по обращению с отходами, утилизации ОИТ, модернизации указанных объектов, обустройства мест накопления отходов;
- финансирование расходов Росприроднадзора.

Росприроднадзор ежегодно направляет значительные (в 2025 г. – более 21 млрд руб.) средства в федеральный бюджет, львиная доля которых приходится на экосбор за отходы от использования товаров и упаковки.

Вместе с тем меры поддержки ППК РЭО сводятся только к финансированию строительства мусоросортировочных комплексов и объектов размещения ТКО в целях формального исполнения показателей в федеральных проектах по сортировке отходов (до 100 % к 2030 г.).

Однако доля ТКО из жилого сектора составляет всего 13 % (45 млн т) от общего объема отходов (350 млн т), образующихся в том числе от хозяйственной деятельности юридических лиц (производство и импорт товаров, машин, устройств и др.) и лиц подпадающих под РОП.

Политика Минприроды России и ППК РЭО, направленная на развитие отрасли по утилизации ТКО, привела к технологическому отставанию в сфере промышленной сортировки и обработки отходов, в ходе которых они преобразуются во вторичное сырье.

Например, для эффективной сепарации различных фракций требуется применение технологий, основанных на различных физических свойствах идентификации материалов (массово-габаритных, оптических, магнитных и др.). Для разборки сложных устройств необходимы специализированные технические средства, которые отсутствуют на рынке промышленной продукции.

Имеющегося производственного потенциала официальных утилизаторов отходов от использования товаров, объединенных в специальный реестр (ведется на базе ФГИС УОИТ [4]), недостаточно, чтобы переработать всю массу образующихся отходов.

В связи с этими проблемами на первое место в реализации РОП выходит

развитие технологического сегмента по получению вторичного сырья из отходов и создание производственных мощностей для проведения утилизации отходов, не образующихся в жилом секторе.

Наряду с этим крупные промышленные предприятия, например «Сибур», «Балтика», «Татнефть», предпочитают создавать свои замкнутые системы вовлечения отходов в хозяйственный оборот, что приводит к формальному выходу таких компаний из обязанности в рамках РОП.

Вышесказанное свидетельствует, что нормативно-правовое регулирование в силу того, что требования по соблюдению экологической безопасности не относятся к правилам развития отрасли, зашло в режим стагнации (концептуальных идей от уполномоченных регуляторов по дальнейшему развитию института РОП не поступало более трех лет).

Очевидно, что решение указанных проблем выходит за рамки экологического регулирования и относится к промышленной политике в сфере обращения с отходами, в частности к уже

закрепленной за Минпромторгом России деятельности:

- по координации и стимулированию технического перевооружения;
- по модернизации производственно-технических комплексов, осуществляющих обработку, утилизацию, обезвреживание отходов производства и потребления (включая ТКО), в том числе внедрению промышленного оборудования, развитию технологий обработки, утилизации, отходов, а также вовлечению отходов производства и потребления в производственные процессы (п. 5.8.22 Положения о Минпромторге Российской Федерации) [5].

Более того, Минпромторг России ответственен за нормативно-правовое регулирование в сфере **внешней и внутренней торговли, а также технического регулирования и стандартизации**, вопросы маркировки товаров средствами идентификации.

Только Минпромторг России может оценить технологическую возможность использования вторсырья при производстве продукции предприятиями промышленности и, со-

ответственно, установления нормативов утилизации. Технологическая возможность использования вторсырья основывается в том числе **на базе нормативно-технических документов** (ГОСТ, ГОСТ Р, СТО) (Минпромторг России курирует Росстандарт), а также на особенностях технологических процессов.

Кроме этого, уже существующий институт развития в лице ППК РЭО со штатной численностью более 300 человек, который обладает необходимой компетенцией, распределяет поступившие в бюджет средства экологического сбора, может обеспечить работу как Минприроды России (в части показателей национального проекта), так и Минпромторга России (в части создания отрасли по утилизации отходов).

Учитывая изложенное, **представляется возможным:**

- дополнить сферу компетенции Минпромторга России полномочиями по развитию отрасли утилизации ОИТ, целевому расходованию средств, поступивших в счет уплаты





Мнение

Перераспределение полномочий между Минпромторгом и Минприроды России, Росприроднадзором и ППК РЭО может помочь направить финансовую поддержку на утилизацию большего количества видов отходов.

экологического сбора и направляемых на обеспечение утилизации ОИТ индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими утилизацию таких отходов;

- решить вопрос о передаче из ППК РЭО в ведение Минпромторга России функций оператора Единой федеральной государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (ЕФГИС УОИТ);

- полномочия по установлению экологических требований по обращению с ОИТ оставить за Минприроды России;

- полномочия по приему отчетности о выполнении нормативов утилизации ОИТ, по контролю за их выполнением, по администрированию экологического сбора оставить за Росприроднадзором.

Возможно, при реализации уже перераспределенных полномочий получится направить поток финансовой поддержки в отрасль по утилизации всех отходов, а не только ТКО.

НЕОТВРАТИМОСТЬ РОСТА ЭКОСБОРА – ГАРАНТИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ОТРАСЛЬ

Многим участникам отраслевого сообщества очевидно, что для формирования устойчивого потока инвестиций в отрасль по утилизации отходов необходимо найти баланс между принятыми решениями и компромиссами, в том числе и по индексации базовых ставок экологического сбора.

При этом так называемый коэффициент утилизации ОИТ, который применяется при итоговом расчете величины экологического сбора, не должен в итоге применяться как мера нетарифного регулирования для введения экономических запретов и защиты на территории России производства товаров, подобных ввозимым.

Такой коэффициент в первую очередь должен отражать реальную специфику процесса утилизации ОИТ.

В итоге при достижении целевых показателей национального проекта «Экологическое благополучие» собираемость экологического сбора должна стремиться к нулю, так как почти все отходы, находящиеся в фокусе РОП, будут направляться на утилизацию.

Однако в настоящее время незначительная величина экологического сбора позволяет, по сути, откупиться

от утилизации ОИТ и переложить свою обязанность по утилизации таких отходов на плечи государства.

При этом отдельные инициативы Минприроды России в части закрепления в законодательстве цифровых площадок и обязательной продажи через них ОИТ и вторичного сырья будут способствовать только росту стоимости таких отходов и вторичного сырья, что приведет к двойному взиманию платы (экологический сбор плюс стоимость по итогам торгов).

Таким образом, одновременно с увеличением базовых ставок экологического сбора и пересмотром коэффициентов утилизации необходимо закрепить в законодательстве исключение:

- двойного взимания платы за отходы, по которым в рамках тарифа региональных операторов была оплачена услуга по сбору, транспортировке и обработке ТКО;

- обязательности продажи ОИТ, вторичного сырья на специальных цифровых площадках, которые курирует по закрытым правилам ППК РЭО.

Предпринимаемые Росутилизацией усилия по решению обозначенных выше задач, как в части роста компетенции утилизаторов отходов, так как и в части баланса полномочий и устранения законодательных коллизий, позволят окончательно сформировать отрасль утилизации отходов в России, функционирующую по понятным и однозначным правилам. 🌱



Литература

1. 10–11 февраля пройдет обучающий семинар для производителей, импортеров и утилизаторов по вопросам расширенной ответственности производителей (РОП) // Росприроднадзор. – URL: https://rpn.gov.ru/press/news/10_11_fevralya_proydet_obuchayushchiy_seminar_dlya_proizvoditeley_importerov_i_utilizatorov_po_vopro/ (дата обращения: 27.04.2026).
2. При Союзе утилизаторов России создан научно-образовательный центр (НОЦ Росутилизации) // Росутилизация. – URL: <https://rosutilization.ru/press-center/256/#news-soyuz> (дата обращения: 27.04.2026).
3. Гизатулин Р. Р. «Росутилизация» – гарант взросления рынка утилизации отходов // ТБО. – 2026. – № 3. – С. 6–8.
4. Публичный портал ЕФГИС УОИТ. – URL: https://reestr-uoit.mnr.gov.ru/public/lists/equipment_analytics (дата обращения: 27.04.2026).
5. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации».