

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОБРАЩЕНИИ С ТКО

Порядки накопления, нормативы, кадастры отходов и административная ответственность в субъектах Российской Федерации

Доклад · 03 сентября 2026 г.

СОСТАВ КОРПУСА

Тематика региональных актов об отходах

Разрез 10 134 актов об обращении с отходами; по состоянию на 25.08.2026



Предмет регулирования

Акты по тарифам составляют 54,9 % всех НПА, порядки накопления, нормативы, кадастры и способ расчета (совокупно) – 651 акт, или 6,4 %.

Динамика публикации актов по годам и темам



Перелом 2017–2019 годов

Реформа видна как лестница: 315 актов в 2016 году, 660 в 2017-м, 1 067 в 2018-м, 1 261 в 2019-м. До 2016 года – 144 акта: дореформенный слой, тарифных в нем пять.

Порядки накопления ТКО: охват и глубина регулирования

89 из 89

субъектов приняли порядок

58 из 85

содержательные

27 из 85

формальные

Чем формальный порядок отличается

Формальный порядок дублирует федеральные нормы, не содержит региональных особенностей.

Что регулируется сверх федеральных норм

Тема регулирования	Субъекты	Доля	Федеральная рамка
Раздельное накопление: состав контейнеров и потоков	70	82%	· ПП 293, СанПиН
Отходы электронного и электрического оборудования	70	82%	· –
Отходы садоводческих товариществ и гаражных кооперативов	58	68%	· –
Пункты приема вторичных ресурсов, накопление опасных фракций	51	60%	· –
Ответственность за чистоту площадки и прилегающей территории	49	58%	· ПП 293
Отходы в индивидуальной жилой застройке	49	58%	· СанПиН

Где регион добавляет свое

Чаще всего дублируются федеральные нормы. Темы без федеральной рамки закрыты неравномерно: электроника – 70 субъектов, ликвидация свалки – 15, растительные отходы – 14.

Нормы для тиражирования: крупногабаритные отходы и отходы ремонта

Периодичность и срок реакции

Дагестан и Чечня: вывоз КГО не реже трех раз в месяц, вывоз по заявке – не более 5 рабочих дней с момента заявки

Доступность площадок КГО

ЕАО и Чечня: одна площадка на 5 тыс. жителей, либо на 5 домов, либо в 150-метровой доступности – критерии альтернативные

Состояние самих отходов

Дагестан и Чечня: мебель в разобранном виде, без торчащих гвоздей и болтов, КГО не заполнены другими отходами

Бытовой ремонт без стройплощадки

Чечня: складирование в мешках у объекта ремонта до месяца, с запретом перекрывать проезд и проход

Ответственность на площадке: цепочка без разрыва



Доказуемость и общая площадка

В Пермском крае при невозможности вывоза региональный оператор обязан составить акт с фото- и видеофиксацией и уведомить лицо, ответственное за контейнерную площадку, в течение одного дня. Урегулирован порядок содержания площадки при ее использовании несколькими потребителями: предусмотрено пропорциональное возмещение затрат.

Раздельное накопление: что делать при загрязнении потока

Полный цикл контроля раздельного потока есть в 3 субъектах, в том числе в Чувашской Республике

1	Фиксация	Оператор фиксирует смешанные влажные отходы в контейнере для сухих видеосъемкой с датой и временем
2	Переклассификация	Содержимое контейнера вывозится совместно со смешанными отходами
3	Уведомление	Не позднее следующего дня – ответственному за площадку, с приложением видеофиксации
4	Публичность	Сведения о нарушениях ежемесячно – на сайте оператора и на досках объявлений в подъездах

Навигационные данные как доказательство вывоза

Крым: данные выдаются потребителю

Оператор обязан представить информацию аппаратуры спутниковой навигации за спорный период вывоза в течение 7 рабочих дней со дня запроса

Ярославская область: журнал по форме органа власти

ГЛОНАСС на мусоровозах и маршрутный журнал по форме, утверждаемой приказом уполномоченного органа области

Оренбургская область: журнал по форме оператора

Маршрутный журнал по каждому мусоровозу, копия по запросу органов власти в течение одного рабочего дня

Астраханская область: только федеральная норма

Передача навигационной информации в ФГИС УТКО; механизма разрешения спора с потребителем не дает

Норма о навигации найдена в 6 субъектах из 85. Крымская конструкция закрывает спор без переписки: данные, которые оператор обязан выдать в фиксированный срок

Административная ответственность за нарушения по ТКО

46

состав о ТКО

39

только общая норма о благоустройстве

4

состава нет или нет текста

Специальные статьи о нарушении регионального порядка накопления в Москве, Ленинградской, Пензенской, Тамбовской области, Приморском крае, Бурятии, Ингушетии, Тыве

Что отличает работающий состав

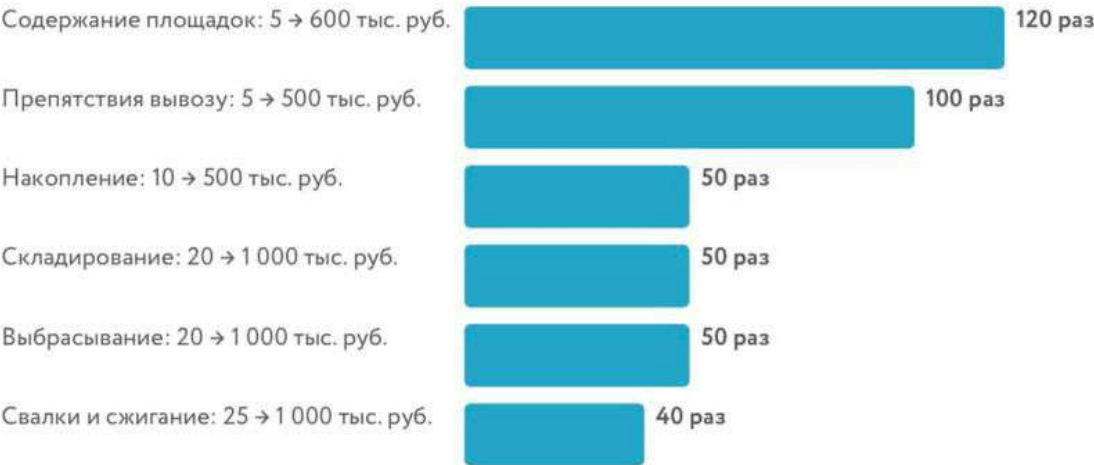
Образец – статья 3.5 Кодекса Пензенской области: региональный источник обязанности, перечень конкретных деяний и оговорка о статьях 6.3 и 8.2 КоАП РФ.

Основные составы нарушений

Состав нарушения	Прямой состав	Общая норма	Штраф юрлица, тыс. руб.
Перегораживание подъезда к площадке	39	0	• 5–500
Нарушения при содержании контейнерной площадки	23	37	• 5–600
Нарушения порядка накопления ТКО	9	1	• 10–500
Складирование отходов вне места накопления	7	35	• 20–1 000
Свалка, сжигание отходов	2	33	• 25–1 000
Выбрасывание отходов в неположенном месте	8	36	• 20–1 000

Разброс санкций за сопоставимое деяние

Отношение максимальной верхней границы к минимальной нижней, юридические лица



Нормативы накопления: единица расчета платы



1 На 1 проживающего – 74
83 % от целого

3 На 1 кв. м общей площади – 8
9 % от целого

2 Обе единицы одновременно – 7
8 % от целого

Способ расчета объема и массы ТКО

Способ расчета объема и массы ТКО по пункту 1.1 статьи 24.10 закона № 89-ФЗ установили 10 субъектов: учет по факту для отдельных категорий потребителей (СНТ, нежилые помещения в МКД, юридические лица) при выполнении условий – один потребитель на площадку, факт не меньше норматива, договор только с региональным оператором и другие.

Региональные кадастры отходов

Институт действует в 77,5 % субъектов, но обновляется редко и теряет субъекты



Единого стандарта нет

Классические четыре раздела имеют 14 моделей из 40, где структуру удалось прочитать; число разделов от одного до шести

Отмены без мотивировки

В 8 случаях из 10 акт об отмене не содержит причины. Право не вести кадастр действует с 2005 года, закон 2024 года его не вводил

Связи с федеральными системами нет

ФККО и ГРОРО упомянуты в 18 текстах из 45, территориальная схема в одном, ФГИС УТКО – ни в одном