



ЧТО СТОИТ ЗА АКТОМ УТИЛИЗАЦИИ

Отвертки с ценниками, новая спецодежда и небольшая дробилка – так выглядела подготовка одной площадки к проверке. Компания вошла в реестр утилизаторов и получила крупных заказчиков. На сессии Союза утилизаторов России «Белый рынок утилизации: от контроля и практики — к рейтингу доверия» в сентябре 2026 г. в рамках выставки «ВэйстТэк-2026» обсуждали, как обнаружить подобную подмену. У действующих заводов тоже немало трудностей. Участники разбирались, почему даже переработанные отходы не всегда возвращаются в хозяйственный оборот.

Десять постов разборки электроники, круглосуточная работа, заявленные возможности в размерах 28 тыс. т/год – так представляло себя на рынке предприятие, о котором рассказал председатель Союза утилизаторов России (Союза, Росутилизации) Ринат Гизатулин.

Услугами предприятия пользовались две крупные торговые сети, продающие и импортирующие бытовую технику. К проверке Росприроднадзора владелец собрал в ангаре около 10 разнорабочих.

Через два-три месяца после включения компании в реестр представители Союза приехали на площадку и увидели пустой склад. Владелец предложил перенести знакомство с производством на следующий день – и снова на месте оказались рабочие в новой форме и компьютеры для разборки. Впоследствии, как сообщил председатель Союза, Росприроднадзор исключил компанию из реестра.

Другую схему он объяснил на условном примере. Предприятие принимает отходы, снимает их на видео, но продукции выпускает несопоставимо меньше. Остальную массу проводят через повторные операции использования в собственном производстве.

По оценке руководителя Союза, описанная подмена дает недобросовестному исполнителю преимущество в цене. В его примере реальная утилизация стоит 10 тыс. руб./т, создание видимости работы – 5 тыс. руб./т. Продавец неподтвержденных объемов экономит на расходах, которые несет действующий завод.

Экспертная сессия «Белый рынок утилизации: от контроля и практики – к рейтингу доверия» прошла 8 сентября в московском «Крокус Экспо». Организатором выступила Росутилизация, обсуждение вел генеральный директор ООО «ENV-Консалтинг» Ирина Дёмина.

ЧТО ПРОИСХОДИТ С ВЫПУЩЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ

Председатель Союза предложил уделять больше внимания продаже продукции утилизации. Если предприятие заявляет переработку шин в крошку, приемные документы объясняют лишь поступление сырья. Продажа полученного материала позволяет проследить дальнейшее движение этой массы, однако, по словам руководителя Росутилизации, существующие

”

Предположим, он привез себе 200 т отходов, а продукцию выпустил на 4 т, то есть 196 т у него раз – и пропали. И пропали тоже достаточно хитро. То есть они не просто на балансе висят, на бухгалтерском, как, например, непроданная продукция, сырье, а он их использовал в собственном производстве, чтобы получить вторичное сырье из того, что уже произвел.

Разница между массой поступивших отходов и выпущенной продукции сама по себе не доказывает нарушения. На предприятии есть незавершенное производство, складские остатки и технологические потери. Вопросы возникают, когда учет не позволяет объяснить эту разницу и установить, где находится материал.

Ринат Гизатулин,
председатель
Союза утилизаторов России



процедуры затрудняют проверку такой части деятельности.

«Для этого нужно показать движение всех материальных потоков в бухгалтерском балансе», – подчеркнул Гизатулин, говоря о подтверждении продажи крошки.

Проверку осложняет и разобщенность сведений, которыми располагают ведомства. Предприятие может сообщать Минпромторгу об использовании вторичного сырья в собственном производстве, а Росприроднадзору – об исполнении обязательств по расширенной ответственности производителей (РОП). Эти данные необходимо сопоставлять. В качестве примера Гизатулин привел предприятия бумажной и стекольной отраслей, где весьма существенно, какой объем сырья действительно вовлечен в производство и как это подтверждено.

Отдельное замечание касалось некоторых видов пленки и пластика. По словам председателя Союза, услуги по их утилизации предлагают и в тех случаях, когда соответствующие технологии не прошли экологическую экспертизу. Он связал решение этой проблемы с разработкой и подтверж-

дением технологий, отметив заинтересованность Росприроднадзора в новых для страны способах переработки.

Возможности оборудования прямо зависят от того, какие отходы поступают на площадку. Как пояснила руководитель направления экологического администрирования Росутилизации Яна Назарова, паспортная производительность линии не равна объему, который можно заявить для любых поступающих отходов. На результат влияют в том числе влажность и засоренность сырья. А в расчете времени работы должны учитываться обслуживание и остановки оборудования. Одного экструдера или дробилки недостаточно, чтобы обосновать переработку всей принимаемой массы.

КАКИЕ НАРУШЕНИЯ ВИДИТ РОСПРИРОДНАДЗОР

Заместитель начальника управления – начальник отдела регулирования и нормирования в области обращения с отходами Росприроднадзора Наталья Фатеева разобрала ошибки в отчетности. Например, производитель или импортер пред-

ставляет акт утилизации, которого нет в ежеквартальной отчетности исполнителя. Иногда документы обеих сторон есть, но сведения о выполненных работах расходятся.

Обязанность представлять ежеквартальную отчетность возникает у утилизатора с момента включения в реестр. Порядок ее подачи определен Постановлением Правительства РФ от 11.12.2023 № 2116 [1]. Росприроднадзор использует эти сведения при проверке исполнения РОП производителями и импортерами. Пропущенный договор или акт вынуждает инспектора запрашивать дополнительные документы, прежде чем он сможет оценить отчетность заказчика.

Указанные в документах отходы и полученная продукция должны соответствовать друг другу. На сессии речь шла о перечне, в отрасли называемом «Конвертером». Он связывает виды отходов с продукцией, производство которой учитывается при выполнении обязательств по соответствующим группам товаров и упаковки. Ошибки в наименовании продукции или попытка зачесть переработку отходов другой группы могут помешать подтверждению утилизации.

Особенно нагляден пример с датой включения предприятия в реестр. Годовая мощность оборудования не означает, что весь объем можно предъявить к зачету, если допуск получен в конце года. При проверке учитываются доступное время работы и обязательства перед другими заказчиками, в том числе загрузка оборудования утилизацией вне системы РОП.

Отдельная трудность для надзора – исправления в уже поданной отчетности утилизатора. Ведь пока инспектор сопоставляет ее с документами производителей и импортеров, сведения могут измениться и проверенные ранее отчеты оказываются связанными уже с другим набором данных. Представитель ведомства обозначила необходимость урегулировать порядок внесения корректировок.

Фатеева подчеркнула: «Нельзя сверять с тем документом, который пытаются изменить. Вот вы сдали после 15 апреля, и мы смотрим эту отчетность, мы уже ее смотрим. Она уже должна быть такая, как она есть. В ней должно уже быть все включено. Нельзя менять ее уже в процессе».

Находить расхождения помогает аналитическая система Росприроднадзора под рабочим названием «Хомяк», которая сопоставляет сведения об утилизаторах с результатами их деятельности. Причины выявленных несоответствий предстоит выяснять при проверке конкретного предприятия.

По данным Фатеевой, семь утилизаторов уже были исключены из реестра за нарушения. Сумма требований об уплате экологического сбора, о которых она сообщила на сессии, превышает 80 млн руб.

ЧТО СОЮЗ ПРЕДЛАГАЕТ ИЗМЕНИТЬ

Исполнительный директор Росутилизации Ирина Макаренко напомнила, что объединение и создавалось для того, чтобы утилизаторы могли донести свою позицию до органов власти. В первый год работы оно объединило почти 200 организаций, представленных во всех восьми федеральных округах. Отраслевые комитеты собирают вопросы, которые отдельному предприятию трудно решить самостоятельно.

«Ваши предложения мы тщательно обрабатываем, по ним направляются запросы. Иногда возникает впечатление, что обращение принято и исчезло, но это не так: каждое предложение рассматривается и направляется дальше. После проработки вопроса мы всегда возвращаемся с обратной связью и ответом», – сказала Ирина Макаренко.

Эту работу подтвердил и Росприроднадзор. Фатеева отметила многочисленные запросы Союза о разъяснениях и официальной позиции ведомства. Помощь предприятиям в подготовке документов уменьшает число ошибок и объем переписки при проверках. Ведомство также рассчитывает на участие Росутилизации в проработке порядка корректировки отчетности.

В материалах Макаренко сопоставлены образование отходов и доступная инфраструктура по 14 группам товаров и упаковки. При оценочном образовании в объеме 26,8 млн т/год подтвержденные мощности составляют 10,5 млн т. Однако в 29 регионах в этом расчете отсутствуют мощности по рассматриваемым группам РОП, по двум группам товаров



Утилизация в рамках РОП возможна только с момента включения в реестр. Не так, что вы включились в конце декабря и предоставляете нам акт утилизации на всю производственную годовую мощность.

Наталья Фатеева, заместитель начальника управления – начальник отдела регулирования и нормирования в области обращения с отходами Росприроднадзора

они не представлены ни в одном субъекте страны.

За общероссийским дефицитом стоят разные условия работы в регионах. Так, например, в Центральном федеральном округе недостаток мощностей по макулатуре оценен в 1,655 млн т/год, по нефтепродуктам – в 1,341 млн т, по стеклу – в 1,09 млн т. В Приволжском федеральном округе дефицит по электрооборудованию достигает 411 тыс. т/год. При этом для загрузки будущего завода потребуются организованный сбор и подготовка отходов, экономически приемлемая доставка.

Согласно представленным материалам, в октябре 2025 г. Союз направил в Правительство России предложение о фонде развития утилизационных мощностей. Через него предлагается предоставлять льготное финансирование для строительства и модернизации предприятий, поддерживать приобретение отечественного оборудования. Инициатива предусматривает развитие межрегиональной логистики. Особое внимание уделяется территориям с критическим недостатком инфраструктуры и сложным для переработки отходам. Пока создание фонда остается предложением Союза.

ПОЧЕМУ ОТХОДЫ НЕ ДОХОДЯТ ДО ЗАВОДА

Недостаток мощностей способен соседствовать с недозагрузкой действующих предприятий. Вне системы РОП часть сырья собирают участники, дальнейшая деятельность которых почти не видна.

Яна Назарова привела пример с отработанными маслами, аккумуляторами и электронной техникой. Владелец отдает отходы сборщику и считает вопрос решенным. Между тем извлечение ценных компонентов может закончиться бесконтрольным удалением всего остального.

Действительно, у аккумулятора после изъятия свинца остаются электролит и корпус. При разборке техники востребованные платы и металлы соседствуют с деталями, за обращение с которыми приходится платить. Отработанное масло могут использовать как дешевое топливо в непригодной печи. Легальный утилизатор учитывает расходы на безопасное обращение со всем принимаемым отходом. Однако сборщик, который забирает только выгодные компоненты, может предложить более привлекательные условия вывоза.

По мнению эксперта, сократить такой отток помогают доступные места приема отходов для населения и небольших организаций. Их создание требует участия региональных властей и муниципалитетов. Территориальные схемы позволяют рассматривать движение разных видов отходов, хотя на практике внимание нередко сосредоточено на твердых коммунальных отходах (ТКО). Сведения о том, где образу-

Кто платит за неподтвержденный объем

Представитель Росприроднадзора отдельно разграничила ответственность сторон договора. Если реестровый утилизатор выдал акты сверх подтвержденных мощностей, требование об уплате экологического сбора за неподтвержденный объем направляется ему. Фатеева разъяснила, что этот случай нельзя автоматически приравнивать к нарушению производителя или импортера, который заключил договор и получил акт от включенного в реестр исполнителя. За достоверность собственной отчетности и соблюдение срока ее подачи заказчик отвечает отдельно. Уплата сбора утилизатором при неисполнении соответствующих обязательств предусмотрена п. 5 Правил взимания экологического сбора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2024 № 1990 [2].

ются масла или электронное оборудование и кому их можно передать, для организации сбора необходимы.

КОГДА ПРОДУКЦИЯ ОСТАЕТСЯ НА СКЛАДЕ

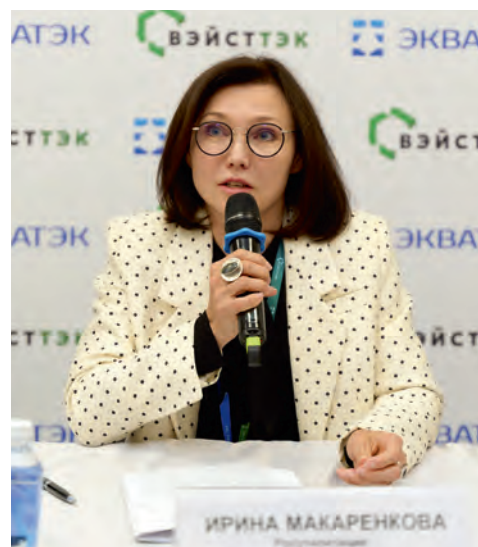
Председатель комитета Росутилизации по утилизации шин, управляющий партнер ООО «Лексор» Юрий Козловский предостерег от объяснения действиями недобросовестных конкурентов всех трудностей отрасли. Складские остатки накапливаются и на предприятиях, которые действительно перерабатывают отходы.

По его оценке, в России ежегодно обрабатывается около 1,1 млн т отработанных шин. Заявленная мощность 28 предприятий механической переработки составляет 575 тыс. т/год, еще около 71 тыс. т приходится на пиролиз. При этом переработчики вынуждены ограничивать прием шин, поскольку не могут реализовать всю полученную крошку. Соответственно, новые поставки отходов увеличивают запас продукции на площадке.

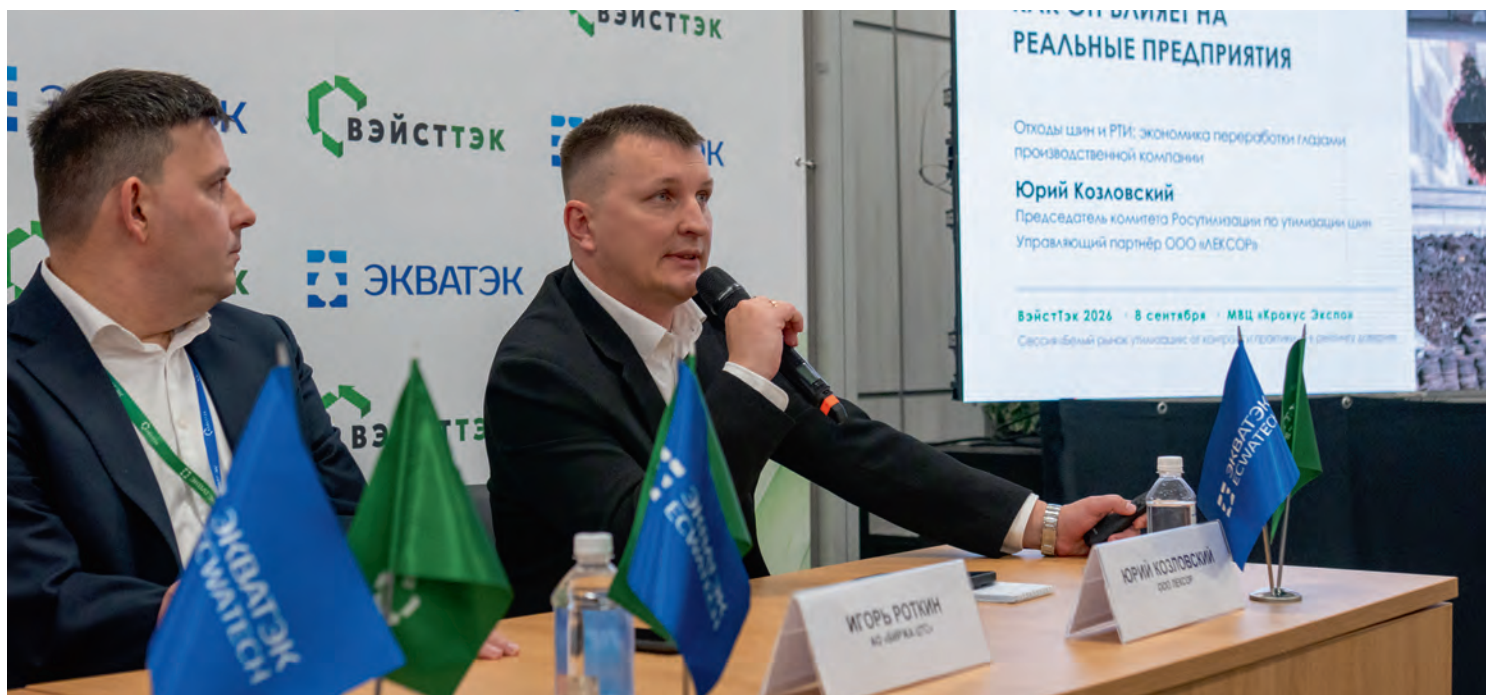
Простой обходится дорого предприятию. В представленных материалах стоимость оборудования для механической переработки шин от 3 т/ч оценена при-



Ваши предложения мы тщательно обрабатываем, по ним направляются запросы. Иногда возникает впечатление, что обращение принято и исчезло, но это не так: каждое предложение рассматривается и направляется дальше. После проработки вопроса мы всегда возвращаемся с обратной связью и ответом.



Ирина Макаренкова,
исполнительный директор Росутилизации



мерно в 200 млн руб. Еще столько же потребуется на здания и сооружения. После ввода завода нужно будет менять ножи и сита, оплачивать электроэнергию, содержать персонал. Часть этих расходов сохранится и при падении загрузки.

Дополнительное давление создает импортная крошка, поступающая через Беларусь. По оценке Козловского, в этих поставках присутствует и продукция польского происхождения. Таким образом, российский переработчик конкурирует с ней на рынке материалов, продолжая нести расходы на обращение с отечественными шинами.

Происхождение сырья существенно и для учета исполнения обязанности РОП. Изделие из ввезенной крошки само по себе не подтверждает утилизацию шин, образовавшихся в России.

Основной спрос на крошку пока связан с покрытиями детских и спортивных площадок. Возможность существенно увеличить ее использование Козловский видит в дорожном строительстве. Этот рынок, по его оценке, способен принимать сотни тысяч тонн материала. Без расширения спроса увеличение установленной мощности не гарантирует роста переработки.

В опубликованных итогах сессии загрузка подтвержденных мощностей в 2025 г. оценена примерно в 43 %. Там же сообщается, что около 3 млн т конечной продукции утилизации не нашли применения в экономике [3]. Эти данные позволяют понять, почему меры контроля обсуждались вместе с развитием сбыта: даже там, где отходы переработали, полученный материал еще предстоит вернуть в хозяйственный оборот.

ГДЕ ИСКАТЬ ПОКУПАТЕЛЯ

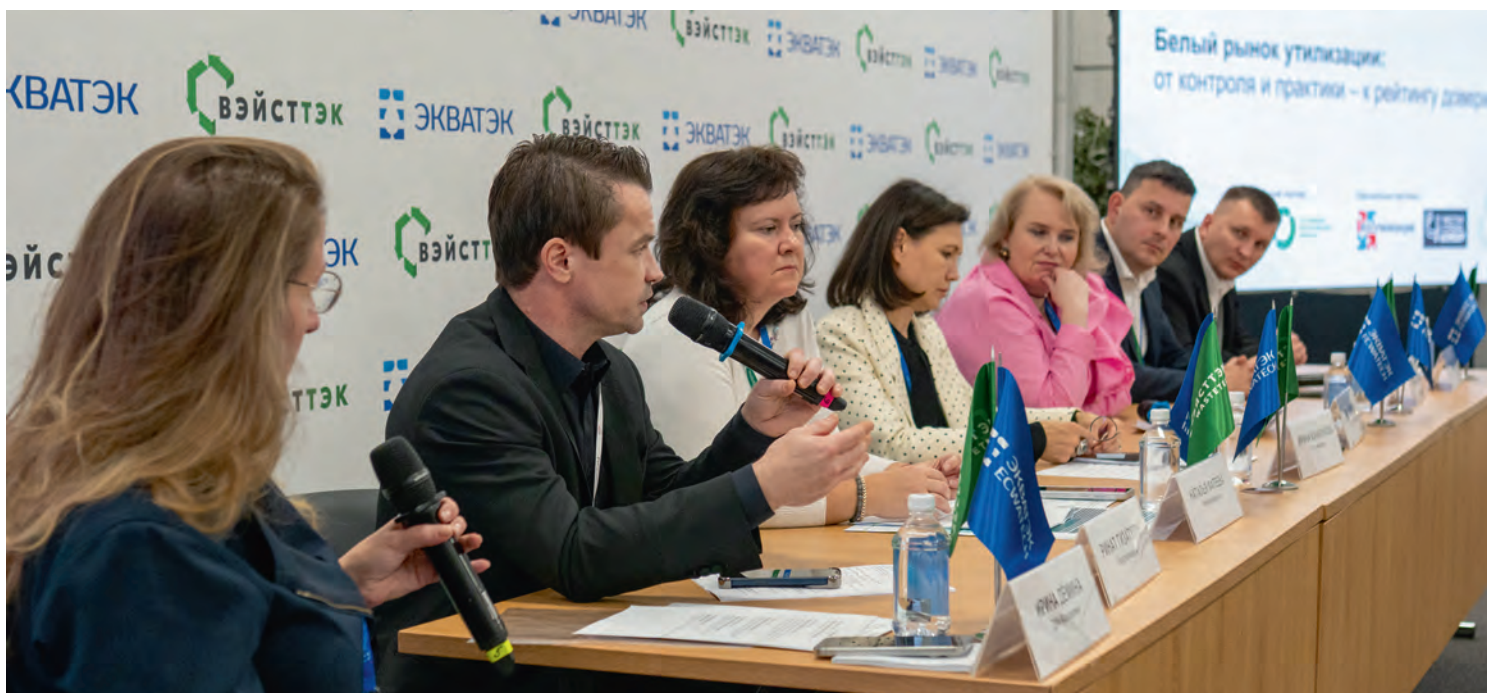
Одним из способов расширить сбыт участники считают организованные торги. Директор департамента управления проектами и продуктовых решений АО «БИРЖА ЦТС» Игорь Роткин объяснил интерес биржи к вторичному сырью возможностью связать его с уже работающими товарными направлениями. Среди потенциальных потребителей есть строительные компании и предприятия нефтехимии.

Стандартный биржевой договор определяет порядок поставки и расчетов. Товар можно отгружать партиями, оплату – распределять по этапам. Биржа контролирует исполнение заключенного контракта. В представленной модели комиссия составляет 0,2 % с каждой стороны. На момент подготовки доклада Биржа ЦТС объединяла 1520 участников торгов по разным товарным направлениям.

Отдельно обсуждались услуги утилизации с оформлением подтверждающих актов. Представленные биржей условия предусматривают обязанность исполнителя компенсировать издержки при признании акта недействительным. Для настройки требований к таким сделкам Роткин рассчитывает на отраслевую экспертизу Росутилизации. Знание технологий и возможностей предприятия необходимо еще до заключения договора.

Проблемы со сбытом корда

По оценке Козловского, около 60 % массы перерабатываемых шин приходится на резиновую крошку. Остальное – это прежде всего металлический и текстильный корд, со сбытом которых возникают отдельные трудности. Металлокорд накапливается при сокращении спроса со стороны металлургии. Текстильный корд занимает большой объем при малой массе, поэтому доставка его на цементный завод может стоить в десятки раз больше, чем покупатель заплатит за материал. Тем не менее выручка от крошки должна покрывать и эти расходы.



ЧТО СМОЖЕТ ПОКАЗАТЬ РЕЙТИНГ УТИЛИЗАТОРОВ

Росутилизация объявила о начале разработки открытой добровольной системы рейтингования. Она должна помочь заказчику оценить возможности исполнителя до заключения договора. Участвовать в рейтинговании смогут все утилизаторы, независимо от членства в Союзе [3].

Предполагается, что в основе оценки будут сведения о фактической деятельности. Технологию станут рассматривать применительно к определенным отходам. Возможности оборудования предстоит соотносить с поступившим сырьем и выпуском продукции, включая остаточные фракции. Значение получают качество и реализация материала, а также готовность предприятия подтверждать данные о своей работе. Критерии еще разрабатываются, готовой шкалы оценки на сессии не представляли.

Козловский предложил раскрывать фактические объемы переработки за несколько лет. Такая история дает заказчику больше оснований для сравнения, чем одна цифра установленной мощности. При этом снижение выпуска требует объяснения. Например, у завода могут измениться поставки сырья или спрос на продукцию, и эти обстоятельства важны при оценке будущего договора.

В итоговых материалах Союза предусмотрено обсуждение критериев с предприятиями и экспертами, затем проверка методики на действующих площадках. Разработку системы наметили на 2026–



2027 гг. Первое рейтингование и ежегодную отраслевую премию планируется приурочить ко второй годовщине Росутилизации.

Для заказчика смысл этой работы – получить сведения о предприятии, которые можно проверить до оплаты услуг. В рассказе Рината Гизатулина о разборке электроники владельцу хватило одних суток, чтобы снова показать посетителям рабочих и оборудование. Историю поступления отходов, выпуска продукции и ее продажи за несколько лет придется подтверждать гораздо обстоятельнее. ♻️

**Список литературы
приведен на сайте
журнала**

