ЭКОСБОР И ЦЕНА ОШИБКИ В ОТЧЕТНОСТИ

Ошибки в отчетности в рамках расширенной ответственности производителей (РОП) могут привести к штрафу, многократно превышающему недоплату экологического сбора. В статье рассматриваются расчетная база штрафа и соразмерность наказания на примере спора с Росприроднадзором.

Спор стороннего предприятия с Росприроднадзором касается штрафа в 12 675 383,66 руб. за неполную либо недостоверную отчетность о массе товаров и упаковки. Недоплата экологического сбора из-за ошибки составила 6 447,31 руб. Постановление о назначении наказания было обжаловано в Арбитражном суде Нижегородской области.

Расхождение выявили при сопоставлении отчетности о массе товаров и упаковки, произведенных в России или ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), со сведениями Федеральной таможенной службы. Назначенный штраф почти в 1966 раз превышает сумму недоплаты (**рисунок ▸ стр. 29**).

Квалификация нарушения определяет применимую норму Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и установленную этой нормой расчетную базу штрафа.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОТЧЕТНОСТЬ И УПЛАТУ СБОРА

Ответственность за нарушения отчетности и за неуплату экологического сбора регулируют разные положения КоАП РФ. За непредставление или несвоевременное представление отчетности по ч. 1 ст. 8.5.1 должностным лицам назначается штраф 3000–6000 руб., индивидуальным предпринимателям (ИП) – 50 000–70 000 руб., юридическим лицам – 70 000–150 000 руб.

Для должностных лиц ст. 8.41.1 КоАП РФ предусматривает штраф за неуплату экологического сбора в установленный срок 5000–7000 руб. Для ИП штраф составляет трехкратную неуплаченную сумму сбора, но не менее 250 000 руб.; для юридических лиц – трехкратную неуплаченную сумму, но не менее 500 000 руб.

За неполную или недостоверную отчетность по ч. 2 ст. 8.5.1 должностным лицам назначается штраф 3000–6000 руб. Для ИП штраф составляет двукратную сумму экологического сбора, но не менее 100 000 руб.; для юридических лиц – двукратную сумму сбора, но не менее 250 000 руб.

С 3 марта 2026 г. вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 20.02.2026 № 31-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Статья 8.5.1 дополнена новыми видами отчетности, которые охватывают массу товаров и упаковки, произведенных в России или ввезенных из стран ЕАЭС, в том числе: сведения об испорченных или бракованных товарах и упаковке; сведения о вывезенных из России товарах и упаковке; о массе товаров и упаковки, ввезенных из государств, не входящих в ЕАЭС; о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров.

Применимая редакция КоАП РФ зависит от даты совершения нарушения. Согласно ст. 1.7, закон, устанавливающий или усиливающий ответственность либо иначе ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет. Отчетный год сам по себе не определяет применимую редакцию КоАП РФ.

СУММА СБОРА КАК БАЗА ШТРАФА

В санкции ч. 2 ст. 8.5.1 КоАП РФ прежняя формулировка о сумме сбора по каждой группе товаров или упаковки заменена словами об экологическом сборе. Изменение затронуло и формулировку наказания. Размер штрафа для ИП и юридических лиц по-прежнему выражен через двукратную сумму сбора с установленным минимумом.

Предыдущая редакция также связывала штраф с суммой сбора, подлежащей



О. А. Бошкович,
руководитель экологического отдела компании «Экоутилизация»,
член Совета ТПП РФ по развитию экономики замкнутого цикла

ООО «ЭКОУТИЛИЗАЦИЯ»
+7 (843) 233-37-27
ecoutilization@akron-holding.ru



Соотношение штрафа и недоплаты экологического сбора

уплате по каждой группе товаров или упаковки (Федеральный закон от 17.06.2019 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»). Поскольку сама по себе она не устанавливала расчет исключительно от недоплаты, исключение слов о группах товаров и упаковки не означает, что до поправок санкция во всех случаях исчислялась только от денежного расхождения.

В действующих нормах сохраняется различие. Так, для неполной или недостоверной отчетности ч. 2 ст. 8.5.1 использует сумму экологического сбора. Для неуплаты в срок ст. 8.41.1 прямо указывает на неуплаченную сумму. Нарушения отчетности и срока платежа имеют разные формулировки расчетной базы.

В рассматриваемом примере половина штрафа составляет 6 337 691,83 руб. При применении двукратного размера сбора эта величина арифметически соответствует расчетной базе. Сопоставление показывает масштаб разрыва между недоплатой и штрафом, однако приведенные суммы не раскрывают состав обязательств, включенных в расчет.

СОРАЗМЕРНОСТЬ НАКАЗАНИЯ

При недоплате 6447,31 руб. штраф в 12 675 383,66 руб. ставит вопрос о соразмерности наказания обстоятельствам нарушения. Такая санкция может существенно повлиять на финансовое положение предприятия. При этом исправление отчетности и доплата сами по себе не гарантируют прекращения дела об административном правонарушении.

Замена штрафа предупреждением регулируется ст. 4.1.1 КоАП РФ. Норма распространяется на впервые совершенное нарушение, выявленное при государственном или муниципальном контроле, когда предупреждение не предусмотрено санкцией соответствующей статьи. Она применяется при соблюдении требований ч. 2 ст. 3.4 и отсутствии исключений, установленных ч. 2 ст. 4.1.1.

Среди этих требований – отсутствие предусмотренного законом вреда или угрозы его причинения, а также имущественного ущерба. Небольшой размер недоплаты сам по себе не подтверждает наличие всех условий для предупреждения. Статья 4.2 КоАП РФ отдельно предусматривает обстоятельства, смягчающие ответственность, в том числе содействие установлению обстоятельств дела, предотвращение вредных последствий и добровольное возмещение ущерба.

При обжаловании оцениваются обстоятельства нарушения и основания назначения штрафа. Различия между делами о неуплате сбора и делами о недостоверной отчетности ограничивают прямое сопоставление их результатов. Для оценки соразмерности существенны содержание ошибки, ее последствия и действия предприятия после выявления расхождения..

ООО «ЭКОУТИЛИЗАЦИЯ»

С 2015 г. компания на основании бессрочной лицензии осуществляет сбор, транспортирование, обработку и утилизацию отходов III–IV классов опасности для извлечения полезных компонентов, их повторного применения (рекуперации) и производства готовой продукции.

Компания входит в состав ГК «АКРОН ХОЛДИНГ» – российского лидера по объемам заготовки и переработки лома черных и цветных металлов, является одним из крупнейших независимых утилизаторов в рамках РОП на территории России и СНГ.

На правах рекламы